

新密市青屏街街道办事处文件

青政文（2024）23号

青屏街街道办事处 关于印发青屏街街道安全生产治本攻坚三年行 动实施方案（2024—2026年）的通知

各社区，机关各部门，办直各单位：

现将《青屏街街道安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2024年3月19日



青屏街街道安全生产治本攻坚 三年行动实施方案（2024—2026年）

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神，落实国家、省、郑州市及新密市委市政府关于安全生产决策部署，进一步夯实安全生产工作基层基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制亡人生产安全事故，根据新密市安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026）年》》，结合我街道实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，转变工作方式，创新工作方法，将遏制重特大事故的关口前移到管控重点行业、重点领域容易导致群死群伤的重大风险，着力消减重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患。开展安全生产治本攻坚“十大行动”，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全制度、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，深化各类专项整治，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进高质量发

展和高水平安全良性互动。

(二) 主要目标。通过三年治本攻坚，各社区、部门和生产经营单位统筹发展和安全的理念进一步强化，坚守安全红线的意识更加强烈，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强；各部门严格落实“三管三必须”原则，重点行业领域建立健全“一件事”由牵头部门组织推动、各相关部门齐抓共管，全链条排查整治重大事故隐患的责任体系，安全监管能力显著提升；2024 年底前基本消除 2023 年及以前排查发现的重大事故隐患存量，易发生群死群伤事故的重点领域、场所安全防范水平进一步提升，属地社区责任、部门“三管三必须”监管责任、企业主体责任进一步压实；2025 年底前重大风险防控取得明显成效，重大事故隐患增量得到有效遏制；2026 年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制，各类事故隐患有效整改；针对重大事故风险隐患的一批“人防、技防、工程防、管理防”措施落地见效，杜绝亡人事故，事故起数、死亡人数、直接经济损失同比下降，安全生产水平明显提升，本质安全水平大幅提升，全辖区安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

(一) 开展安全生产“三管三必须”厘职明责行动。

1. 按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”、“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”等原则，厘清容易发生群死群伤事故的重点行业领域、场所主管

的街道领导和牵头部门，明确主管领导对分管行业领域应履行的工作职责：牵头研究分管行业领域贯彻执行国家、省、郑州市及市委市政府、市安委会关于安全生产工作部署的具体落实措施；每月至少听取一次分管行业领域安全生产工作汇报或专项调度检查督导一次分管行业领域安全生产工作，研究解决安全生产问题；具体研究部署分管行业领域内 30 人以上场所的安全防范和隐患排查整治工作；分管行业领域安全生产被国家、省、郑州市及市委市政府点名批评、通报等情形的，对行业主管部门主要负责同志进行谈话警示；重点时段或研判存在行业性重大隐患时，安排部署分管行业领域安全生产工作；异地发生重大以上安全生产事故，举一反三组织开展辖区内安全防范和排查工作。

明确行业领域主管部门应履行的工作职责：贯彻落实国家、省、郑州市及市委市政府、市安委会关于安全生产的工作部署，并组织实施；每月至少组织一次安全生产形势会商研判；常态化开展风险隐患排查治理；加强安全生产信息化建设；重点时段加强一线安全监管。

明确街道安委办对各行业领域落实“三管三必须”工作指导监督职责：督促指导各行业部门等完善责任体系，加强全链条安全生产监督管理工作；强化统筹协调、调度指挥，提高监督指导质量，增强统筹推进工作质效，着力解决安全生产责任落实棚架等突出问题。

（二）深化重点行业领域专项行动。

2. 持续开展安全生产“六查一打”专项行动。深化密集场所、仓储行业消防安全隐患，建筑施工领域、危险化学品领域、燃气领域安全隐患专项排查整治，严厉打击烟花爆竹违法犯罪行为专项行动；严格落实周调度、月讲评、会商研判、交叉互查、责任追究等工作机制，实行问题隐患清单化闭环管理，及时消除一般隐患，彻底整改重大事故隐患，有效稳控安全形势。

（街道安全应急办、消防安全服务中心、综合执法办分别牵头，应急局执法五中队、城管局青屏中队、派出所按职责协同配合；各社区负责。以下均需各社区负责，不再一一列出）

3. 深入开展重点行业领域安全生产“大排查、大起底、大整治”专项行动。聚焦学校安全、民政服务机构安全、加氢站、充电设施安全、建筑施工、工地安全、高层建筑安全、城镇燃气安全、加油站安全、商超安全、酒店、影剧院、医疗卫生机构安全、“九小”场所安全、危险化学品安全、工贸行业安全、大型群众性活动安全等方面，以及多业态混合生产经营场所、特种设备、烟花爆竹、电力、餐饮、住宿、农贸市场等行业领域，进一步压紧压实安全生产责任，推动解决安全生产工作中教训吸取不深刻、重大事故隐患排查整治不深入、企业安全生产主体责任不落实、打击非法违法行为不到位等突出问题，全面排险除患，筑牢安全防线。（街道各部门分别牵头或按职责分工负责）

4. 深入开展消防安全“大排查、大起底、大整治”行动。聚焦“九小场所”、多业态混合生产经营场所、人员密集场所等

三类场所，突出“十大致命风险因素”（安全出口、疏散通道，电气焊作业，易燃易爆物品，消防设施设备，用电安全，疏散逃生演练，易燃可燃彩钢板和保温材料，生产储存住宿“多合一”，电动自行车停放充电，明火烧纸焚香和燃放烟花爆竹）、“三清”（清理安全出口、疏散通道、楼梯堆放各类物品，以及设置的障碍物；清理违规设置的影响逃生和灭火救援的铁栅栏、防盗网、广告牌；清理场所环境内违规存放的各类易燃易爆物品、可燃杂物，以及私拉乱接的电线、插线板和大功率用电设备）、“两管”（管火源，管电气焊动火作业）等消防安全重点问题，建立监管平台，围绕消防安全监管、监控、调度、底册、日常监管实行数据共享，集中开展消防安全大排查、大整治、大曝光、大演练、大约谈、大督导行动。（消防安全服务中心负责）

（三）开展生产经营单位主要负责人安全教育培训行动。

5. 集中开展重点行业领域生产经营单位主要负责人专题安全教育培训，推动相关重点行业领域生产经营单位主要负责人教育培训，有关安全监管人员跟班参加培训。重点开展医院消防安全责任人、金属加工生产经营单位主要负责人、大型商业综合体消防安全责任人、大型餐饮场所消防安全责任人、酒店宾馆消防安全责任人集中培训。各社区各部门要结合辖区特点、行业特点，制定培训计划，落实培训主题、对象、课程和效果评估，确保培训全覆盖。（按职责分工负责）

（四）开展重大事故隐患典型经验总结提升行动。

6. 总结梳理重大事故隐患专项排查整治2023行动经验做法，形成一批、复制一批、推广一批，积极推动互学互鉴，不断完善安全生产制度措施，健全完善长效工作机制，形成安全生产标准化管理体系。在总结先进工作经验的基础上，对目标再聚焦、检查再精细、执法再严格，进一步巩固和深化专项行动工作成效，组织企业开展安全生产标准化建设，推广安全生产管理体系先进经验，提升本质安全生产水平。对重大事故隐患判定标准特别是新出台的标准，组织集中宣传培训，积极解读标准、检查指引指南等，规范事故隐患排查工作流程、提升排查整改质量。（街道各有关部门按职责分工负责）

（五）开展重大事故隐患动态清零行动。

7. 健全完善生产经营单位重大事故隐患自查自改常态化机制，生产经营单位主要负责人要每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查（高危行业领域每月至少1次），完善并落实覆盖生产经营单位每一名从业人员的安全生产岗位责任制。完善行业领域专家、企业退休技安人员以及专业技术服务机构参与排查整治工作的长效机制，加大支撑保障力度提高排查整治专业性。重大事故隐患要立行立改，对于未开展排查、明明有问题却查不出或者查出后拒不整改、虚假整改等导致重大事故隐患长期存在的，参照事故调查处理，查清问题并依法依规严肃责任追究。（街道各有关部门按职责分工负责）

8. 完善街道办事处与行业部门对于重大事故隐患治理的督办制度，建立属地政府负有安全监管职责有关部门审核把关销号机制，加大专业指导力度，确保重大隐患闭环整改到位。2024年底前建立健全分区域、分行业重大事故隐患统计分析机制，对进展缓慢的及时采取函告、通报、约谈、曝光等措施。按照《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》，进一步加强事故隐患排查治理的监督管理。（街道各有关部门按职责分工负责）

9. 健全重大事故隐患数据库，2024年底前完善数据库运行管理机制，实现企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总，推动部门间分工负责的重大事故隐患信息共享集中。及时将重大事故隐患信息通知到相关生产经营单位的主要负责人，实际控制人，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号，实现重大事故隐患及时动态清零。（街道各有关部门按职责分工负责）

（六）开展安全科技支撑和工程治理行动。

10. 配合市行业主管部门加快推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型，结合人工智能、大数据、物联网等技术，持续加大危化品重大危险源、建筑施工、消防、油气储存等行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度，建立各

部门互联互通的智能监管平台，安全生产风险智能化管控能力显著增强。（街道各有关部门按职责分工负责）

11. 及时更新先进适用技术装备推广及淘汰落后安全生产工艺设施设备，明确在用设备报废标准，加大危化品、工贸、建设施工、交通运输、燃气等行业领域淘汰更新力度。依法加快推进“小散乱”企业有序关闭、老旧直流内燃机车报废、老旧化工生产装置改造提升、燃气安全监管智能化建设、“大吨小标”货车违规生产销售治理，2025年底前推动变型拖拉机全部淘汰退出。聚焦突出重大风险隐患，加大安全生产科技项目攻关力度，加快突破重要安全生产装备关键核心技术。推进小型生产经营场所、经营性自建房、老旧小区安装早期火灾报警和灭火装置。（街道有关部门按职责分工负责）

12. 深入开展老旧场所超年限使用、消防设施升级改造，电梯安全筑底，铁路平交道口改造，应急逃生出口和消防车通道打通等工程治理行动。2025年底前基本实现建成区消防供水全覆盖、存在安全隐患自建房整治全覆盖，持续推动安全基础设施提质增效。（街道有关部门按职责分工负责）

13. 强化危险化学品安全监管。不断健全化工和危险化学品企业安全生产责任体系和安全风险防控机制，落实减人行动，进一步提升本质安全水平和人员技能素质能力，持续完善风险监测预警体系和基础支撑保障体系。2024年底前，完成对涉及重点监管危险化工工艺、重大危险源的试生产项目的安全设

施“三同时”和试生产方案论证情况全面核查，重大危险源企业全部建设应用特殊作业审批与作业管理场景功能和人员定位场景功能，中小油气储存企业完成视频监控、气体检测、紧急切断“三个系统”配备应用，完成首轮危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程；2025年底以前，实现涉及“两重点一重大”危险化学品生产经营单位全覆盖执法检查，现有老旧装置在册问题隐患全部整改销号。（安全应急办、应急局执法五中队负责）

14. 全面提升城镇燃气本质安全水平，按照“政府引导、燃企实施、用户落实”原则，统筹推进非居民用户“瓶改管”工作，2024年底前基本完成全辖区“瓶改管”改造任务。大力推进物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在燃气管理中的应用，推动燃气行业实现管理手段、管理模式、管理理念创新，实现燃气安全管理模式向事前预防转型，2024年底前，全辖区实现对城市建成区高风险、高敏感、高后果区域燃气安全运行监测。坚持“政府主导、市场化运作”原则，鼓励规模大、实力强、信誉好的集团化燃气经营企业通过收购、兼并等市场化手段，参与地方燃气经营市场优化重构，实现规模化、集团化经营，到2025年底前，基本形成“一城一企”的经营格局。（综合执法办、城管局青屏中队负责）

15. 加快推进电气焊作业数字化监管工作，出台电气焊监管政府规章，完善电气焊数字化监管平台数据，大力推进电气

焊“加芯赋码”，2024年6月底前建成“一芯一码一平台”，摸清电气焊及焊工底数，对全辖区电气焊持证人员全员培训；实现电气焊全链条风险管控体系，将电气焊全部纳入平台监管，严厉打击不入平台作业、无证作业等行为。督促生产经营单位严格落实电气焊作业等特种作业审批制度，加强人员管理，严格遵守操作规程。（安全应急办、应急局执法五中队负责）

（七）开展生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动。

16. 结合各行业领域实际情况，2024年底前全面细化完善生产经营单位各类从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，健全教育培训效果督导检查机制，切实强化教育培训动态管理。明确有关从业人员的安全准入机制以及不符合安全条件要求的退出机制，提升从业人员整体能力水平。贯彻落实《河南省安全生产条例》等，大力推动生产经营单位加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督，将接受其作业指令的劳务派遣、灵活用工等人员纳入本单位安全生产管理体系，严格安全培训和管理，切实提升有关从业人员的安全素质和能力。（街道各有关部门按职责分工负责）

17. 聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，推动生产经营单位每年至少组织开展一次疏散逃生演练（高危行业领域每半年至少一次），让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。督促生产经营单位及时修订应急预案，推动高危行业生产经营单位全面依法建设安全生

产应急救援队伍，满足安全风险防范和事故抢险救援需要。（街道各有关部门按职责分工负责）

（八）开展生产经营单位安全管理体系建设行动。

18. 结合通用的安全管理体系经验做法，2024年推动开展安全生产管理体系标准试点工作。2025年依据《企业安全生产标准化管理体系基本规范》《小微企业安全生产标准化管理体系基本规范》，落实全辖区相关行业安全生产标准化定级办法。（街道各有关部门按职责分工负责）

19. 认真落实安全生产标准化管理体系定级制度，积极推动、引导有关行业领域各类企业单位创建安全生产标准化管理体系。大力选树各行业安全生产标准化建设标杆企业单位，落实安全生产标准化达标企业在减少检查频次、复产验收优先、优化安全生产责任保险和工伤保险费率、信贷信用等级评定等方面的激励政策。2025年底前，打造一批安全生产标准化标杆企业单位，推广安全生产管理体系先进经验。（街道各有关部门按职责分工负责）

20. 建立健全消防安全重点单位“五包一”责任制，明确一名行业监管部门干部、一名街道干部、一名社区工作人员、一名消防人员、一名专业人员组成的小组，实行网格化包保、实名制管理，将所有消防安全重点单位纳入在线监管，配合市消防救援大队在2024年6月底前完成并录入平台系统。（消防安全服务中心负责）

（九）开展安全生产精准执法和帮扶行动。

21. 综合统筹街道安全生产监管、消防工作、防灾减灾救灾、应急救援等人员力量，充分发挥“1+4”应急救援体系、“1+3”应急救援队伍作用，强化责任落实，共同做好安全检查、安全宣传、应急救援等工作，推动安全生产监管服务向基层末梢延伸。加强安全生产行政执法人员执法装备配备，推动执法队伍规范化建设。落实好国家安全生产专业应急救援队伍动态管理机制，根据安全生产应急救援工作需要合理确定队伍规模，强化地方骨干专业安全生产救援队伍建设，全面提升技术装备现代化水平，强化专业应急救援支撑保障。（安全应急办、消防安全服务中心按职责分工负责）

（十）开展全民安全素质提升行动。

22. 加强对有关安全生产的法律、法规和安全生产知识的全民安全生产宣传教育，培育公众安全意识，聚焦“人人讲安全，个个会应急”这个主题和目标，持续开展安全生产月、119消防宣传月、交通安全日、安全宣传咨询日等活动，将安全教育纳入国民教育体系，引导公众践行安全的生产生活方式，推动安全宣传进企业、进社区、进学校、进家庭。（街道各有关部门按职责分工负责）

23. 持续开展安全发展示范街道、企业创建活动，深化

“平安农机”、“安康杯”竞赛、青年安全生产示范岗、“安全文化”示范企业等示范创建工作，按照有关规定评选一批安全生产工作先进的企业、单位和个人，强化示范引领作用。

（街道有关部门分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各社区各部门要坚持以铁心、铁腕、铁抓，高质、高标、高效推进治本攻坚三年行动各项工作落实落细。主要负责同志要亲自召开专题会议进行动员部署。各社区各部门主要负责同志每季度至少听取一次安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，每月至少研究一次分管行业领域安全生产工作，并经常性开展督导调研。街道安委会各有关成员单位要强化责任落实，强力推进本行业领域治本攻坚行动。全面规范并建立街道党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，明确治本攻坚责任分工和工作目标，按程序报市安委会办公室备案。将安全生产、消防安全教育培训列入党政领导干部的必修课程，突出重大事故隐患排查整治方面的内容，加强经常性教育培训。街道安委会办公室建立工作机制，强化督导检查，加大统筹协调和督促推动力度。

（二）加强安全投入。要强化安全生产相关工作投入，科学合理安排预算，确保重大事故风险隐患治理资金，切实做好安全生产治本攻坚各项任务措施的支撑保障。各有关部门要聚焦制约安全生产的重点难点问题加强统筹规划、落实整治资金，

一张蓝图绘到底，以久久为功的劲头持续推进“人防、技防、工程防、管理防”等治本之策，不断提升本质安全水平。各社区各部门要督促企业单位加大安全生产投入力度，严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，在企业绩效考核中把安全投入作为重要考核内容，严防低价中标影响企业正常安全投入，保障企业安全资金投入。

（三）完善法规制度。各社区各部门要进一步强化法治思维，加强宏观调控和配套政策供给，增强安全生产综合能力。依据《危险化学品安全管理条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》等安全生产法律法规，聚焦安全生产重点难点问题推动不断细化有关工作规定要求，健全常态化工作机制，切实提升安全生产依法治理能力和水平，因地制宜加强安全生产法制化建设。

（四）强化督导督办。建立健全“多通报、多发督促函、多暗访”安全督查长效机制，完善安委会督办交办制度；建立完善信息汇总、动态研判、督导检查等机制，切实加大督促推动力度。街道安委办实行月调度、季通报、年总结制度，及时掌握工作进展和任务完成情况。各有关部门要针对本行业领域实际，细化实化行业安全检查重点内容和标准，列出检查清单，加大明查暗访、突击抽查和随机抽查力度。充分运用企业自查、专家诊查、行业抽查、执法检查等方式，聚焦安全风险等级高、发生过亡人事故、存在重大隐患、纳入联合惩戒对象等

企业，确保专项整治全覆盖。对重大隐患，实施集中交办、挂牌督办，坚持重患必停，严防漏管失控；对长期停产停工和已关闭取缔的企业，加大巡查排查频次，严厉打击非法复工复产和死灰复燃；对违法违规生产经营建设行为，发现一起查处一起，定期公开曝光典型案例，加强联合惩戒，强化行政执法与刑事司法衔接。

（五）强化正向激励。街道将治本攻坚三年行动开展情况纳入领导干部考察、评优评先等工作，加大治本攻坚工作中成绩先进单位的集体和个人通报表彰表扬等相关激励措施力度，强化正面典型引导和示范引路，以点带面推动整体工作水平提升。

（六）强化考核巡查。街道安委会将把治本攻坚三年行动作为安全生产和消防工作考核巡查重点，考核结果如实向党工委、办事处报告，并作为领导干部政绩考核评价的重要参考。对整治工作不负责、不作为，分工责任不落实、措施不得力，重大问题隐患悬而不决，逾期没有完成目标任务的，坚决依纪依法严肃追责问责。