

中牟县人民政府办公室文件

牟政办文〔2023〕3号

中牟县人民政府办公室 关于印发中牟县加强排污口监督管理 工作方案的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，县人民政府各部门，各有关单位：

《中牟县加强排污口监督管理工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



中牟县加强排污口监督管理工作方案

为全面落实《国务院办公厅关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》（国办函〔2022〕17号）要求，加强和规范排污口（以下简称排污口）管理，依据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省加强排污口监督管理工作方案的通知》（豫政办〔2023〕9号）、《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市加强排污口监督管理工作方案的通知》（郑政办文〔2023〕19号）有关要求，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照党中央、国务院决策部署，根据省、市政府的统一安排，以改善生态环境质量为核心，坚持精准、科学、依法治污，以全面推进排污口排查整治为抓手，深化排污口设置和管理改革，建立健全责任明晰、设置合理、管理规范长效监督管理机制，有效管控入河污染物排放，不断提升水环境治理能力和水平，为加快建设美丽中牟作出积极贡献。

（二）工作目标

2023年底前，完成全县贾鲁河、堤里小清河、小清河、运粮河、丈八沟、石沟、大孟沟、水溃沟等排污口排查任务，并完

成 80%溯源和 50%整治任务；2024 年底前，完成全县所有河流排污口排查溯源，基本完成整治任务；2025 年底前，完成全县所有河流排污口排查整治；建成技术体系科学、管理体系高效的排污口监督管理制度体系。

二、重点任务

（一）开展排查溯源

1. 全面开展排污口排查。依据《入河（海）排污口三级排查技术指南》（HJ1232—2021）等有关要求，按照“有口皆查、应查尽查”的原则，结合历次排查成果，运用现代科技手段，深入推进排污口排查工作，全面摸清排污口分布及数量、污水排放特征及去向、排污单位基本情况等信息。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县住建局、县城管局、县水利局、县农委，各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心

2. 明确排污口责任主体。按照“谁污染、谁治理”和政府兜底的原则，逐一明确排污口责任主体，建立责任主体清单。原则上，排污口设置申请单位为责任主体。难以分清责任主体的，要组织开展溯源分析，查清排污口对应的排污单位及其隶属关系，确定责任主体；经溯源后仍无法确定责任主体的，由县人民政府指定属地乡镇政府作为责任主体。责任主体负责源头治理及排污口整治、规范化建设、维护管理等工作。各有关单位要明确具体监管责任人员，“一口一人”，各负其责。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县住建局、县城管局、县水利局、县农委，各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心

（二）实施分类整治

1. 确定排污口种类。根据排污口责任主体所属行业及排放特征，将排污口分为工业排污口、城镇污水处理厂排污口、农业排口、其他排口等四种类型。其中，工业排污口包括工矿企业排污口和雨洪排口、工业及其他各类园区污水处理厂排污口和雨洪排污口等；农业排口包括规模化畜禽养殖排污口、规模化水产养殖排污口等；其他排污口包括大中型灌区排口、规模以下水产养殖排污口、农村污水处理设施排污口、农村生活污水散排口、雨洪排口等。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县住建局、县城管局、县水利局、县农委，各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心

2. 明确整治要求。按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”要求，逐一明确排污口整治具体措施、时间节点、责任主体等，并建立整治销号制度，通过取缔、合并、规范，最终形成需要保留的排污口清单。坚持实事求是，稳妥有序推进整治工作。对于问题简单，能立行立改的，可在排查或溯源阶段直接按照相关技术规范要求进行整治；对与群众生活密切相关的，要统筹有序开展整治，严防损害群众切身利益；对确有困难、短

期内难以完成整治的，可合理设置过渡期。排污口整治可能影响防洪排涝、堤防安全的，要依法依规采取措施消除安全隐患，严禁合并、封堵城镇雨洪排口。排查出的入河沟渠及其他排口，由属地政府结合黑臭水体整治、农村人居环境整治及河湖生态修复等统筹开展整治。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县住建局、县城管局、县水利局、县农委，各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心

3. 科学规范推进整治。对违反法律法规规定，在饮用水水源保护区、自然保护地及其他需要特殊保护区域内设置的排污口，应依法予以取缔。对城镇污水收集管网覆盖范围内的生活污水散排口，原则上予以清理合并，依法依规接入污水收集管网。园区内企业现有排污口要尽可能清理合并，企业处理达标后的污水排入园区污水集中处理设施统一处理后排放；园区外企业原则上一个企业只保留一个排污口，确需设置两个及以上排污口的，应在排污许可证中注明，并完善排污口设置审核手续。畜禽规模化养殖场粪污应充分资源化利用，未经处理或处理不达标不得直接排放，确需排放的依法依规办理排污许可证，规范设置排污口；对集中分布、连片聚集的中小型水产养殖散排口，鼓励其统一收集处理养殖尾水，设置统一的排污口。按照有利于明晰责任、维护管理、加强监督的要求，规范整治借道共用排污的排污口以及布局不合理、设施老化破损、排水不畅、检修维护难的排污口和

管线。排污口设置应当符合相关规范要求并在明显位置竖立标识牌，便于现场监测和监督检查。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县住建局、县城管局、县水利局、县农委、县资源规划局、县林业局，各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心

三、严格监管

（一）规范设置审批

1. 严格排污口设置。县级生态环境保护规划、水资源保护规划和河湖功能区划等规划区划，要充分考虑排污口布局和管控要求，严格落实相关法律法规关于排污口设置的规定。规划环境影响评价要将排污口设置规定落实情况作为重要内容，严格审核把关，从源头防止无序设置。工业企业、园区污水处理厂、城镇污水处理厂排污口的设置依法依规实行审核制。对未达到水质目标的水功能区，要严格控制除城镇污水处理厂外的排污口新改扩建设置。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县水利局、县住建局、县城管局，各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心

2. 明确设置审批权限。环境影响评价文件由国家审批建设项目的排污口以及位于省界缓冲区河湖和存在省际争议的排污口的设置审核，由生态环境部各流域生态环境监督管理局负责实施，并纳入属地环境监督管理体系；存在市际争议的排污口的设

置审核，由省生态环境厅负责实施；上述范围外的排污口设置审核，环评文件由省级和市级审批的，排污口的审核，由市生态环境部门负责审核；其余排污口的设置审核由县级生态环境部门负责设置审核。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县水利局、县住建局、县城管局，各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心

3. 加强审批管理。要全面落实行政许可事项清单管理有关规定，细化实施规范，明确许可条件、申请材料、中介服务、审批程序、审批时限等事项；涉及防洪、供水、堤防安全和河势稳定等因素的排污口设置审核，要征求流域管理机构或水行政主管部门意见。在河道管理范围内建设管道、排水等工程设施的，建设单位应依法依规将建设项目工程建设方案报流域管理机构或水行政主管部门审查同意。排污口审核、备案信息要及时依法向社会公开。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县水利局、县住建局、县城管局，各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心

（二）加强日常监督与执法监管

生态环境部门统一行使排污口污染排放监督管理和行政执法职责，水利、城管、住建、农委等相关部门按职责分工协作，有监督管理权限的部门要依法加强日常监督管理。县生态环境局

要会同相关部门，通过核发排污许可证等措施，依法明确排污口责任主体自行监测、信息公开等要求。要建立健全“乡镇(街道)、万洪路区域发展中心自查、县级核查”的排污口现场检查机制，制定年度计划，定期开展自查。按照“双随机、一公开”原则，对企业、园区污水处理厂、城镇污水处理厂排污口开展监督监测，水生态环境质量较差的地方应适当加大监测频次。要充分发挥河湖长制、水污染防治联防联控机制以及水污染防治相关工作机制作用，统筹推进相关工作。鼓励科学种植、养殖，减少农业面源污染，探索面源污染治理。生态环境部门要加大排污口环境执法力度，对违反法律法规规定设置排污口或不按规定排污的，依法予以处罚；对私设暗管接入他人排污口等逃避监管借道排污的，依法予以严厉查处。排污口责任主体应当定期巡查维护排污管道，发现他人借道排污等情况，立即向生态环境部门报告并留存证据。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县住建局、县水利局、县城管局、县农委，各乡镇(街道)、万洪路区域发展中心

(三) 加强信息备案与共享

依托全国入河入海排污口监督管理信息化平台，动态管理排污口排查整治、设置审批备案、日常监督管理等信息，加强与排污许可、环境影响评价审批等信息平台的数据共享。排污口相关信息及时报送生态环境部相关流域生态环境管理局并纳入国家

生态环境综合管理信息化平台。生态环境、水利部门要加强信息资源共享，提升信息化管理水平。

牵头单位：县生态环境局

责任单位：县水利局

四、保障措施

（一）加强组织领导。生态环境部门是组织开展本行政区域内排污口排查溯源整治工作的主体，要加强日常管理，切实做好排污口排查、溯源、整治等工作。将工作经费纳入同级财政预算予以保障，确保完成年度各项目标任务。各乡镇（街道）、万洪路区域发展中心要于每年1月9日前向县生态环境局报送上年度排污口监督管理工作情况。

（二）严格考核问责。建立激励问责机制，将排污口整治和监督管理情况作为全县绿色低碳发展专项绩效考核的重要内容。对在排污口监督管理工作中存在徇私舞弊、弄虚作假、敷衍塞责等行为的，依法依规严肃追究有关单位和人员责任。

（三）强化科技支撑。加强遥感监测、水面航测、水下探测、机器人管道排查等实用技术和装备在排污口溯源、监测等方面的应用。开展排污口管理基础性研究，分析排污口空间分布及排放规律对受纳水体水质的影响，推动构建“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理体系。组织技术人员适时对进展缓慢、技术力量薄弱、问题突出的乡镇（街道）开展指导帮扶。

(四) 加强公众监督。加大对排污口监督管理法律法规和政策的宣传普及力度，增强公众对污染物排放的监督意识。督促排污口责任主体通过标识牌、显示屏、网络媒体等渠道主动向社会公开排污口相关信息。生态环境等部门要通过政府网站、政务新媒体等平台，依法公开并定期更新排污口监督管理相关信息。建立完善公众监督举报机制，鼓励公众举报身边的违法排污行为，形成全社会共同监督、协同共治的良好局面。

- 附件：1. 全县主要河流及湖库名单
2. 排污口整治责任分工

附件 1

全县主要河流及湖库名单

流域	主要河流及湖库名单
淮河流域 (县级河道)	贾鲁河、七里河、石沟、丈八沟、小清河、运粮河、水溃沟、堤里小清河、老丈八沟、大孟沟
淮河流域 (乡级河道)	马河、北康沟、韩河、台前河、郝桃沟、蒋家沟、丁村沟、阎阁沟、候庄沟、砚台寺沟、油坊头沟、李显吾沟、董彦沟、桑园沟、新沙河、小胡沟、水沱沟、韩庄沟、狼南沟、狼北沟

附件 2

排污口整治责任分工

排污口类型	县级牵头部门	责任部门	备注
工矿企业排污口、工业及其他园区污水处理厂排污口、城镇污水处理厂排污口、农村生活污水散排口	县生态环境局	各乡镇（街道）、 万洪路区域发展中心	
农村污水处理设施排污口	县住建局	各乡镇（街道）、 万洪路区域发展中心	
规模化畜禽养殖排污口、规模化水产养殖排污口、规模以下水产养殖排污口	县农委	各乡镇（街道）、 万洪路区域发展中心	
大中型灌区排口	县水利局		

抄送：县委各部门，县人武部。

人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，县检察院。

中牟县人民政府办公室

2023 年 10 月 9 日印发
