

# 新密市烟草专卖局文件

新密烟局〔2021〕4号

---

## 新密市烟草专卖局 关于印发《新密市烟草制品零售点合理布局规 定》的通知

局属各单位、机关各科室：

根据《烟草专卖许可证管理办法》（工业和信息化部令第37号）第十五条规定，现将听证后的《新密市烟草制品零售点合理布局规定》予以印发，请遵照执行。



**主题词：烟草制品 合理布局 零售点**

---

新密市烟草专卖局办公室

2021年9月14日印发

---

# 新密市烟草制品零售点合理布局规定

**第一条** 为加强烟草专卖零售许可证管理,规范烟草制品流通秩序,促进烟草市场健康发展,保障国家利益,维护烟草制品经营者、消费者和未成年人的合法权益,根据《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国烟草专卖法》、《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》、《烟草专卖许可证管理办法》和《烟草专卖许可证管理办法实施细则》等法律法规和规章规定,结合辖区实际,制定本规定。

**第二条** 参照《郑州市区烟草制品合理布局规定》,结合本行政区域实际,制定新密市烟草制品零售点合理布局。

**第三条** 本规定所称烟草制品零售点是指公民、法人及其他组织依法申请取得烟草专卖零售许可证从事烟草制品零售业务的经营场所,零售点应当设置于与住所相独立的固定经营场所,面向公众经营,并在市场监管部门登记注册的经营场所范围内。

**第四条** 本规定所称烟草制品零售点合理布局,是指烟草专卖局根据本行政区域范围内的人口数量、交通状况、经济发展水平及居民消费需求,进行统筹规划,合理设置烟草制品零售点。

**第五条** 烟草制品零售点合理布局应当遵循的原则:

- (一) 合法、公平、公正、公开的原则;
- (二) 方便消费、服务社会的原则;

(三) “一址一证”、证照相符的原则;

(四) 照顾特殊、分类施策的原则。

**第六条** 申请烟草专卖零售许可证, 应当具备下列条件:

(一) 有与经营烟草制品零售业务相适应的资金;

(二) 有与住所相独立的固定经营场所;

(三) 符合当地烟草制品零售点合理布局的要求;

(四) 国家烟草专卖局规定的其他条件。

**第七条** 新密市行政区划内的公民、法人或者其他组织从事烟草制品零售业务的, 可依法向行政区域内有管辖权的烟草专卖局申请办理烟草专卖零售许可证。

**第八条** 公民、法人或者其他组织依法取得的烟草专卖零售许可证受法律保护。

辖区内烟草专卖局发放的烟草专卖零售许可证所依据的法律、法规、规章修改、废止, 或者办理烟草专卖零售许可证所依据的客观情况发生重大变化的, 为了公共利益的需要, 烟草专卖行政主管部门可以依法变更或者撤回已经生效的烟草专卖零售许可证。撤回烟草专卖许可证给公民、法人或者其他组织造成财产损失的, 发证机关应当依法给予补偿。

公民、法人或者其他组织对烟草专卖局发放的烟草专卖零售许可证, 享有陈述权、申辩权; 有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼。其合法权益因烟草专卖局违法发放烟草专卖零售许可证受到损害的, 有权依法要求赔偿。

## 第九条 烟草制品零售点的设置应当符合以下条件：

（一）一般情况下，城区范围内零售点间距不低于 50 米。城区范围包括：新华路街道办事处、青屏街街道办事处、西大街街道办事处、矿区街道办事处、城关镇。

（二）相对封闭场所的零售点设置，零售点之间保持适当距离：

1. 企事业单位、高等院校（同一校区）、军队营区、厂矿、封闭式景区等内部场所，可按每 500 人设立 1 个零售点的原则设置。

2. 商业步行街等人流量较大地段，按人流量情况适当设置零售点，但 100 米范围内不得超过 3 个零售点。

3. 农贸市场、集贸市场、各类综合（批发）市场等场所零售点的设置，原则上不超过 5 个。

4. 车站、机场、候车（机）厅零售点按占地面积和人流量大小适当设置，最多不得超过 5 个，原已设置烟草制品零售点超过 5 个的维持现状，总量不再增加。

5. 已形成食杂店、便利店、超市、商场、烟酒商店、娱乐服务场所等实际商品展卖场所的商用楼宇内根据人员数量可设立 1-2 个零售点，原已设置烟草制品零售点超过 2 个的维持现状，总量不再增加。

6. 其他实行封闭管理的特殊场所，根据人员数量可设立 1-2 个零售点。

**第十条** 有下列情形之一的，经营烟草制品零售业务，不受本规定第九条限制，按照一址一证的原则设置，零售点之间保持适当距离：

（一）农村自然村，凡符合办证条件的经营户；

（二）星级宾馆和饭店、大中型连锁商务酒店、餐馆、度假村、娱乐场所、体育场馆等场所；

（三）建筑面积在 500 平方米（含）以上，以出租柜台（摊位）为主要经营形式的超市、大型商场、购物中心，按区域楼层划分，每区域楼层可设置一个零售点；

（四）市内轨道交通站点、具有安全保障措施的加油（气）站的便利店；

（五）高速公路同一服务区在公路两侧各设一个零售点；

（六）政府鼓励发展的品牌连锁便利店；

（七）其他符合办证条件的情形。

### **第十一条 特殊情形**

（一）属于下列社会特殊群体，零售点间距不低于 30 米。

1. 残障人士；

2. 军烈属；

3. 退役军人（暂未就业或无固定收入来源的）；

4. 低保户；

5. 其他有政策扶持需要的情形。

(二) 因中小学校、幼儿园新建校区、通勤出入口改造等客观原因，持证人需在原发证机关辖区内重新选点申办证的，不受 50 米间隔距离限制，零售点之间保持适当距离。

**第十二条** 有下列情形之一的，禁止设立烟草制品零售点：

(一) 主体资格

1. 无民事行为能力人及限制民事行为能力人；

2. 取消从事烟草专卖业务资格不满三年的；

3. 因申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料，烟草专卖局作出不予受理或者不予发证决定后，申请人一年内再次提出申请的；

4. 因申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得的烟草专卖许可证被撤销后，申请人三年内再次提出申请的；

5. 未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务，并且一年内被执法机关处罚两次以上，在三年内申请领取烟草专卖零售许可证的；

6. 未领取烟草专卖零售许可证经营烟草专卖品业务被追究刑事责任，在 3 年内申请领取烟草专卖零售许可证的；

7. 申请人为外商投资的商业企业或者个体工商户，或者外商投资的商业企业或个体工商户以特许、吸纳加盟店及其他再投资等形式变相从事烟草专卖品经营业务的（有外资成分并且零售业态属于“娱乐服务类”的企业、国有控股的混合所有制企业除外）；

8. 未取得工商营业执照的；

9. 属于失信被执行人的。

## （二）经营场所

1. 无固定经营场所的；
2. 经营场所与住所不相独立的；
3. 经营场所存在安全隐患，不适宜经营卷烟的；
4. 生产、经营、储存有毒有害、易挥发类物质，不符合食品安全标准，容易造成卷烟污染的；
5. 以居民楼阳台、地下室、储藏室、流动摊点（车、棚）、活动板房以及其他临时建筑物等作为对外营业的；
6. 住宅小区除商用属性的平层全开放式门店外的其他场所；
7. 未形成食杂店、便利店、超市、商场、烟酒商店、娱乐服务场所等实际商品展卖场所的商用楼宇内。

## （三）经营模式

1. 利用自动售货机（柜）或其他自动售货形式，销售或者变相销售烟草制品的；
2. 通过电玩游戏机等方式开展以烟草制品为奖品的游戏活动的；
3. 通过信息网络平台销售烟草制品的。

## （四）特殊区域

1. 中小学校内部及距离中小学校所有学生通勤出入口 100 米范围内；
2. 幼儿园内部及距离幼儿园所有学生通勤出入口 50 米范围内；



3. 党政机关内部、医疗卫生机构工作区域内;
4. 未经城市规划部门批准而建的违规建筑场所;
5. 经营场所即将被拆迁或征用;
6. 政府明令禁止经营卷烟类商品的区域。

(五) 法律、法规、规章和国家局、省局规定的其他不予办证的情形。

**第十三条** 本规定未尽事宜, 遵照《中华人民共和国烟草专卖法》《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》《烟草专卖许可证管理办法》《烟草专卖许可证管理办法实施细则》的相关规定执行。

**第十四条** 本规定中涉及相关名词的解释:

(一) 一址一证, 是指一个经营地址只能设置一个零售点;

(二) 间距, 是指按照行人不违反交通规定、习惯性行走的最短路径进行测量, 其起点与终点分别是申请的经营店铺出入门到最近零售点店铺出入门的最近一侧门沿。

(三) 中小学校、幼儿园出入口距离, 是指按照行人不违反交通规定、习惯性行走的最短路径进行测量, 其起点与终点分别是中小学校、幼儿园出入口与申请的经营店铺出入门的最近一侧门沿。

申请人申请办理许可证的经营场所有两个及两个以上出(入)口的, 各出(入)口应当同时达到规定的距离标准。

(四) 本规定中涉及的“以上”、“内”包含本数。

**第十五条** 本规定与新修订的法律、法规、规章有冲突的，按新修订的法律、法规、规章执行。

**第十六条** 本规定由新密市烟草专卖局负责解释。

**第十七条** 本规定自 2021 年 10 月 25 日起施行。2018 年 1 月 16 日实施的《新密市烟草制品零售点合理布局规定》（新密烟局〔2018〕2 号）同时废止。