

# 郑州市惠济区住房和城乡建设局文件

惠住建〔2021〕121号

签发人：陈伟森

## 惠济区建筑施工领域有限空间作业安全 专项整治工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要指示批示精神和国家、省、市、区安全生产工作决策部署，深刻吸取全国各地近期发生的有限空间作业亡人事故的教训，有效防范中毒窒息事故发生，经研究，现制定全区建筑施工领域有限空间作业安全专项整治工作方案如下：

### 一、工作目标

通过本次专项整治全面摸排房屋建筑和市政基础设施工程有限空间的底数和安全管理现状，建立健全安全监管台账。深入推进安全生产专项整治集中攻坚，全面落实隐患排查治理双重预防体系建设，采取有效防范措施进一步提高建筑工人安全防范意识，规范建筑施工有限空间作业安全行为，增强事故防范能力，

杜绝事故后的盲目施救，最大限度遏制建筑施工有限空间作业事故发生。

## 二、整治范围

房屋建筑和市政基础设施工程涉及的有限空间作业，主要包括地下有限空间：如人工挖孔桩、隧道、暗挖、顶管作业等；封闭半封闭设备：钢箱梁、管道、容器内的焊接、涂装、防水防腐、清淤作业；地下室封闭、通风条件较差场所施工作业等。

## 三、组织领导

为确保全区建筑施工有限空间作业安全专项整治活动取得成效，成立全区建筑施工有限空间作业安全专项整治工作领导小组：

组 长：陈伟森 区政府党组成员、副区长  
区住建局党组书记、局长

副组长：罗朝强 区住建局党组成员、副局长

成 员：闫星辉 赵关宾 曹琳珂 尚萍 马飞 孟金龙

领导小组下设办公室，办公室设在建设安全监督站，闫星辉同志兼任办公室主任，负责本次专项整治工作的组织、联络、协调等事宜。

## 四、整治重点

（一）全面加强有限空间作业风险管控。各项目必须落实有限空间作业管理的主体责任。

1. 健全安全管理制度。建立健全与现场有限空间作业实际相

适应的风险辨识管控、作业审批、承发包管理、现场作业管理、教育培训、应急处置等安全管理制度和岗位操作规程，明确企业主要负责人、安全管理人员、作业人员以及外协承包单位等的安全生产职责。

2. 加强风险辨识和管控。对有限空间作业风险开展全面辨识与评估，摸清风险隐患底数，针对性制定管控措施和管理台账。须对存在中毒窒息和易燃易爆危险因素的有限空间实施重点管控，实行人员出入及过程管控，提升风险管控等级。

(二) 开展有限空间作业安全教育培训。各项目必须开展有限空间作业安全培训。

1. 形成制度化培训机制。培训内容要包括有限空间的类别、数量、分布、危险因素等；有限空间作业程序、操作规程；有关设备、检测仪器、劳动防护用品的正确使用方法等；应急处置措施等内容。每年至少培训一次，作业前再次进行安全告知和岗前培训。

2. 涵盖重点作业人员。重点对从事有限空间作业的现场负责人员、监护人员、作业人员、应急救援人员等开展培训，须掌握有限空间作业知识和具备作业能力后方可上岗作业。对不具备培训能力和条件的企业，要委托专业技术服务机构进行教育培训，培训资料存档不少于一年。

(三) 落实安全技术措施。各项目必须按照国家及行业标准要求，配备有限空间安全设备器材，完善设置安全警示标志，落

实作业安全技术措施。

1. 配置作业防护装备。按照作业岗位和作业需求，配齐配全有限空间作业所需的通风、检测、照明、通讯、应急救援等作业设备和个人防护用品，对存在中毒窒息风险的作业必须配备符合国家标准、行业标准的空气呼吸装置或者呼吸防护用品，并定期检测、维护，确保随时能正常使用。

2. 设置安全警示标识。有限空间出入口、关键部位和有关设施设备上须设置醒目、清晰、规范的安全警示标识和警示牌，防止人员随意进入，并进行定期检查。

(四) 严格审批和过程管理。各项目必须遵循先审批后作业、先通风再检测后作业、内部作业外部监护、持续作业动态监测的原则。

1. 严格作业前准备。严格落实先审批后作业，制定专门作业方案并由相关技术人员、企业负责人审批同意方可作业。作业前明确现场负责人、监护人和作业人员工作职责，并进行安全交底。在作业现场周围采取隔离措施，设置醒目警示标识。严格执行“先检测、再通风、后作业”的作业。

2. 强化作业过程管理。作业中必须对有限空间作业进行实时监测，持续进行通风，通风中禁止采用纯氧通风换气。作业时所用的电气设备，必须符合有关用电安全技术规程的要求。

(五) 规范个人防护工作。各项目必须做好人员防护。

1. 落实作业防护。作业人员必须根据作业环境选择佩戴符合

标准的个体防护用品和安全防护装备，并能够正确使用，存在中毒窒息风险的作业，采用隔绝式空气呼吸防护用品。

2. 规范使用设备。存在易燃易爆风险的有限空间，作业人员必须穿着防静电工作服和防静电工作鞋，使用防爆工具；在垂直区域有限空间内作业必须佩戴安全带并设置救生绳、救援三脚架。在排污管道、隧道、涵洞、电缆沟等不易充分通风换气的场所作业，必须佩戴符合标准的隔离式空气呼吸防护用品。

（六）强化应急保障措施。各项目必须强化和规范应急救援和演练工作。

1. 强化应急演练。各参建企业应结合作业实际，健全完善应急预案，定期开展应急救援演练。具有季节性特点或者特殊规律的有限空间作业，必须在作业前一个月内开展一次应急救援演练。

2. 严禁盲目施救。有限空间作业过程中，现场负责人必须负责全过程组织指挥，监护人员必须监督作业方案执行情况，始终与作业人员保持联系，一旦发现有人员身体不适、有毒有害气体浓度超过限值等情形时，要立即停止作业并撤离全部人员，发生有限空间作业险情后要按应急预案实施科学救援，坚决杜绝盲目施救。

## 五、时间安排

（一）动员部署，宣传发动（9月23日-9月30日）

1. 研究制定整治方案，确定建筑施工有限空间作业安全专项

整治的内容，广泛宣传发动，将专项整治方案印发到区管各在建工程项目，要求各在建工程项目进行自查自纠。梳理区管在建工程，明确有限空间作业项目台账。

2. 宣传发动。各项目要通过会议、工作群、培训班等多种形式大力宣传普及有限空作业安全常识，扎实推进安全宣传教育进工地，努力营造全社会关注有限空间作业安全的论氛围。

### (二) 自查自改，集中整治(10月1日-11月15日)

各在建工程项目部对照《有限空间作业安全专项整治自查表》(见附件2)对施工现场有限空间作业安全重点内容开展自查自纠，认真查找有限空间作业存在的安全问题并予以整改。各在建项目将有限空间自查自改情况及“附件”完成后及时向区建设安全监督站报送并在现场留存备查。

### (三) 督导检查，全面总结(11月16日-12月15日)

1. 全面督导检查。区住建局将按照《安全生产法》、《河南省地下有限空间作业安全管理办法》等法律法规和行业规范对各在建项目进行执法检查。对排查整改不主动，存在安全生产事故隐患的项目依法依规给予处理。

2. 建立长效机制。要坚持问题导向，加强隐患问题总结分析，找准共性问题，研究制定针对性长效管理机制，推动建筑施工有限空间作业安全专项整治常态化、制度化。

## 六、工作要求

(一) 高度重视，落实责任。坚持“生命至上、人民至上”，

进一步加强对建筑施工有限空间作业的隐患排查及整治。对存在有限空间作业的在建项目，要做到动员部署到位、责任落实到位、监督检查到位，确保专项治理全覆盖、不留死角。要将有限空间摸排、检查工作与日常安全监督、各类专项治理、安全生产大检查等工作结合起来，将有限空间专项整治工作融入安全生产三年整治行动、双重预防体系建设、危大工程管控计划等工作中，多管齐下，不断巩固和提升有限空间作业安全管理水平。

(二) 严格落实各项防护措施。必须全面辨识有限空间作业风险，制定切实可行的有限空间作业方案，明确有限空间作业的组织、施工、现场监护等责任人员和安全职责；严格执行有限空间作业审批制度，填写《有限空间作业申请表》和《有限空间安全作业票》（见附件 3、4），坚决做到不审批不允许作业；严格遵循“先通风、再检测、后作业”的作业要求，加强有限空间作业区域防护检测，根据检测结果，配备必需的的防护设施；强化应急处置能力建设，完善应急措施，科学施救，杜绝盲目施救。

(三) 加强宣传教育培训。各项目要加大安全宣传教育培训  
工作力度，强化全员安全生产培训，确保对有限空间作业风险进行全面辨识评估，全面掌握风险。强化有限空间作业人员的安全生产培训，普及有限空间等危险作业安全常识和科学施救知识、规范作业要求，增强应对防范有限空间作业风险意识。

(四) 强化工作措施，严格执法检查。必须严格工作标准，强化工作措施，确保专项整治目标任务圆满完成。对隐患整改不

力的建筑施工企业，要加大执法力度，依法依规移交处罚，对不落实有限空间专项整治工作要求导致发生事故的，要依法依规追究有关企业和有关人员责任。

- 附件：1、有限空间作业汇总表  
2、有限空间作业安全专项整治自查表  
3、有限空间作业申请表  
4、有限空间安全作业票  
5、有限空间作业“十不准”

二〇二一年九月二十三日





附件 1:

# 项目有限空间作业汇总表

填表项目: \_\_\_\_\_

填报日期: \_\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_\_ 月 \_\_\_\_\_ 日

序号	项目名称	涉及有限空间作业的环节(工序)	有限空间类型及其数量	主要风险(有毒有害、易燃易爆气体、可燃性粉尘等)	涉及作业人员数量	项目负责人	联系电话	备注
1								
2								
3								
4								
5								
6								

填表人:

联系电话:

附件 2:

## 有限空间作业安全专项整治自查表

项目名称:

有限空间个数:

项目负责人(签字):

联系电话:

序号	检查事项	检查内容	检查结果
1	安全生产管理制度	是否建立有限空间作业安全责任制	
		是否建立有限空间作业审批制度	
		是否建立有限空间作业现场负责人、监护人员、作业人员、应急救援人员安全培训教育制度	
		是否建立有限空间作业应急管理制度	
		是否建立有限空间作业安全操作规程	
		是否建立有限空间作业现场安全管理制度	
2	管理台账	是否完成对企业的有限空间进行辨识	
		是否确定有限空间的数量、位置以及危险有害因素等基本情况	
		是否建立有限空间管理台账,并及时更新	
3	检查记录	是否按照要求对氧浓度、易燃易爆物质深度、有毒有害气体浓度进行检测	
		是否记录了检测时间、地点、气体种类、浓度	
4	劳动防护用品配备	是否按照标准配置空气呼吸器、防毒面罩	
		是否按照标准配置安全带(绳)、通讯设备	
5	应急救援演练	是否根据本企业有限空间作业特点,制定应急预案	
		是否定期进行了演练,作业现场负责人、监护人员、作业人员和应急救援人员是否掌握相关应急预案内容	
6	教育培训	有限空间作业专项培训是否包括:危险有害因素和安全防范措施,安全操作规程,检测仪器、劳动防护用品的正确使用,紧急情况下的应急处置措施等内容	
		培训是否有专门记录,并由参加培训人员签字确认	
7	安全设备设施	是否按照标准配置气体检测设备	
		是否按照标准配置通风换气设备	
		是否按照标准配置安全警示标志	
		是否按照标准配置应急救援设备	
8	承发包管理	有限空间作业承包方是否具备国家规定资质或者安全生产条件	
		是否签订专门的安全生产管理协议或者在承包合同明确各自的安全生产职责	

9	作业现场 管理	作业前,是否制定有限空间作业方案,是否对作业环境进行评估,分析存在的危险有害因素,提出消除、控制危害的措施。明确作业现场负责人、监护人员、作业人员及其安全职责,并告知作业方案和可能存在的有害因素防控措施	
		是否严格遵守“先通风、再检测、后作业”的原则,测定氧含量和有害气体的含量,并根据测定结果采取相应措施	
		有限空间出入口是否畅通	
		是否设置明显的安全警示标志和警示说明	
		作业前是否清点作业人员和工器具	
		作业人员与外部是否有可靠的通讯联络	
		作业人员是否佩戴呼吸器或软管面具等隔离式呼吸保护器具	
		作业人员是否佩戴安全绳或安全带	
		作业过程中是否采取充分的通风换气措施,保持空气流通,禁止采用纯氧通风换气	
		作业过程中,是否对作业场所中的危害有害因素进行定时检测或者连续检测	
		是否安排监护人员,密切监视作业状况,不得离岗,发现异常情况,及时采取有效措施	
		是否安排专门人员负责现场安全管理,确保操作规程的遵守和安全措施的落实	

附件 3:

## 有限空间作业申请表

作业项目			
作业单位			
作业地点		作业任务	
作业单位负责人		安全负责人	
作业人员		项目负责人	
作业日期		总监理工程师签字	
安 全 防 护 措 施			
作业现场 情况说明			
行业主管 部门意见			

申报日期：        年        月        日

附件 4:

## 有限空间安全作业票

作业单位		作业票填报人		填报日期	
作业人员				监护人	
作业地点					
作业时间		作业任务			
其他影响					
防护措施	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提前自然通风情况</li> <li>2. 有限空间降水和照明情况</li> <li>3. 有限空间气体检测结果</li> <li>4. 拟采取的防毒、防爆措施（穿戴防护装具、人工通风情况）</li> </ol>				
安全员意见  (签字)	项目经理意见  (签字)		总监理工程师意见  (签字)		
作业人员身体状况					
附注					

附件 5:

## 有限空间作业“十不准”

1. 未办理作业审批，不准作业。
2. 未对作业现场进行全面辨识评估，不准作业。
3. 未配置气体检测仪和通讯工具，不准作业。
4. 未配备作业监护人，不准作业。
5. 未进行通风，不准作业。
6. 未对作业人员安全培训或安全技术交底，不准作业。
7. 未配置个人防中毒窒息等防护装备，不准作业。
8. 未制定现场应急处置预案，不准作业。
9. 未对缺氧或有毒有害气体环境连续性监测，不准作业。
10. 未佩戴隔绝式防护用品或未确保救援人员安全，不准盲目施救。