

惠济区刘寨街道办事处文件

刘寨政〔2020〕3号

刘寨街道办事处 关于实施“三年强村计划”发展壮大 村级集体经济的实施方案

发展壮大村级集体经济是巩固完善农村统分结合双层经营体制的必然要求，是增强农村自我发展能力的有效途径，是实现乡村振兴、夯实党在农村执政基础的重要举措。为推动辖区村级集体经济发展，特制定实施方案如下：

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实施乡村振兴战略为统揽，以加强农村基层党组织建设为核心，以深化农村集体产权制度改革为动力，坚持党委领导、政府主导、市场主体、生态优先、产业发展、因村施策、风险可控，积极推进资源

变资产、资金变股金、农民变股东，进一步创新村级集体经济发展模式、经营机制和管理体制，培育农业农村发展新业态新动能，促进农业发展、农民富裕、农村繁荣，增强集体经济发展活力，增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力。2020年，我辖区四个村集体经济收入达到1070.18万元，其中集体经济经营性收入10万元以上的村达到75%；2021年末，要实现四个村集体经济收入达到1996.8万元，其中集体经济经营性收入收入100万元以上的村要达到100%；2022年末，要实现四个村集体经济收入达到2014.8万元，实现所有行政村成为集体经济经营性收入超过100万元以上的强村富村。

二、具体措施

（一）加强农村基层党组织建设。坚持将改进作风和增强党性相结合、为群众办实事和提高群众工作能力相结合、抓发展和抓党建相结合，进一步建强基层组织建设、夯实基层基础工作、提升基层基本能力，推动基层全面进步全面过硬。实施农村党组织带头人整体优化提升行动，配齐配强班子。加强和改善村党组织对村级各类组织的领导，健全以党组织为领导的村级组织体系。全面落实“四议两公开”，健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制。

（二）增强乡村治理能力。建立健全党组织领导的自治、法

治、德治相结合的领导体制和工作机制，发挥群众参与治理主体作用，推进农村基层依法治理。充分发挥村级各类组织作用，村民委员会要履行好基层群众性自治组织功能，增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力；村务监督委员会要发挥其在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等事项上的监督作用。强化集体经济组织服务功能，发挥其在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。发挥农村社会组织在服务农民、树立新风等方面的积极作用。指导农村普遍制定或修订村规民约，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。

（三）强化农村人才支撑。持续实施乡土人才联络和回归行动，充分挖掘本村致富能手、创业人才，吸引和帮助有实力、有能力、有抱负的在外务工经商人员、退伍军人、大学生等返乡人员，运用掌握的资金、技术和管理经验，回村投资兴办实业、发展产业，带动村集体通过土地或资金入股、资产租赁、生产服务等形式发展壮大村级集体经济。积极将符合条件的优秀返乡人才充实进村“两委”班子，配齐配强领导力量。加强村“两委”干部培训，增强发展村级集体经济的本领。

（四）加强农村精神文明建设。引导农民践行社会主义核心价值观，学习弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神。做

好农民群众的思想工作，引导农民听党话、感党恩、跟党走。深化拓展群众性精神文明创建活动，推出一批农村精神文明建设最美家庭、道德模范、身边好人、好媳妇、好婆婆等选树活动。持续推进农村移风易俗。发挥党员干部带头作用，引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施，对婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气进行治理。

（五）建设平安乡村。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力，杜绝“村霸”等黑恶势力对基层政权的侵蚀。严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。深化拓展网格化服务管理，整合配优基层一线平安建设力量，把更多资源、服务、管理放到农村社区。坚持发展新时代“枫桥经验”，完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制，提高服务群众、维护稳定的能力和水平。

（六）改善农村人居环境。加大资金投入，集中用于农村人居环境整治，广泛开展志愿村庄清洁行动，实现农村人居环境明显改善，村庄环境干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。

三、组织保障

（一）加强组织领导。扶持发展村级集体经济工作由党建办和区域发展办牵头，成立工作专班，建立月调度、季督导、半年通报、年终考评的工作推进机制，及时研究解决工作推进中的重

要问题。党建办负责牵头抓总，协调各有关单位统筹推进“三年强村计划”落实落地；区域发展办要把发展集体经济作为乡村振兴战略的一项突出任务，加强日常工作的具体指导和督促落实。

（二）健全运行机制。强化村党组织领导核心地位，全面推行村党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织、合作经济组织负责人，村党组织提名推荐集体经济组织管理层负责人和经营管理人员。村级集体经济组织的重要事项，提交村党组织会议研究讨论。依法确立村集体经济组织的特殊法人地位，健全村集体经营运行机制和收益分配机制，发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。

（三）严格监督管理。建立集体经济组织内部经营管理与监督分离的制约机制，可依照章程设立监事会或监督小组，由集体成员代表担任。建立健全集体经济组织财务管理和会计核算办法，健全完善村财乡代管、集体经济组织财务公开等制度。坚决防止少数人控制和外部资本侵占集体资产、资产流失，相关各方利益被侵占等情况。

（四）强化激励约束。各村主要负责同志是第一责任人，要直接抓在手上，具体谋划、部署推动、调研指导。对工作措施不力、年度扶持发展集体经济任务未完成或弄虚作假造成恶劣影响的，严肃进行约谈问责。对村“两委”干部探索实施报酬补贴办

法，奖励作出突出贡献的人员。加大对发展集体经济先进典型的宣传，营造良好舆论氛围。

二〇二〇年七月二十九日