

郑州市二七区铭功路街道办事处文件

铭办〔2019〕56号

铭功路街道办事处 深入开展“防风险除隐患保平安迎大庆” 行动方案

为贯彻落实近期国务院、省、市、区安全生产会议精神，深刻汲取义马气化厂“7·19”重大事故教训，着力解决抓落实仍有很大差距的突出问题，坚决杜绝重特大事故发生，为庆祝新中国成立70周年营造安全稳定的社会环境，按照上级有关要求，结合实际情况，办事处决定从8月至10月底深入开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”行动。制定方案如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，认真贯

贯彻党中央、国务院决策部署，牢固树立以人民为中心的发展思想，践行安全发展理念，深刻汲取已经发生的各类事故教训，着力解决安全发展理念不落实、安全生产责任不落实、安全隐患整改不落实、安全操作规程不落实问题，以“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”为工作主线，聚焦生产安全、度汛安全、消防安全、城市安全、食品安全重点领域，全面辨识风险、管控风险，全面排查隐患、消除隐患，全面落实企业主体责任、部门监管责任、党政领导责任，防范遏制各类事故发生，保障人民群众生命财产安全，为庆祝新中国成立 70 周年营造安全稳定的社会环境。

二、工作目标

经过三个月集中行动，安全生产形势稳定好转，坚决杜绝较大以上事故发生，事故起数；辖区安全风险隐患排查实现全覆盖，较大风险得到有效管控，事故隐患得到全面整改，依法查封一批、停产一批、关闭一批、处罚一批、曝光一批违规违法企业；辖区安全生产责任体系建设全面加强，企业主体责任、部门监管责任、属地监管责任、党政领导责任得到有效落实。

三、重点任务

聚焦生产安全、度汛安全、消防安全、城市安全、食品安全重点领域，坚持企业自查自改、政府部门检查相结合，全面排查、重点整治、严格执法相结合，推动安全生产风险

隐患排查整治落细落实。

（一）生产安全专项行动

1. 危险化学品领域

（1）围绕吸取“7·19”事故教训开展针对性排查。贯彻落实《应急管理部办公厅关于河南省三门峡市河南煤气集团义马气化厂“7·19”重大爆炸事故的通报》精神，重点围绕严禁装置设备带病运行，加强设备专业管理、保证设备完好运行，加强化工过程安全全要素管理，8月底前集中开展企业负责人警示教育。（责任科室：安全管理办公室、各社区）

（2）全面开展危化品精准化风险排查。开展危险化学品专家排查隐患专项活动，采取企业自查、上级督查对所有危险化学品经营、储存、运输、使用企业进行全面排查。（责任科室：安全管理办公室）

（3）开展危化品“打非治违”行动。对各类市场、社区、物流园区等重点区域开展拉网式排查，持续开展危险化学品打非治违行动。（责任科室：安全管理办公室、经济管理办公室、各社区）

（4）整改消除重大隐患。对危险化学品经营、储存、使用中排查出的重大隐患，特别是发现存在装置设备带病运行等重大隐患，要立即处置、立即整改，不具备安全生产条件的要立即停产。（责任科室：安全管理办公室、各社区）

2. 建筑施工领域

(1) 重点围绕手续不完善的建设项目、装饰装修工程、私搭乱建建筑与设施、未经竣工验收即投入使用的工程、危险性较大的分部分项工程、深基坑工程、模板工程及支撑体系、起重吊装及安装拆卸工程、脚手架工程等方面，全面开展风险隐患排查整治。（责任科室：项目办、安全管理办公室、各社区）

(2) 对城市市政公用设施建设和运营、人员密集场所，开展风险隐患排查，包括城镇燃气、供水、排水、供热、桥梁建设，城市公园、游园等人员密集场所娱乐设施，以及高风险游乐项目类项目建设管护。（责任科室：城市管理办公室、宣传办公室、项目办、各社区）

(3) 加强高温、汛期时段建筑施工安全监管，严格落实安全保障措施。（责任科室：项目办、安全管理办公室、各社区）

3. 工贸重点领域

(1) 开展涉氨制冷、涉爆粉尘、有限空间作业、高温熔融金属冶炼等企业风险隐患排查。（责任科室：安全管理办公室、项目办、各社区）

(2) 加强动火、抽堵盲板等高危作业以及检维修和外委施工队伍管理。（责任科室：安全管理办公室、城市管理办公室、各社区）

4. 旅游景区（场所）领域

（1）落实旅游景区（场所）安全制度，开展职工安全教育情况，安全制度和应急处置措施情况，安全机构设置和人员培训情况等检查。（责任科室：宣传办公室、安全管理办公室、各社区）

（2）对容易发生群死群伤事故的重点区域、重点环节、重点部位进行安全风险辨识、评估和隐患排查整治，防控地质灾害风险，检查游客密集区疏导措施、消防安全措施等落实。（责任科室：宣传办化室、安全管理办公室、各社区）

（二）度汛安全专项行动

1. 城镇防洪排涝

对城镇河道、排水工程和设施疏通维护情况，开展全面排查。按照城市防汛应急预案规定，落实地下空间管控措施，在危险区设立警示标识。（责任科室：城市管理办公室、各社区）

（三）消防安全专项行动

1. 公共消防安全领域

紧盯公共娱乐场所、文物建筑、大型商业综合体、养老福利机构、学校和居民住宅、出租屋、沿街门店等重点场所，全面排查并突出违规用火用电用油用气、外墙采用易燃可燃保温及装饰材料、使用易燃可燃彩钢板搭建住人建筑、屋顶

平台和疏散走道堆放可燃杂物、营业期间违规装修施工、消防设施损坏故障等重点隐患，持续加大执法检查力度，精准整治各类风险隐患。

(1) 全面落实科室“三自主两公开一承诺”。8月底前，督促上述重点场所自主评估风险、自主检查安全、自主整改隐患，向社会公开消防安全责任人、管理人及其职责，承诺不存在突出风险或者已落实防范措施，并在显著位置张贴公示标牌。加大“双随机一公开”抽查力度，对弄虚作假或存在突出风险隐患的科室，依法从严从重惩处。（责任科室：安全管理办公室、各社区）

(2) 分行业组织消防安全大排查。分行业组织对公共娱乐场所、博物馆文物建筑、大型商业综合体、学校、幼儿园、居民住宅、出租屋、养老福利机构、儿童福利机构、残疾人福利机构、流浪乞讨人员救助管理机构，开展消防安全全面排查。8月底前，对本系统企业负责人开展案例警示教育和消防安全培训，全面完成本系统企业排查工作，分类建立排查台账和隐患清单，跟踪整改到位。（责任科室：民生保障办公室、社区管理办公室、宣传办、安全管理办公室、各社区）

(3) 组织发动各社区三级网格长和公安派出所等基层网格力量，加强对辖区居民住宅、出租屋、沿街门店等排查治理和宣传提示，防范“小火亡人”。（责任科室：安全管

理办公室、各社区)

(4) 继续推动养老福利机构、小旅馆、群租房、“九小”场所以及老旧高层建筑，推广安装独立式火灾探测报警和简易喷淋装置。(责任科室：社区管理办公室、安全管理办公室、各社区)

(四) 城市安全专项行动

1. 强化城市安全风险管控

对重点人员密集场所、安全风险较高的大型群众性活动开展安全风险评估，建立大客流监测预警和应急管控处置机制。(责任科室：安全管理办公室、宣传办、城市管理办、统计信息中心、各社区)

2. 深化城市安全隐患排查治理

(1) 加强老旧城区火灾隐患排查，督促整改私拉乱接、超负荷用电、线路短路、线路老化和影响消防车通行的障碍物等问题。(责任科室：安全管理办公室、各社区)

(2) 对广告牌、灯箱和楼房外墙附着物进行隐患排查，落实整改措施。加强城市隧道、桥梁、易积水路段等道路交通安全隐患点排查治理，保障道路安全通行条件。(责任科室：城市管理办公室，各社区)

(3) 明确电梯使用科室安全责任，督促使用、维保科室加强检测维护，保障电梯安全运行。(责任科室：经济管理办公室、各社区)

（五）食品药品安全专项行动

1. 食品安全领域

（1）食品生产环节安全。排查治理婴幼儿配方乳粉、婴幼儿配方食品、乳制品、肉制品、白酒、饮料、食用植物油、食品添加剂、保健食品等重点品种和“一非两超”、塑化剂、苯并芘、食品标签标识不规范、保健食品功效成分不足等重点问题。（责任科室：铭功路食药所、各社区）

（2）食品流通环节安全。以大型食品集中交易市场、商场超市、农村市场、学校周边为重点，排查治理企业不符合经营条件、经营的食物过期、变质以及篡改日期、重新包装再次销售、食品标签标识不合规、未按食品标签标示贮存等问题。（责任科室：铭功路食药所、各社区）

（3）餐饮服务环节安全。加强对食品进货查验、冷食类食品制作、餐饮具清洗消毒和餐厨废弃物处理（督促餐厨科室与收运处置科室签订收运协议，做好信息登记和台账的建立）等重点环节以及肉类制品、自制火锅底料、油炸面制品等重点品种的隐患排查，严格排查“一非两超”、违规采购和使用亚硝酸盐等问题。（责任科室：铭功路食药所、各社区）

（4）突出学校（托幼机构）食堂、养老机构食堂等“一小一老”重点场所，开展食品安全风险隐患排查。（责任科室：铭功路食药所、劳动保障所、社区服务中心、各社区）

2. 药品安全领域

聚焦疫苗、血液制品、特殊药品、注射剂等高风险品种，抽检不合格、群众投诉举报等高风险企业等高风险区域开展药品安全风险隐患大排查。排查医疗机构不严格执行药品管理制度；排查疾病预防控制机构和接种科室不严格执行疫苗储存、运输管理规范等问题；加强无菌和植入类、隐形眼镜、避孕套、贴敷类等高风险医疗器械生产经营监督检查，全面排查质量安全隐患。（责任科室：铭功路食药所、卫生和计划生育办公室、各社区）

其他行业领域也要结合实际，开展风险隐患排查整治，落实防控整改措施。

四、工作步骤和时间安排

（一）动员部署阶段（8月10日前）。要成立相应的领导小组，确保思想高度重视、方案细致周密，工作责任到人、措施具体扎实。依据行动方案，各科室、社区按照职能分工，推动本领域重点任务落实。

（二）集中整治阶段（8月10日至9月30日）。对照工作任务，围绕“事故的教训在哪里、风险的隐患在哪里、工作的差距在哪里、防范的对策在哪里”四问四查，全面摸清风险点，建立隐患台账，逐项制定整改措施，明确时限要求，全部责任到人，集中整治整改，逐项销号落实。

（三）督促整改阶段（10月25日前）。在自查自改和集中

整治的基础上，对照问题台账要求开展随机抽查，各科室各部门要把好验收复检关，做好省级、市级、区级抽查各项准备。

（四）总结提高阶段（10月底前）。要按时上报活动开展情况。

五、组织实施

（一）强化责任落实

按照“党政同责、一岗双责、失职追责”、“三管三必须”和分级属地管理的原则。办事处成立“攻坚行动”领导小组，街道党工委书记路军任组长，办事处主任杨迎春任副组长，各副科级干部为成员，领导小组下设办公室，办公室设在办事处安全管理办公室，负责统筹协调此次“攻坚行动”。具体负责攻坚行动日常工作。

“攻坚行动”期间，要结合实际研究“攻坚行动”方案，细化实施方案；主要负责人每月至少带队督促检查1次，其他负责人不少于2次。

（二）强化宣传教育

要充分发挥多媒体作用，采取多种形式，对深入开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”行动进行广泛宣传发动，形成全社会关注支持参与的良好氛围。要组织企业负责人进行安全生产知识轮训；各社区要定期开展安全知识讲座，提高全民安全意识；各企业要通过班前会、安全交底、专项培

训等手段不断强化安全教育培训，提升从业人员安全生产能力。

（三）强化隐患排查

这次行动要全覆盖，围绕“五个一”的要求，即：对每一个领域、每一个园区、每一个企业、每一个场所、每一个岗位全面排查，不留死角，真抓实干，坚决杜绝走过场、走形式。各企业（科室）要在全面自查的基础上，建立风险隐患、交办督办、领导责任、验收销号4张清单，照单管控风险、消除隐患、交办督办、明确责任。要督促企业（科室）落实整改措施，对重大隐患建立台账，实行挂牌督办。凡是行动期间企业自查、专家会诊发现的隐患、问题，并彻底整改的，不予处罚；凡是逾期未改、应改未改的隐患和问题，必须依法实施处罚、查封、停产、关闭、曝光、失信惩戒等措施，督促整改、跟踪销号。对重大隐患整改不力的，要通报、约谈。

（四）强化督导检查

专项行动工作开展情况列入年度安全生产考核内容。要加强督促指导，形成“日汇报、周点评、月通报”常态化工作机制，坚决防止走形式、简单化、一阵风。要按照“四不两直”要求随机抽查，看隐患整改到位不到位，排查彻底不彻底，整改认真不认真，隐患消除不消除。要强化工作落实，对工作不力、问题突出的，要及时通报批评，督促其加大工

作力度。

（五）强化问责问效

按照“党政同责、一岗双责、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，严格落实党政领导安全生产责任。确保辖区持续安全稳定，为第十一届民族运动会和庆祝建国70周年大庆提供良好的安全生产环境。对责任不落实、监督检查不到位、隐患整改力度不大的，采取警示约谈、通报批评、挂牌督办等措施；凡发现疏于管理、有法不依、有令不行、有禁不止造成安全事故的，一定要对事故责任人和有关领导依法追究、严肃处理。对思想麻痹、工作马虎、失职渎职导致发生安全生产事故的，移交纪委和司法机关，严格执行安全生产责任追究制和安全生产行政问责制，依法依规严格追究、严厉问责。

二七区铭功路街道办事处

2019年9月2日