

# 荥阳市人民政府索河街道办事处文件

索办发【2018】46号

## 索河街道办事处房屋安全突发事件应急预案

### 一、总则

#### (一) 编制目的

为加强索河街道办事处辖区房屋安全管理，增强对房屋安全突发事件的综合指挥及处置能力，提高应急救援反应速度和协调水平，保障人民群众的生命财产安全，特制订本预案。

#### (二) 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发公共事件总体应急预案》、《河南省突发公共事件总体应急预案》、《郑州市突发公共事件总体应急预案》、《城市危险房屋管理规定》、《郑州市房屋安全管理办法》、《荥阳市房屋安全突发事件应急预案》等规定，结合我办事处实际，制定本预案。



### （三）适用范围

本预案适用于索河街道办事处辖区内依法建设并交付使用的各类房屋发生或者即将发生倒塌、坍塌事故、或承重结构处于危险状态，威胁人民群众生命财产安全和社会秩序稳定，需要立即进行应急处置的事件。

### （四）工作原则

1、坚持安全第一、预防为主的原则。把保障人民群众生命和财产安全作为首要任务，最大限度减少房屋安全突发事件造成的人员伤亡和危害。加强日常房屋安全隐患排查和治理力度，提高防范意识。坚持预防为主，预防与应急相结合，努力做到早发现、早报告、早控制、早处置。

2、坚持属地负责、协同应对的原则。房屋安全应急工作实行房屋所在乡镇、街道负责制。市房屋安全应急指挥部负责对全市各乡镇、街道房屋安全应急救援工作进行指导、监督和协调。办事处按照本单位职责负责房屋安全应急处置工作。房屋产权人（使用人）负责对房屋进行监护、治理，发生险情时房屋产权人、使用人应积极开展自救、互救。

3、坚持依法规范、科学应对的原则。房屋安全应急工作必须依据有关法律、法规开展，维护公众的合法权益。

## 二、组织指挥系统及职责

### （一）办事处房屋安全应急指挥部

立即成立办事处房屋安全突发事件应急指挥部，由街道办事处主任雷华文任总指挥，办事处副书记王遂斌任副总指挥，党政办、安监办、武装部、综治办、国土所、财政所、



城建办、城管办、计生办、民政所、教办、消防办、长效办、综合科负责人为成员。指挥部根据工作需要及时调整成员单位。

应急指挥部下设办公室，办公室设在党政办。

## （二）办事处应急指挥部组成及职责

**1、办事处房屋安全应急指挥部：**全面负责本辖区房屋安全应急工作，接受市应急指挥部指导和监督，并向其报告工作。负责组织日常房屋安全隐患排查，督促房屋产权人（使用人）及时排险解危；负责编制本辖区房屋安全应急预案，并报市应急指挥部办公室备案；负责应急物资落实和保管。当出现险情后按照市应急指挥部部署，全面组织开展抢险救援工作，组织受灾居民疏散，撤离。落实应急各项保障措施，确保应急工作顺利实施。

**2、办事处应急指挥部办公室党政办：**党政办公室为街道办事处应急指挥部的现场协调机构，负责传达指挥部决定和指令，并监督落实；收集、汇总房屋灾情信息和应急工作进展情况；协调各有关部门工作；起草有关文件和综合报告。

**3、安监办：**负责安全工作的指导和督促落实。

**4、武装部：**负责组织应急分队进行抢险和搜救工作。

**5、综治办：**负责保卫抢险现场安全，维持现场秩序，疏导交通，保障抢险工作进行。

**6、财政所：**负责应急资金的调拨。

**7、城建办：**负责开展工程建设诱发相邻房屋住用安全事件隐患排查和抢险救灾，以及抢险工程机械设备的调拨。



8、计生办：负责组织医疗单位对伤病人员实施救治和处置。

9、民政所：负责妥善安置受灾群众，保障受灾群众临时居住和饮食供应。

10、消防办：负责控制抢险现场易燃、易爆、有毒物品泄漏，搜救被困人员。

11、综合科：负责联络新闻单位，做好抢险宣传工作。

12、其他成员单位：按照指挥部的部署执行具体应急工作。

### 三、预防与治理

（一）预防。街道办事处房屋安全应急指挥部应当定期对辖区内房屋安全进行排查，发现安全隐患要及时通知房屋产权人，对不能判定危险性等级的可委托房屋安全鉴定机构鉴定，对鉴定为危险房屋的，要上报市应急指挥部办公室备案。

（二）治理。街道办事处房屋安全应急指挥部对发现的房屋安全隐患应及时组织房屋产权人进行维修治理，或动用已归集的房屋维修资金组织代修，维修费用从相关业主房屋维修资金分户账中列支。对尚未归集房屋维修资金且房屋产权人确无能力治理解危的危险房屋，办事处应筹集解危资金进行治理。对依靠本街道财力难以进行治理的危险房屋，办事处应及时上报市政府，申请危房抢险解危资金进行治理。

### 四、预警及应急响应

（一）预警及预警级别。



依据房屋险情的危害程度，房屋安全突发事件由低到高划分三个级别：

1、Ⅲ级险情突发事件：房屋出现安全隐患，有危险点，须及时采取排险解危措施。

2、Ⅱ级险情突发事件：房屋随时有倒塌、坍塌的危险，须立即组织人员撤离。

3、Ⅰ级险情突发事件：房屋发生局部或者整体倒塌。坍塌、须立即组织实施抢险救援。

## （二）应急处置责任划分。

1、Ⅲ级险情突发事件：由办事处督促房屋安全责任人采取有效措施对危险房屋进行治理，市房屋主管部门进行指导、检查。

2、Ⅱ级险情突发事件：由办事处负责组织人员撤离、疏散和安置，并组织房屋安全责任人对危险房屋进行治理。

3、Ⅰ级险情突发事件：根据市应急指挥部的组织安排，按照我办职责展开抢险救援。

## （三）应急响应

### 1、Ⅲ级应急响应：

（1）办事处在接到市房屋主管部门通知后，督促房屋安全责任人采取有效措施治理危险房屋，市房屋主管部门进行指导和检查。房屋安全责任人拒绝或者怠于采取有效措施治理危险房屋，危及相邻安全或者公共安全的，由办事处上报市应急指挥部办公室采取必要的应急排险措施，房屋安全责任人承担相应的责任。



责任人承担相应的责任。

(2) 办事处及时将处置情况报市应急指挥部。

## **2、II级应急响应:**

办事处房屋应急指挥部接到各部门报告赶赴现场核实后,判定符合II级险情突发事件的,立即向市应急指挥部报告,提出II级应急响应启动建议。

(1) 经市房屋安全鉴定单位鉴定房屋确有倒塌、坍塌风险的,办事处要立即组织房屋安全应急救援队伍第一时间到达现场,实施先期处置,迅速组织人员疏散、撤离;各成员单位到达现场后,按照职责分工,采取划定警示区,实行临时管制等相关措施,开展救援处置和撤离人员安置工作。

(2) 办事处应急指挥部及时汇总、整理应急动态信息并迅速报告市应急指挥部办公室。

**3、I级应急响应:**办事处应急指挥部在接到市房屋主管部门通知后,判定符合I级险情突发事件的,并提出I级应急响应启动建议,按下列程序开展I级应急响应。

(1) 办事处应急指挥部立即建立应急通讯联系,各相关部门负责人在接到通知后30分钟内到达现场,按照职责分工开展抢险救灾工作。

(2) 办事处应急指挥部立即组织应急救援队伍第一时间到达现场,组织协调相关方面力量实施先期处置和后勤保障。

(3) 各相关部门根据实际情况控制和切断现场电源、水源、燃气等,以防再次发生灾害。



(4) 办事处要及时向市应急指挥部及相关部门报告房屋安全突发事件基本情况和应急救援的进展情况。

#### 4、响应终止

房屋安全突发事件危险因素排除后，经有关专家和房屋安全鉴定技术人员分析论证，确定房屋无风险后，属于Ⅱ级应急响应由街道办事处提出终止建议，报请市应急指挥部办公室同意后，由街道办事处指挥部宣布应急响应结束；

#### 五、紧急处置

##### (一) 应急措施

1、事故发生后，房屋所有权人和使用人应当积极开展自救、互救，迅速报告办事处，并按照其指挥迅速疏散。

2、办事处房屋安全应急指挥部要根据现场情况迅速制定应急救援方案，组织实施，并根据需要和进展情况及时修订救援方案。

3、参加应急救援的队伍和人员应在应急指挥部的统一指挥下开展救援、处置工作，不得擅自行动或拒绝推诿，延误抢险救援。

4、办事处辖区各有关部门和单位要全力配合抢险救援工作。涉及救援的所有审批手续，要一律从速从简办理。荥阳第二人民医院、荥阳中医院、荥阳索河卫生服务中心要及时提供救护车辆、人员和设备，全力救治伤员。

5、办事处辖区各有关部门和单位要全力配合和支持房屋安全应急工作，紧急情况下，市应急指挥部可临时征用社会物资使用，并按相关规定给予补偿。



6、办事处做好受灾群众安抚工作。各管理部门要组织力量维持现场治安秩序，加强现场交通管制，保障抢险道路畅通。新闻单位要对抢险救援工作予以客观报道。

### （二）救援人员的安全防护

现场救援人员应根据房屋安全突发事件的特点，对抢险现场和抢险过程中的安全情况进行科学评估，根据需要携带相应的专业防护装备，采取安全防护措施，确保救援人员安全。

### （三）群众的安全防护

办事处和相关单位要及时疏散、转移群众，并做好治安管理工作。对事发地及周边群众安全采取有效防护措施，确定应急避难场所，提供必要的生活用品，实施医疗救治、疾病预防和控制。

## 六、善后处置

（一）善后处置具体工作由办事处房屋指挥部具体负责。需要向市政府申请危险房屋抢先拆除资金的，按照《郑州市房屋安全管理办法》执行。

（二）街道办事处妥善处理事故伤亡人员及其家属的安置、救济、补偿和房屋拆迁、维修等善后工作。

（三）参加救援的部门和单位应认真核对参加应急救援的人数，清点救援装备、器材，整理救援资料，核算救援发生的费用。

（四）有关部门应根据各自职责尽快协助办事处恢复正常的生产、生活秩序，消除事故后果和影响，确保社会稳定。



## 七、总结与评估

办事处应急指挥部办公室负责收集、整理救援工作的记录、方案、文件等资料，对应急预案的启动、决策、指挥、处置和后勤保障等全过程进行评估，分析总结应急救援经验教训，提出改进意见和建议，并在应急处置结束一个月内将总结评估报告报市应急指挥部办公室。

（一）建立房屋安全预警预报和抢险信息联络体系。充分利用 110 报警、120 急救等应急报警资源实行联动报警。办事处房屋安全应急指挥部办公室负责收集整理本辖区房屋安全应急成员单位及主要房屋产权单位、物业联系电话，编制街道级信息联络网，报市应急指挥部办公室备案。

（二）加强危险房屋治理。街道房屋安全应急指挥部一点组织本辖区内的房屋产权人或产权单位对自有、自管危险房屋进行综合治理，采取必要的维修加固措施及进排除险情。

（三）组建应急救援队伍。办事处组建一支不少于 10 人的房屋安全应急救援队伍，并按市房屋应急指挥部要求配备必要的装备、设备、器材和物资。

（四）保障应急资金和应急物资供应。保障抢险资金充足并及时拨付，确保房屋应急工作顺利开展。办事处房屋安全应急指挥部要组织落实应急物资储备，协调抢险人员、工具、车辆，及时投入抢险工作中。

（五）完善技术支持。建立和完善房屋安全应急专家库，



为危险房屋鉴定、修缮、治理和应急处置、救援等提供技术咨询和服务。加强对房屋主管部门工作人员的培训，提高相关人员的专业技术水平与应急处置能力。

（六）责任与奖惩。房屋安全应急工作实行行政领导负责制和责任追究制，对在房屋安全应急工作中做出突出贡献的集体和个人给予表彰和奖励；对在房屋安全应急工作中存在失职、渎职行为，涉嫌犯罪的，移交司法机关依法进行追责。

## 九、附则

预案自印发之日起施行。

索河街道办事处

2018年5月10日