

# 荥阳市人民政府索河街道办事处文件

索办发【2018】45号



## 索河街道防灾减灾应急救援预案

根据荥阳市政府、市民政局的要求，结合办事处实际，为有效地组织开展防灾减灾救援工作，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，特制定本预案。

### 一、指导思想

以构建和谐索河为主线，以普及灾害预防、救护知识和救助技能为重点，以深入开展应急科普宣教活动为载体，全面提高办事处辖区群众的防灾减灾意识，维护人民群众的生命财产安全。

### 二、工作目标

在街道各社区开展创建一个“综合减灾示范社区”通过典型示范，实现灾害预防知识全民化，灾害救助工作程序化、灾害救助技能普及化。

### 街道基本情况

索河街道办事处位于索河路最西段，辖区范围万山路以西，310国道以北，科学大道以南、荥密路以东，辖区有5个行政村、9个社区居委会。辖区内驻有市文广新局、档案局、市政府、发改委、政法



委、荥阳市第一初级中学、荥阳市第二高级中学、荥阳市第一小学、郑州市龙门学校、荥阳市中医院、荥阳市第二人民医院。

### 三、组织机构和工作职责

应急指挥组织机构：索河街道办事处

组 长：雷华文负责街道范围内全面减灾应急指挥；

副组长：王遂斌、刘郑、汪鹏涛负责街道范围内应急抢险、巡逻；

成 员：党政办、国土所、民政所、财政所、安监办、工办、农办、各社区组成，负责灾情的具体实施工作。

### 四、防灾工作应急预案

#### 1、防火灾应急预案：

接到火情通知后，立即赶赴现场及时将情况现场报告上级部门。

组织社区防灾应急队根据火情发生的位置、扩散情况及威胁的严重程度，通过广播或大声喊叫等方式通知居民疏散，保证各消防通道的通畅，正确的引导居民向疏散通道疏散。听从并协助消防工作人员的现场指挥，同时保护现场，维护秩序，防止外人趁火打劫。

#### 2、防地震应急预案

##### (1) 临震应急反应和措施

接到上级地震、临震预（警）报后，社区防灾应急队立即进入临战状态，听取上级有关地震情况和实情的通报，向上级报告震情和实情，并随时汇报救援工作情况。同时，立即组织有关人员对所属建筑进行全面检查，封堵、关闭危险场所，停止各项室内大型活动，同时组织疏散居民。加强对重要设备、场所的防护，保证防震减灾顺利进行。加大对居民群众的宣传教育，做好居民群众的思想稳定工作

##### (2) 震后应急行动

迅速发出紧急警报，组织仍滞留在各种建筑物内的所有人员撤离。迅速开展自救和互救，并采取有效措施，预防和控制传染病爆发流行，同时进行水、电、气和各种明火检查，防止震后滋生其它灾害。



社区防灾应急队还应协助公安、交警维持社会治安，加强治安管理和安全保卫工作，保障社会治安，维护交通和社会秩序，特别加强对重要设备、重要物品和历史文物的救护和保护，防止混乱时不法分子趁火打劫，全力维护社会安全稳定。并迅速了解和掌握本地区的受灾情况，及时汇总上报。

### 3、 防台风工作应急预案

在接到上级预报台风通知，立即启动社区防灾应急队执行 24 小时值班巡逻制度，及时通知辖区内单位、物业做好防范工作，并向社区居民宣传做好各种防范台风准备工作。对危房危屋地区进行检查，及时转移危房危屋住户，发生险情时，立即向上报告，并组织进行抢险，同时加强对重点防台风和抗灾设施的再检查、再落实。与辖区内的单位、物业签订防台风协议，督促辖区内的单位、物业做好地下车库及地下室的防灾工作。

### 4、 防洪工作应急预案

接到上级防洪警报后，立即组织社区防灾应急队实行 24 小时值班制度，及时通知辖区内单位、物业做好防范工作，保持通信畅通，维护正常的社会秩序。加强对居民群众的宣传教育工作，同时对危房危屋地区进行检查，及时转移危房危屋住户，发生险情时，立即向上报告，并组织进行抢险，同时加强对重点防洪设施的再检查、再落实。

险情发生时，及时发出紧急警报并组织社区防灾应急队引领社区居民群众转移到安全的地带，同时开展以抢救人员为主要内容的现场救护工作，及时将受伤人员转移或送至医院，在无法自行解决防洪避险的有关问题时及时向有关部门求助。迅速了解和掌握本地区的受灾情况，在第一时间内汇总上报。

(一) 办事处统一指挥，分级负责，部门配合，公众参与，快速高效。

(二) 事故单位自救，政府组织抢救和社会各界、上级政府实施



救援相结合。

(三) 任何单位和个人必须支持配合事故救援工作, 提供施救所需的一切便利条件。

(四) 救援工作由专业救护队伍(人员)以及辅助救助队伍(人员)在自身防护完备的前提下组织实施。

## 五、危险性分析

(一) 火灾灾害。街道辖区内有集贸市场、超市、医院等人员密集场所, 商业仓库等易燃场所, 应特别注意防范。

(二) 有毒、有害危险化学品泄漏灾害。贮存、运输、经营有毒、有害危险化学品的企事业单位, 如发生危险化学品泄漏, 将直接威胁邻近人民群众的生命财产安全。

(三) 民用爆炸物品灾害。民用爆炸物品和烟花爆竹发生爆炸和燃烧事故, 对人民生命财产的危害性较大。

(四) 其它灾害。包括不可抗拒的自然灾害, 如龙卷风、暴风雨雪、地震以及极度高、低温和人为水、食物投毒等对人民生命财产威胁。

## 六、重、特大安全事故的辨识

### (一) 重、特大安全事故的类别

- 1、重、特大火灾事故;
- 2、重、特大交通安全事故;
- 3、重、特大施工安全事故;
- 4、民用爆炸物品和危险化学品重、特大安全事故;
- 5、煤矿和非煤矿山重、特大安全事故;
- 6、特种设备重、特大安全事故;
- 7、其它重、特大安全事故。

### (二) 安全事故严重程度分级

- 1、一般事故: 指一次死亡 1—2 人; 或者受伤、急性中毒 20 人以



下；或者直接经济损失 100 万元以下的事故。

2、重大事故：指一次死亡 3—9 人，或者一次死亡 1—2 人、重伤 10 人以上（含 10 人，下同）；或者受伤、急性中毒 20 人以上 50 人以下；或者直接经济损失 100 万元以上 500 万元以下的事故。

3、特大事故：指一次死亡 10 人以上 30 人以下；或者受伤、急性中毒 50 人以上 100 人以下；或者直接经济损失 500 万元以上 1000 万元以下的安全事故。

4、特别重大事故：指一次死亡 30 人以上；或者受伤、急性中毒 100 人以上；或者直接经济损失 1000 万元及以上的安全事故。

### （三）重、特大安全事故的报告和现场处置

1、重、特大安全事故发生后，事故发生单位必须将事故情况立即报告给街道办事处和街道安监站，并迅速启动本单位应急救援预案。

2、街道值班人员接到报告后，应立即向重、特大事故应急救援指挥长和副指挥长报告，根据情况决定是否请上级政府支援。指挥部通知各相关成员单位迅速赶赴现场，组织施救，同时向区人民政府报告事故发生的情况。

3、事故报告内容：

- （1）事故发生的时间、地点、单位；
- （2）事故的简要经过、伤亡人数、直接经济损失初步估计；
- （3）事故发生原因的初步判断；
- （4）事故发生后采取的措施及事故控制情况；
- （5）事故处理初步情况及善后处理情况；
- （6）事故报告单位。

## 七、应急救援指挥系统

（一）重、特大安全事故应急指挥部。

街道成立重、特大安全事故应急救援指挥部（以下简称指挥部），统一组织指挥重、特大安全事故的应急救援工作。指挥部组成人员：



总指挥由街道办事处主任雷华文担任，副总指挥由街道分管安全生产的副主任王飞担任，指挥部成员由街道安监站和综治办各成员组成。

指挥部主要职责：

(1)适时发布启动和解除重、特大安全事故应急救援预案的命令；

(2)按照本预案程序，统一组织、协调，指挥各相关部门、单位实施应急救援预案；

(3)组织制定并实施重、特大安全事故的施救方案；

(4)组织制定并实施重、特大安全事故的施救演习；

(5)必要时向市应急救援指挥中心发出救援请求。

(二)设立索河街道重、特大安全事故应急救援指挥中心。(电话：64688531)，该中心设在街道党政办公室，其主要职责是：

1、拟订重、特大安全事故的应急救援计划和保障方案。

2、统一调配全街安全应急救援力量和资源；组织指挥应急救援培训和演习。

3、组织检查应急救援机构的应急准备工作情况；分析预测重、特大安全事故风险；及时发布预警信息。

4、监督指导重点生产经营单位建立和完善生产安全应急救援体系。

5、根据事故发生状态，负责事故应急处理的综合协调工作。

6、根据预案实施过程中发生的变化和问题，及时对预案提出调整、修订和补充。

7、负责协调在辖区范围内公众动员、紧急征用、调配施救物资、设备、车辆、人员。

8、负责协调现场抢险指挥部、警戒保卫组、医疗救护组、后勤保障组等专业组的工作。

9、配合事故调查处理工作，向调查组提供事故有关情况、资料和事故调查所需的物品。



10、负责事故情况和救援信息的发布。

11、处理指挥部日常事务，办理指挥部交办的其它事项。

(三) 承办指挥部交办的其它工作。

事故现场抢险指挥部下设九个专业组，其主要职责是：

1、专业抢险组：由街道安监办和有关单位根据事故发生的类别，组织抢险人员组成，由街道副主任王飞任组长。其主要任务是：

(1) 根据事故发生单位负责人或业主报告的情况，迅速查明事故性质、类别、影响范围、遇险人员、遇难人员等基本情况，会同专家判断事故后果和可能的发展趋势，制定抢险救援方案，报指挥部审定后实施。

(2) 具体制定并实施防止事故扩大的安全防范措施。

(3) 统一指挥现场施救队伍，指挥现场抢险救灾，伤员救治及转运行动。

(4) 承办指挥部交办的其它工作。

2、现场警戒保卫组：由街道工作人员组成。其主要职责是：

(1) 负责保护事故现场和区域内群众及财产的安全；

(2) 负责安全保卫、治安管理和交通疏导，阻止未经批准的现场拍摄、采访等；

(3) 控制旁观者进入事故现场和事故危险区域；

(4) 负责事故可能危及的地区内的公众动员及人员疏散和撤离；

(5) 防止和处理事故现场可能发生的其它事件；

(6) 承办指挥部交办的其它工作。

3、医疗救护专业组：由街道工作人员组成，街道副主任张向东任组长。其主要职责是：

(1) 立即组织医疗急救队伍，及时提供救护所需药品；

(2) 及时掌握重大危险源存在的危险物质或对危险物质进行操作时对环境对人体造成的危害性质，掌握抢救和治疗受到危险物质危害



操作时对环境对人体造成的危害性质，掌握抢救和治疗受到危险物质危害人员的方法；

(3) 熟悉重大危险源一旦发生事故以后的抢救程序、事故短期和长期对人们造成的危害。

4、后勤物资保障组：由街道财政所、民政所及事故发生单位负责人组成，街道党工委副书记马坤任组长。其任务是：

(1) 提供抢险救援急需的资金、物资、装备。

(2) 提供救援人员的生活保障。

5、事故善后处理组：由事故单位、司法所、财政所、工会、保险公司等单位负责人组成，由街道办事处副书记马坤任组长。主要承担伤亡人员及其家属的安抚、抚恤和理赔工作等善后处理和社会稳定。

6、事故调查组：由街道安监办、综治办、工会及相关单位负责人组成，其任务是协助配合上级调查组开展工作。

## 八、应急救援准备

(一) 街道办事处对辖区内重大危险源和重大事故隐患进行普查，建立重大危险源和重大事故隐患档案，制定并完善本地区重特大事故应急救援预案。

(二) 生产经营单位要对重大危险源登记建档，进行定期检测、评估、监控，并制定应急预案，报街道安监办备案，建立应急救援配套制度和重大危险源及重大安全隐患技术档案，建立应急救援组织，并定期组织应急救援演练，保障应急能力；把应急方案分解到每个岗位，使每一个从业人员都熟悉应急救援措施，掌握防护装备和救援设备的正确使用方法，提高对付突发性灾害的应变能力。

(三) 街道设立重特大安全事故应急救援储备金，列入同级财政预算，确保专款专用。

## 九、应急救援处理



案，迅速采取措施，封闭并保护事故现场，在有效防护的前提下，指挥本单位或请专业救护队伍（人员）立即救援，及时疏散危险区域内无关人员，控制事态发展，防止事故扩大，同时将事故情况以最快的方式如实报告街道办事处。

（二）街道办事处接到重、特大安全事故报告后，应通知重、特大安全事故应急救援组织负责人立即赶赴事故现场组织救援工作，请专业救护队伍和辅助救护队伍实施救援，同时快速报荥阳市政府及区安监局；根据事故特点和严重程度，启动本地区应急救援预案，实施相应的施救方案。

## 十、责任

（一）应急救援工作应制定严格的安全技术措施，周密组织，严防事故损失程度扩大。参加现场救援的人员必须严格按照救援方案实施救援，未经指挥部负责人批准，不得擅自改变计划。

（二）在事故救援过程中紧急调用的物资、设备、车辆、人员和占用场地，任何单位和个人都不得阻拦和拒绝。事故后应及时归还或给予补偿。

（三）重、特大安全事故发生后，各相关部门要立即按照应急救援预案积极投入抢险救援，不得推诿、拖延。对于工作不负责任的，要给予行政处分，因失职、渎职、玩忽职守构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

十一、本预案从印发之日起施行。

索河街道办事处

二〇一八年五月十一日