郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2017〕67号

郑州市人民政府办公厅
关于印发郑州市“十三五”口岸
发展规划的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市“十三五”口岸发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

2017年5月25日

郑州市“十三五”口岸发展规划

口岸是一个地区经济发展及对外开放程度的标志和门户。郑州口岸是推动城市群经济一体化、实现中原协同发展、拓展开放经济增长新空间的重要支撑。“十三五”时期，为全面落实国务院《落实“三互”推进大通关建设改革方案》（国发〔2014〕68号）要求，着力适应郑州开放型经济高地建设的新要求，持续推动以促进外贸稳步增长为目标的口岸通关业务、流程和制度改革等各项工作，加速形成集聚发展的口岸经济、科学合理的口岸布局、安全高效的口岸服务和集约完备的口岸设施，依据《河南省人民政府关于进一步加强和改进口岸工作的若干意见》（豫政〔2015〕82号）、《郑州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（郑政〔2016〕19号），并与《河南省“十三五”口岸发展规划》（豫发改口岸〔2017〕227号）相衔接，制定本规划。

一、发展基础

（一）主要发展成就

“十二五”期间，郑州口岸工作紧紧围绕“建设大枢纽、发展大物流、培育大产业、塑造大都市”的总体发展思路，以郑州航空港经济综合实验区为引领，以国际陆港、跨境贸易电子商

务、口岸通关建设为突破口，努力完善全方位、宽领域、多层次、内外融通、流通便捷的开放格局，初步形成与沿海相当、和国际接轨的对外开放体制机制和载体平台。

1. 联通全球的空中走廊初步建立。截止 2015 年底，在郑州新郑机场运营客运航空公司 32 家，其中国内 25 家，国际 7 家；客运通航城市 81 个，其中国内 63 个，国际 18 个；开通客运航线 137 条，其中国内航线 115 条，国际航线 22 条。在郑州机场运营货运航空公司 18 家，其中国内 6 家，国际 12 家；全货机通航点 36 个，其中国内 11 个，国际 25 个；开通全货机航线 34 条，其中国内航线 4 条，国际航线 30 条，基本覆盖了“一带一路”重要节点城市和地区；开通全货机快线 9 条，周计划航班量 94 班，在全球前 20 位货运枢纽机场中，郑州机场已开通 15 个航点，基本形成覆盖欧美和东南亚主要货运枢纽的航线网络。

2. 丝绸之路经济带物流通道枢纽基本形成。依托中欧班列(郑州)，积极实施运贸一体战略，目前已实现班列的往返多频次稳定运行，发行班次占全国中欧班列的 1/4 以上，货运量占全国的 2/5 以上，运营效益提升 30%以上，各项指标均居国内中欧班列前列。其中，境外分拨地覆盖 22 个国家 112 个城市，集疏节点遍布欧盟、俄罗斯和中亚地区；境内集货半径超过 1500 公里，覆盖全国 22 个省份，辐射长三角、珠三角、环渤海及东北老工业基地等区域。依托郑州国际陆港，成功申建多式联运海关监管中心，开通了郑州至青岛、连云港等海港的郑港班列。

2016 年 6 月，中欧班列（郑州）“一干三支”铁海多式联运项目获批国家首批多式联运示范工程项目。连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽初步形成。

3. 服务内陆开放的口岸经济平台快速搭建。郑州新郑综合保税区成为“小区拉大省”的典范。自封关运行以来，年均进出口总值增长 61.6%，2015 年达到 496.8 亿美元，成为全国重要的手机生产和分拨、维修基地，带动我省进出口总额稳居中部地区第一位，新郑综保区成长为河南外贸经济的新引擎。跨境电子商务快速发展。依托河南保税物流中心，成功申建全国首批跨境电子商务服务试点城市，中国（郑州）跨境电子商务试验区正式获批建设。郑州跨境贸易电子商务试点创新推出“1210”海关监管模式，成为海关总署在全国推广的“郑州蓝本”。跨境贸易电子商务进出口业务量累计达到 5000 万包，货值 40 亿元，交易水平和交易总值相当于国内其他 6 个试点城市的总和，进口化妆品业务占全国份额的 80%以上。信息化处理能力及仓储终端配送能力均实现常态下日均 20 万包、峰值 106 万包的处理能力。

4. 现代化的口岸功能体系日益健全。“十二五”期间，机场国际（地区）货邮吞吐量、客运量年均分别增长 122%、39%，2015 年达到 22.75 万吨、123.64 万人次，国际货邮吞吐量增速持续保持全国大型机场首位，随着新郑国际机场二期工程建成投用，机场的承载及运输能力进一步增强。完成新建铁路口岸联检大楼及现场查验区，并推动铁路口岸整体搬迁，运营能力进一步

提升。在已有进口水果指定口岸、进口冰鲜水产品指定口岸的基础上，汽车整车进口、进口肉类和澳洲活牛进口指定口岸建成验收并运营，邮政转运口岸正式开展业务，食用水生动物口岸通过国家验收并先行开展业务，进境粮食指定口岸获得国家批复。郑州成为目前内陆地区口岸数量最多、种类最全的城市，口岸功能体系进一步完善。

5.“一站式”大通关愈加高效。依托河南电子口岸平台，大幅提高通关效率，减少了30%以上的关检重复申报项目，平均通关时间由3小时缩短为1.5小时。通过推动海关“一带一路”区域通关一体化和检验检疫全国通关一体化，检验检疫启动上线e—CIQ主干系统，全国通检一体化、一号到底。企业通关可节约清关时间2.5天，降低运输成本约25%，中欧班列（郑州）的开行时间由初始的16—18天缩短为现在的11—12天，进一步提高了我市企业在周边区域的通关效率。支持关检合作“三个一”、“三互”通关监管方式改革，落实“双随机”查验改革，从而带动海关、检验检疫不断简化流程、减少通关环节，提高了通关效率和查验透明度，吸引报关业务回流。通过组织开展政策宣讲会，推进了海关税收优惠政策的落实。

（二）“十三五”时期面临的机遇与挑战

1. 建设国家中心城市对郑州口岸发展提出新标准。设施一流、功能齐全、安全高效、服务优质和通关便利的现代化口岸是建设国家中心城市的重要支撑条件。郑州加快建设国家中心城

市，对口岸的建设和管理提出了更高标准。在新形势、新要求下，郑州口岸的建设与管理必须要为落实实现习总书记提出的“买全球，卖全球”目标及国务院赋予郑州作为“一带一路”节点城市的使命为出发点，满足省会经济政治文化社会的对外交流需要，适应郑州国家中心城市建设的步伐和需要。

2. 转变经济发展方式对郑州口岸发展提出新要求。改革开放30多年来，口岸快速发展对我国改革开放和现代化建设产生了广泛而深刻的影响。当前，我国改革进入攻坚期和深水区，经济发展进入新常态，对外开放步入新阶段。郑州建设国家中心城市经济特征已经显现，大力发展服务业和以高新技术及低耗能为特征的战略性新兴产业将成为今后发展的战略重点，这便要求郑州必须强化航空、铁路一类口岸发展意识，适应经济转型产业升级的需求。

3. 加快构建国际化对外开放门户对郑州口岸发展赋予新内涵。随着“中原城市群”的形成和航空港综合实验区的深入发展，一个辐射面更广、区域合作更深、优势资源互补更强的国家中心城市对外经贸格局正在形成。郑州口岸需要着眼于“大口岸”发展，充分发挥省会优势，并凭借区域资源整合来实现自身功能和政策的集成。依托郑州航空、铁路口岸，借助国际和国内沿海资源建设内陆“无水港”。推动郑州航空港与国际陆港功能的复合叠加，从而使物流便利化优势更加突出。进一步加强与“一带一路”沿线国家的跨境电子商务和物流贸易合作，为内陆

型综合交通枢纽城市线上线下深度融入“一带一路”战略提供示范。

二、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，以建设国家中心城市为统揽，以促进经济发展方式转变、提高对外开放水平为宗旨，紧抓“一带一路”、郑州航空港经济综合实验区、河南自由贸易试验区等国家战略机遇，着力深入实施“双区带动、口岸支撑”发展策略，深化口岸供给侧结构性改革，着力在全面构建陆空立体化口岸发展的新格局上创新思路，着力在建设集聚发展的口岸经济、科学合理的口岸布局、集约完备的口岸设施、安全便捷的通关服务和规范高效的口岸治理上寻求突破，通过打造内陆地区对外开放的高地，不断为引领郑州开放型经济发展和建设国家中心城市做出新贡献。

（二）基本原则

坚持空铁联动优先发展。把优先支持空港、陆港发展放在更加突出的位置，发挥区位优势，统筹空铁货运资源，以打造具备国际多式联运集疏功能的空港和陆港建设为契机，不断推动航空、铁路口岸建设，改进通关环境，提升服务水平，扩大品牌影响。推动制定土地、财政、税收等领域的政策措施，协调各方力量，大力推进相关口岸服务设施建设，促进航空、铁路口岸整体

保障能力的大幅提升。

坚持服务自贸功能创新。坚持在河南自贸区建设中发挥主力支撑作用，统筹口岸资源，打造公共平台，实现航空港、国际物流园区、综保区和国际陆港资源共享。深入推进“信息互换、监管互认、执法互助”，整合各类资源。始终坚持深化政务体制改革，加快转变政府职能，推进口岸工作简政放权，优化后续服务。逐步形成布局合理、分工明确、特点突出、资源集约、优势互补、发展协调的口岸新格局。

坚持现代高效智慧引领。始终坚持把智慧引领的理念贯穿到口岸发展、监管建设、围网系统等诸多领域，积极采用先进技术装备，利用“互联网＋”模式，着力构建“智慧基础设施高度覆盖、智慧经济发展高度生态、智慧应用体系高度发达”的智慧口岸体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，带动我市形成区域竞争的先发优势。

坚持扩大开放合作共赢。面对国际环境新变化和国内发展新要求，积极主动扩大对外开放，构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。充分考虑各部门、各地区和域外国家的利益诉求，创新合作方式，拓宽合作领域，完善合作机制，东联西进、贯通全球、构建枢纽，打造陆空内外联运、东西双向开放的新格局，实现共同发展。

（三）发展目标

全面加强口岸基础设施建设和改造，着力构筑口岸陆空立体

式、强辐射、跨越式发展的基本框架，力争到2020年，基本实现科学完善的口岸布局和具备国际竞争优势的口岸服务体系，显著提升口岸集聚辐射和服务中西部内陆地区的能力，建设形成以郑州航空和铁路国际枢纽口岸为龙头，一批海关特殊监管区域为节点，特种商品进口口岸为补充，多种形式的保税物流、保税加工、保税服务功能为代表的口岸经济蓬勃发展，与沿海沿边主要口岸紧密合作，富有生机活力、彰显竞争优势、具有国际影响力的口岸开放体系，努力成为“一带一路”国家战略中重要的口岸城市和国家级综合运输枢纽城市。

1. 基本形成科学完善的口岸开放布局。基本形成以“两区十一口岸”互为依托、面向全球的、功能叠加完备的国际化内陆口岸体系。建成面向日韩、直通欧美、辐射周边的陆运综合枢纽、区域性国际航空货运枢纽和国内航空综合枢纽。完善布局合理、分工明确、适应郑州口岸发展的智慧查验配套设施体系。形成以保税物流、航空物流、中欧班列（郑州）、跨境电商为特色的多式联运国际可视化物流体系。

2. 健全具备国际竞争优势的口岸服务体系。依据国家口岸管理工作立法，建立多部门参与的口岸工作联席会议制度和口岸管理服务规范和标准，形成符合国际惯例的口岸通关和服务工作体制机制。进一步强化口岸安全防控意识，明确口岸安防责任，实现口岸安全责任机制区域全覆盖。加强载体和信息化建设，建设与现代化国际城市、外向型经济发展相适应的口岸通关环境。

完善与区域性航空货运服务中心建设相配套的口岸货运服务体系建设。基本建成集口岸通关执法管理与相关物流商务服务功能为一体的“多式联运”口岸综合信息服务平台。配合省市有关部门建成“单一窗口”，基本形成优势互补、资源共享、无缝衔接、高效运行的口岸电子信息化体系。

3. 显著提升口岸集聚辐射和服务中部地区的能力。围绕郑州构建国际化现代化立体综合交通大枢纽体系的目标，建立四港联动、无缝衔接的综合枢纽体系，打造多式联运、畅通高效的综合运输通道。进一步推动“买全球、卖全球”的大物流体系和“连通境内外、辐射中东西”的物流通道枢纽建设，完善三级物流网络体系，实现口岸作业环节前推后移、新型通关模式有效建立的目标。

三、重点任务

（一）充分发挥区位交通优势，打造便捷物流通道

充分发挥郑州市口岸作为河南省口岸最重要的经济功能区的优势，依托航空、铁路、高速公路等得天独厚的交通条件，优化口岸周边交通运输物流体系，加快口岸项目基础设施建设，推进完善配套基础设施建设，打造智慧物流信息中心。

1. 优化口岸周边交通运输物流体系。依托已获批口岸的功能和布局，推进现有口岸的优化调整，提高口岸资源配置效率，促进铁路、航空口岸功能叠加、集约发展、错位发展，进一步完善铁公机海“多式联运”的口岸交通格局。加快构建航空港和国

际陆港之间的快速物流通道，推动郑州航空港区、国际陆港外部路网与高速公路、城市主干道相连，形成一环多放射的外部路网结构，保证内部路网与周边高速路入口的快速连通。无缝对接国际物流园区、出口加工区、保税物流园区的专用货运通道，增加陆港周边高速公路入口闸道数量，或开设货运专用闸道口。各区块内部路网实行客货分流机制，客货运专用通道，采用环形放射式，加强功能分区间的高效连通。

2. 加快口岸项目基础设施建设。突出抓好以中欧班列（郑州）为载体的陆路物流网络构建，强化沿线各类物流平台的功能对接融合。尽快实现海港功能内移，谋划启动国际陆港二期工程建设。加快构建包括国际（内）运输、铁路中转、专业物流、电商物流、分拨配送的多层次联运系统，大力开展出口拼箱、过境中转业务，尽快形成多式联运集疏和监管能力。加速推进多式联运监管中心二期项目建设，完成电商仓库、过境中转仓、公海仓建设，开展公铁、空铁联运、邮政快件监管等业务。

3. 推进完善配套基础设施。进一步推动口岸设施更新改造，完善相关配套设施。建设完成粮食监管查验中心、汽车检测线等配套设施，探索将汽车整车进口等相关业务拓展至航空口岸。加快完善国际陆港一期各项配套基础设施建设，建设一批拥有国际教育、国际医院、高端酒店、特色商业、中原文化旅游、艺术交流等东西方文化交融的国际化社区，着力服务自贸区。跟踪国家使领馆建设布局，引进涉外商务企业总部，大力发展楼宇经济，

建设集信息服务、文化创意、产业金融、教育培训、科技研发为一体的商务办公集聚区。

4. 打造智慧物流信息中心。加快智能骨干网项目建设，建成能够有效支撑在线零售开放的社会化智能物流网络（中国智能骨干网），以开放、共享的互联网数据应用技术为依托，建设智慧物流信息平台，平台以立足郑州、辐射全国为发展方向，集政府监管、全程在线交易、跟踪和支付、信息发布、物流交易、产品展示、推广营销、互动交流服务为一体，依托云计算、物联网、三网融合的技术背景，结合应用 GPS/RFID 等最新科技的终端设备，拥有众多独具特色的功能板块，并整合社会各方资源，努力打造现代智能货运新体系。

（二）加快枢纽经济建设，形成连通全球市场的对外开放门户

1. 航空国际枢纽口岸建设。拓展国际航线网络。以开通航线的枢纽机场为主要通航点，覆盖亚洲，辐射欧美，拓展非洲，直通南太平洋。支持国际旅游业与口岸联动发展，加强直通欧美的长航程国际航线建设工作。通过完善布局、加密重点旅游城市和重点商务城市航班、增加国际中转业务、完善通航点布局等措施，打造轮辐式航线网络，建设国际航空货运枢纽和国内大型航空枢纽。力争到 2020 年底，货运通航城市达到 50 个，国际货运航线超过 40 条，年均增速保持在 30%，与全球前 20 位国际枢纽机场建立通航关系，初步形成通达全球五大洲的航空客货运网

络。提升国际货运能力。争取国家在郑州机场进一步放开第五航权，保障全货机起降时刻。以全货运国际航班为主要载体，加快建设郑州与卢森堡、莫斯科、阿布扎比等地的航空货运双枢纽。在机场二期建成投用的基础上，进一步增强国际货站区通关能力，建成北货站区一期、二级监管库等项目，建设国际一流的场站监管设施。创新过境中转监管方式，探索试行“多单分段、多家公司自由承运”的空空转运模式，加快推进国内外知名物流企业在郑州机场建设国际物流转运中心。力争到 2020 年底，郑州机场跨境货运网络建设和通关服务能力位居全国前列，年国际货邮吞吐量突破 60 万吨，成为亚太地区重要的航空货运集散地。增强国际客运功能。争取 72 小时过境免签、境外旅客购物离境退税等政策落地实施和卢森堡等一批国外领事馆落地并开工建设，提升为主要客源国提供便捷的联程中转、过境免签和落地签服务的能力。到 2020 年，郑州机场年出入境旅客突破 300 万人次，成为国内对外人文交流的重要航空客运集散地。

2. 铁路国际枢纽口岸建设。着力提升物流综合服务能力。大力拓展国际国内物流业务，推动郑州国际陆港实现年货物处理量 100 万 TEU 的能力，累计建成到发线数量 6—8 条。探索政府、监管部门等多方合作的创新运营方式，不断提升海铁联运能力、服务水平、通关效率和清关功能，力争建成中西部成本最低、货量最大、效率最高的无水港，成为连接中亚和欧洲的“东方陆港”、国内集散分拨中心和区域物流配送中心。加强国际陆

港能力建设。全面建成国际陆港一期，支持铁路集装箱中心站、铁路圃田货运站扩能改造，推动一批国际化的物流场站和设施建成投用。高标准建设多式联运监管中心和申建陆港保税物流中心(B 型)，实现关、检、铁、企业务高效衔接，进一步提升口岸综合监管能力。启动国际陆港二期建设，深入推进与中国铝业集团的合作，延伸铁路口岸功能，改造提升上街车站货运能力。围绕大宗商品集散分拨中心、中部地区有色金属交易中心等功能定位，探索申请设立（上街）陆港综合保税区的可行性。

（三）合理利用共享资源，加快指定商品口岸建设和申报

1. 着力推进口岸功能作用发挥。把“口岸经济”作为内陆城市开放型经济转型升级的重要突破口，进一步优化口岸总体布局，规划建设好查验场所，不断完善口岸功能及配套政策，着力构建分工明确、功能优化、互为支撑、统一协调的综合开放平台。依托口岸平台，开拓仓储、保税、运输、货代等物流增值业务，逐步形成郑州口岸的综合优势和整体优势。有效引导口岸与产业发展互动，大力发展仓储贸易、保税加工、展销购物，以及与口岸配套的金融、物流、中介、电子商务等产业，迅速将郑州口岸优势转化为经济发展优势。

2. 着力推进进口商品指定口岸建设。全力推动各类进口商品指定口岸在郑州落地运行，打通郑州口岸与全球市场进行全经济要素交换的物流通道。建成并规模化运营汽车整车、肉类、粮食、水果、冰鲜水产品、食用水生动物、药品、植物种苗等八大

进口指定口岸。高起点建设专用口岸通关设施和特色商品物流集散中心，以进口带动出口，以外贸带动内贸，促进郑州相关产业链联动发展，融入全球市场体系。

3. 着力推进新口岸的申报研究。依托上街通用机场，对郑州市低空客运口岸的申报和建设进行可行性研究，在开拓国内直升机等支线运营模式上进行探索，争取成为内陆试点城市。增加跨境铁路客运功能，充分利用郑州铁路口岸通关基础条件和郑州客运集散优势，依托郑州铁路主要客运车站申请设立铁路客运口岸，以丝路游和港澳游为主打特色，谋划开通郑州至德国、俄罗斯的国际旅游班列以及郑州至香港的高铁客运列车。

专栏　功能性口岸重点建设项目

1. 汽车整车进口口岸：建成汽车整车进口口岸二期项目，完成配套检测线等设施，争取汽车平行进口口岸资质，拓展展示体验、监测评估、维修保养、汽车金融等功能，打造内陆地区进口汽车服务基地。

2. 进口肉类指定口岸：加强业务推广，形成国际采购—查验仓储—保税加工—冷链配送产业链条，建设全国性进口肉类贸易物流中心。到 2020 年，郑州查验场年进口肉类 10 万吨。

3. 进口澳洲活牛指定口岸：加速培育市场氛围，建成屠宰及深加工中心、圈养隔离检疫场等项目，形成活牛隔离—屠宰—肉类深加工—销售产业链条，进一步提升市场占有率和品牌影响力。

4. 进口水果、进口食用水生动物和冰鲜水产品指定口岸：进一步完善设施，不断扩大业务规模，到 2020 年，年进境水果、冰鲜水产品、食用水生动物总量达到 10 万吨以上。

5. 进口粮食指定口岸：完善基础条件，创新开展粮食配额交易、期货保税现货交割、粮食跨境贸易电商等业务，拓展精深加工、物流配送、供应链金融、信息数据等增值服务，建设全球粮食交易中心。

6. 药品进口口岸：推进药品口岸申建，加强基础条件建设，形成药品进口、流通加工、物流配送产业链，促进进口药品产业提质发展。

7. 进境植物种苗指定口岸：加快隔离检疫苗圃、独立查验场地、除害处理设施和检测实验室等基础设施建设，建成投用指定口岸，打造花卉、景观树等进口植物种苗产业基地。

8. 邮政国际邮件郑州经转口岸：继续与中国邮政深化战略合作关系，开展国际邮件业务合作，打造中国邮政第五个国际邮件转运口岸。依托郑州机场航空航线网络，同步构建郑州对接全球的航空运邮体系，开通至莫斯科、纽约、首尔、法兰克福等全球主要城市的直航邮路，建设郑州航空邮件集疏分拨中心。依托中欧班列（郑州）多式联运物流网络，打通中国直通中亚、欧洲的陆运邮路，开发“E速达”国际邮件新产品，建设中欧陆路邮件集疏分拨中心。结合跨境电子商务，推动国际邮政关务体系和物流体系改革，建立信息化、便利化的国际邮件通关物流平台，引导支持全国大型邮政集运商在郑州集聚发展。

（四）深化大通关改革，努力提高通关效率

1. 加快推进电子口岸建设，全面提升口岸信息化水平。依托河南电子口岸公共平台，加快国际贸易“单一窗口”建设，形成电子口岸跨部门共建、共管、共享机制，将电子口岸建设成为统一的口岸管理平台，申报人通过“单一窗口”一次性申报，口岸管理相关部门通过电子口岸平台共享信息数据、实施职能管理，执法结果通过“单一窗口”反馈申报人，不断推进综合执法。

2. 深化“三互”通关模式改革，着力实现通关便利化。简化通关程序，推动“一次申报、一次查验、一次放行”全流程信息化操作，实现郑州市范围内各口岸及海关特殊监管区现场“三个一”关检合作机制的全覆盖。依托各现场通关信息平台系统，

围绕国际航空货运、中欧班列（郑州）和跨境电子商务等业务创新发展需求，探索建立符合郑州发展特点的“三互”通关模式，推动各口岸单位之间数据共享、信息交换和业务协同。整合口岸监管设施资源和查验场地，继续推进无纸化通关改革，提高通关水平。

3. 加强科技投入，提升口岸通关效率和监管水平。按照现代化、国际化和创新型城市建设的要求，加大口岸信息化、智能化建设的投入，完善事中事后监管制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。借助信息技术，提升口岸通关效率和监管水平，同步探索闭合电子信息围网技术在内地口岸监管区的应用。升级和完善口岸旅客自助通关系统，推动口岸旅客查验通道设置合理对接。推进口岸“一站式”查验方式的实施和推广。推动现代化空运监管场所示范区建设，优化口岸通关监管执法作业流程，扩大联合执法、联合查验范围，设立无纸化查验工作站，减少重复查验。依托功能性口岸，建设国家级的食品、药品检验检疫实验室。

4. 推动制度创新，先行先试新的报关通关模式。推动海关实施空箱落地放行通关新模式，在航空港区建立区域空箱调拨中心，建设“空箱落地放行”信息化系统，从而实现空箱验放全程智能化、无纸化和企业零跑动，提高空箱周转率。利用新兴信息技术，通过掌上报关终端，推动试行“掌上 APP”快捷报关业务新模式，将更多关检人员配置至查验一线，提升报关效率。实现

口岸报检、异地验放和属地报检、口岸验放的双向通关模式，进一步提高货物周转率。

5. 拓展发展模式，构建“四港联动”的多式联运发展机制。做好多式联运产业集群的培育，鼓励期货、金融、保险、互联网技术服务、电子商务等相关产业的企业围绕多式联运协同、集聚发展。通过推广使用自动识别、电子数据交换等先进技术，推动实时跟踪和综合货运监控调度系统建设和应用，打造“四港”信息网络通道和信息技术交互平台，推进航空、铁路、公路、口岸等设施场站对接和一体化发展，实现“多种运输贸易方式自由转换、货物进出集拼转功能全覆盖、物流转运需求一次性采集”。按照“互通、共享、整合、创新、协调”的思路，探索建立关、检、汇、税等单位信息互通和业务协同的政务综合服务平台，为企业提供一站式服务。研究对各类功能性口岸之间货物短驳运输进行政策扶持，促进四港之间货物加快流转和一体化发展。加快推进国际陆港多式联运功能强化和拓展工作，将中欧班列（郑州）申建成为国家发改委，交通部等部委组织认定的国家多式联运示范工程。

推进省机场集团公司与郑州国际陆港公司、河南保税物流中心的战略合作，完成相互之间的信息平台联网对接，实现货代企业在同一平台上完成多种运输、贸易模式的采集需求。围绕业务发展打造平台战略同盟，鼓励平台企业建立物流集疏协同机制、价格优惠机制、客户共享机制和共同揽货机制，完善内部收益分

配制度，利用各自业务优势和客户资源实现共同发展。加强各个平台公司在空铁联运、卡车航班、跨境电子商务、跨境邮政物流等方面的合作，成立空铁联运中心，丰富空铁联运服务产品。推动“中欧班列（郑州）＋航空货运”、“跨境电子商务＋航空货运＋中欧班列（郑州）”、“邮政＋航空货运＋中欧班列（郑州）”等模式创新，研究形成“空进陆出”和“陆进空出”全程物流解决方案，大力发展日、韩、东南亚经郑州到欧洲的公—铁—海联运过境中转业务，吸引货物郑州过境中转集散，进而建立郑州跨境电子商务直通全球的快速通道，打造国际邮件转运中心，建设冷链集散分拨中心。

6. 优化提升海关特殊监管区功能。拓展新郑综合保税区业务功能，整合出口加工区 A 区、B 区申报经开综合保税区，形成“航空港＋新郑综保区、国际陆港＋经开综保区”的多元化发展模式。推进国际贸易“单一窗口”建设，先行先试内销选择性征收关税政策，积极争取国家贸易多元化试点、货物状态分类监管和通用监管模式创新试点。促进与保税加工、保税物流相关联的设计、销售、结算、物流、展示、检测、维修、研发、期货保税交割等新兴业务发展。海关特殊监管区建立入区企业准入资格评价机制，杜绝低成本、低附加值企业的入驻，主要以高端制造、物流、研发、销售、结算、维修为主，推动出口由货物为主向货物、服务、贸易、技术、资本输出相结合转变。

7. 不断加强域内域外通关合作。完善物流作业机制，建立

覆盖多关区、多库区业务管理系统。简化从口岸到货源地或目的地在途监管手续，实现各区域货物的自由调拨，确保郑州在内陆城市中的通关“效率最高、成本最低”，在全国形成“买全球、卖全球，关口在郑州”的对外开放新优势。

以丝绸之路经济带通关一体化实施为契机，加强与丝绸之路经济带沿线城市、长江经济带、京津冀地区、泛珠三角地区及东北地区的跨区域关检合作，推进海关特殊监管区的互联互通，打造多种运输方式无缝对接的货物转运监管体系。坚持从区域经济发展的全局着眼，开展综保区与港口发展及交通便利化研讨会，常态化举行长三角与中部六省口岸大通关合作联席会议，逐步建立郑州与沿海、沿边口岸业务联动、直通放行的区域大通关体系。

8. 加强资源整合与交流。坚持政府主导，市场化运作，研究成立郑州港口联盟或港口集团。推动设立郑州口岸建设发展专项投资基金，采用 PPP 模式，吸引社会多元化资本共同参与口岸平台建设。以全球化发展为导向，鼓励支持郑州企业在海外建立仓储物流基地，开展相关产业合作。积极实施友好港拓展战略，积极与国际大港建立友好港合作关系，适时设立郑州驻欧洲、美洲办事处，依托海外营销布点，将航空港、国际陆港打造为连接欧美与华中地区桥头堡，带动华中地区国际贸易业务发展。通过定期开展“‘互联网＋货运创新’大数据论坛”和“国际货运中心建设圆桌会议”两种形式，邀请相关主管部门、金融

机构、协会等单位的专家学者，共同探索货运产业转型升级模式，为郑州货运中心建设建言献策，适时建立为整个货运生态圈提供智慧服务的货运交易综合信息服务平台。

（五）推动口岸经济发展，打造内陆一流的贸易产业平台

1. 推进郑州航空港经济综合实验区相关工程和产业建设。基本建成国际航空物流中心和连通境内外的多式联运现代物流中心，全面确立国际航空物流中心地位，加快实施“双枢纽”发展战略，实现国际航空货运与国内高铁集疏无缝对接、双向联运，重点发展特色产品物流、航空快递物流、国际中转物流和相关配套服务，力争“十三五”进入全国机场航空货运吞吐量前五名，多式联运效率达到国内领先水平，功能性口岸数量、运营规模位居全国前列，迈进全球重要货运枢纽机场行列，地面服务达到国际先进水平。推动航空货运转运中心、进口冷链批发交易中心、跨境电子商务物流中心、大型物流集散中心、郑州航空邮件处理中心等“五个中心”项目建设，建成投用北货运区（一期）和飞行区配套工程。以进口药品指定口岸为依托，引进国内外生物制药领军企业和医药服务外包机构，建设郑州国家高技术生物医药产业基地。支持郑州航空港经济综合实验区在重点领域和关键环节先行先试，打造全省体制机制创新示范区。

2. 推进中国（河南）自由贸易试验区郑州片区建设。以郑州航空港、中原国际陆港、海关特殊监管区、国家级开发区等为载体，以促进流通国际化和投资贸易便利化为重点，以国际化多

式联运体系、多元化贸易平台为支撑，着力深化改革开放，强化体制机制创新，借鉴推广上海等自贸区经验，以海关特殊监管区为核心支撑，积极参与建设中国（河南）自由贸易试验区，打造具有国际水准的内外流通融合、投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的对外开放高端平台，发展成为“一带一路”战略核心腹地，为内陆地区开展国际经济合作和转型发展探索新模式。深化行政审批体制、商事制度、现代流通、事中事后监管服务模式等创新，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，拓展跨境人民币创新试点范围，加快形成可复制、可推广的制度框架和经验做法。进一步拓展制造业、服务业细分领域开放水平，创新通关监管模式，探索放管结合，注重事中事后监管，建立流程优化、运作规范、高效便捷的监管体系。推动“一线放开、二线安全高效管住”贸易便利化改革，复制推广中国（上海）自贸区海关监管、检验检疫查验等创新制度，提升投融资、贸易、物流、监管便利化水平。优化自贸区内海关特殊监管区域（场所）业务形态和贸易方式，构建跨境电子商务、保税展示交易、大宗商品交易和期货交割、国际贸易金融等综合运营平台，支持开展国际贸易、保税加工、保税物流、期货保税交割、融资租赁和仓单质押融资等多元化业务，不断放大溢出效益和辐射带动作用。

3. 推动中国（郑州）跨境电子商务综合试验区建设。以郑州跨境贸易电子商务服务试点为基础，以信息平台、商业模式、

供应体系、电商主体、仓储物流、快递配送、电子支付等环节为主，创新内陆跨境电子商务发展模式，完善政策保障体系，推动中国（郑州）跨境电子商务综合试验区建设进度。充分发挥跨境贸易电子商务示范带动效应，向国家争取国外展馆展示展销试点，扩大进口商品展示展销规模。引导企业在郑州设置跨国采购平台，打造腹地企业跨国采购首选基地和中部进口商品集散展示交易中心。创新出口模式，建设中国产品海外仓储物流基地，输出信息平台、物流设施建设标准，抢占全球市场。创新出口加工贸易模式，引导高端设计研发、制造维修、贸易金融等产业留在国内，破解加工贸易“两头在外”的难题。完善监管服务体系，防范化解金融风险，打造全国跨境电子商务大数据中心和带动产业转型发展新高地，进一步扩大在全国的领先优势和全球影响力，形成跨境电子商务产业链和生态链，实现“买全球、卖全球”的目标。通过未来5年的发展，多区域、多元化、多模式的将试点模式推广到新郑综合保税区，实现园区由口岸服务型向“互联网＋物流＋其他”的综合服务型迈进。以国际跨境贸易业务为依托，全线整合国际航空物流资源及终端清关配送网络，开通俄罗斯、欧洲、南美等出口专线，建成境外大物流网络体系。建设以服务于新型跨境电商为切入口的新物流战略布局，支持跨境电子商务项下的B2B、B2C、C2B、O2O全业务模式，打通基于“互联网＋物流”为主旨，完成连接国际物流＋金融＋电商＋O2O线上线下的生态全链路的整体战略布局。结合本地业务开

展特点，积极参与国家在监管制度、金融服务、物流服务、电商标准和人才发展体系等方面开展的摸索和试验，助推郑州模式上升为国家标准复制推广，推动并参与国家层面跨境电商运营、税收等统一标准的制定。

（六）强化东联西进战略，巩固中欧班列（郑州）地位

1. 着力提升中欧班列（郑州）运营能力。加强主要载体建设，坚持中欧班列（郑州）市场化运作，加密去程，扩大回程，实现双向平衡运输。在稳定开行北线、西线的基础上，稳步开通东线（经满洲里）和南线（经凭祥），形成连通东西、沟通南北的运行格局，加快推进中欧班列（郑州）实现多口岸、多线路、多目的地往返常态化运行，持续扩大在全国跨境班列中的领头地位，争取成为丝绸之路经济带上的重要物流载体。实现汽车整车进口班列常态化运行。加快建设郑州国际陆港公司海外分公司，组织回程货源，降低运营成本。到 2020 年，中欧班列（郑州）年开行班次达到 1000 班，成为中欧陆路货运主通道，集疏体系覆盖“一带一路”沿线主要经济体。

2. 着力发展国际多式联运业务。依托郑州多式联运监管中心、郑州—连云港、郑州—青岛等郑港班列的开行，“向东”对接国内主要海港，积极推进与青岛、日照、连云港等远洋港口战略合作及一体化运营，全力发展铁海联运、公铁联运、铁空联运，推动陆海相通，助推国家倡导的亚太自贸区建设，实现与海上丝绸之路连接，完成中欧班列（郑州）对东亚、东南亚地区的

物流服务全覆盖。“向西”加快建设郑州与哈萨克斯坦、波兰、卢森堡、德国的铁路货运双枢纽，通过提升中欧班列（郑州）运营水平，深度融合丝绸之路经济带建设发展。着力实现中欧班列（郑州）国际运邮业务常态化，为进出我国的国际邮件提供便捷高效的物流通道，助力我国跨境电子商务发展。

3. 着力深化班列沿线国家合作。加强与俄罗斯、德国、哈萨克斯坦、波兰、白俄罗斯等国铁路公司和重要物流公司的合作，适时入股国外大型物流公司，并争取尽快设立合资公司，通过集装箱分段、过境中转集拼、冷链运输等新兴业态，实现中欧班列（郑州）服务产品多元化，在货源承揽、分拨配送、贸易金融等方面开展广泛合作。

（七）实现产业联动发展，促进外贸转型升级

加快外贸转型升级示范基地建设。完善支持物流企业发展的政策措施，研究梳理以郑州为货运通道的国内外物流企业、贸易企业、制造企业的发展策略，引导其在郑州设立物流分拨集散中心、贸易交易和结算中心、维修中心和制造基地，把交通运输优势转化为物流优势和产业优势，促进加工贸易向产业链中高端延伸，实现“以贸兴市、市产互动”，提升以大枢纽带动大物流、以大物流带动大产业、以产业发展带动城市要素聚集的发展成效，从而助推郑州国家中心城市建设。

1. 推动电子商务与制造业的融合发展。加强政府的引导和支持。积极促进电子商务与先进制造生产模式相结合。进一步推

动网上供应链管理，通过电子商务加强采购和物流方面的协作，实现数据自动处理和交换，加快资金周转，保证交货准时并大幅度降低运营成本。

2. 推进第三产业内部各产业的融合发展。支持传统物流企业应用信息技术拓展和延伸服务。依托城市综合体、产业集聚区，建设一批综合服务平台，推进融资服务向其它生产性服务领域延伸，促进形成科技金融、会展金融等新业态。与自由贸易试验区战略相结合，发展国际贸易金融，力争实现对欧贸易结算规模快速增长，积极为“一带一路”国际贸易提供优质服务。

3. 完善和落实进出口政策，实现优进优出。推动扩大出口信用保险覆盖面，对成套设备出口融资应保尽保。推动供应链金融的进一步发展，重点推动物流商贸与重点制造业的深度产融结合，引入一批专业供应链金融服务商对接本地业务，前期围绕物流和商贸两个产业发展，后期逐步延伸至电子、汽车等产业。

（八）提升口岸服务水平，培育接轨国际的口岸营商环境

1. 创造国际化的口岸商务环境。进一步减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，整顿报关、报检、货代服务等环节性收费，推动金融、铁路货运等领域涉企经营性收费改革，加强对市场调节类经营服务型收费的监管。通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。在企业注册登记、许可证授予、人才引进、融资、跨境交易、投资者保护、履约、结算等方面加强与国际规

则对接，在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造2025》政策等方面，对内外资企业一视同仁，在法定许可范围内，制定出台招商引资优惠政策。逐步建立起符合现代市场经济要求的口岸信用体系，构建全覆盖的产品质量监管体系。

2. 营造口岸管理服务国际标准氛围。加强与世界卫生、国际生态等组织的合作，积极参与国际生态安全示范港建设，提升通关便利化水平，增强港口资源凝聚力和安全防控能力，打造符合国际标准的国际化空港和陆港。继续加强口岸核心能力建设，建立口岸管理服务标准和质量评价体系，提升口岸管理服务水平。

3. 健全口岸安全防控体系。建立口岸安全联合防控机制，完善铁路口岸和航空口岸通关突发事件应急预案和各口岸分预案，推动口岸多部门、军警联防工作常态化开展，将口岸反恐处突工作纳入市政府反恐处突工作体系。健全保障机制，加大口岸安防设施设备等硬件投入，研究建立航空口岸风险布控中心。组织对进入口岸区域人员实施安检的可行性研究，通过人防、技防的有机结合，提升口岸安全防控水平。科学预判未来航空客运量的增长量高峰，制定航空口岸客流高峰期应急预案，强化与交通、公安、气象等部门和属地区管委会应急联动机制，提升口岸客流高峰期监测预警和客流疏导能力。对航空、铁路危化品安全应急处置设施进行统一规划，提高航空、铁路口岸检验检疫熏蒸场和危化品查验、处置场所建设水平，确保口岸安全万无一失。

4. 大力推进文明和谐口岸建设。组织口岸查验单位、生产作业单位和代理服务中介企业等积极参与文明和谐口岸建设活动，以共建促自建，以自建带共建。推动文明和谐口岸建设与口岸实际工作、各类精神文明建设活动相结合，建设高效便捷安全和谐的文明口岸。

四、保障机制

（一）健全口岸统筹协调法制机制

加强政府组织领导，依托政府、海关、检验检疫、边防、机场、铁路等相关单位共同参与的联席会议制度，会商协调解决全市口岸发展重大问题。研究出台郑州市口岸管理实施意见，统筹推进全市口岸管理工作，推动建立考核评估机制。健全口岸开放、建设、运行等方面的规章制度。强化口岸查验单位的联合办公和文明窗口建设，积极开展口岸单位文明共建活动，加强口岸查验部门的行风建设。

（二）完善口岸管理体系

“单一窗口”将成为我国口岸管理模式的发展目标。推动整合强化市级口岸管理机构职能，建立市级海关、出入境检验检疫局，加强各种要素保障支持。利用一体化物流管理理念和信息化技术手段，优化监管流程并加快大通关系统的建设，有效整合口岸资源，构建便捷高效的大通关服务体系，实现全国通关一体化。注重通过信息平台对口岸运量统计、通关效率和发展状况的监测分析，合理预测中远期客货运量，为口岸开放布局、优化整

合、投资建设提供数据支撑。

（三）建立重点项目服务制度

完善重大口岸项目储备机制，储备一批重大口岸项目，形成动态有序的项目储备制度。实施重大口岸项目目标责任制，加强全过程、科学化和精细化管理，提高重点口岸项目建设的协调服务水平。建立项目落实长效机制，重点项目运营单位应配合相关部门，加强在立项、规划、设计、投资、建设、运行、开放等环节的协作和配合，保障现场查验配套设施的“统一规划、统一设计、统一投资、统一建设”，具体做好查验配套设施的落实工作，优先推动机场口岸查验单位业务相关基础设施项目建设。推动郑州市口岸各查验单位提前介入，做好有关设施配备的指导，并及时向上级主管部门申报相关设备和资金使用需求等情况，在项目实施过程中，由市口岸主管部门组织开展专项评估。

（四）加大口岸建设资金投入

按照国家中心城市建设的要求，对口岸基础设施的建设进行高标准规划，加大政府投资，加强口岸设施更新改造和安全保障，提升口岸监管执法和日常管理的信息化、智能化水平，满足落实“三互”所需各项配套需求并适度超前，为口岸发展和大通关建设提供硬件保障。

（五）加强口岸人力资源配备和培养创新

不断加强市口岸工作队伍建设，优化口岸管理、查验人力资源配置。创新查验机构设置、人员编制的调配机制，促进系统内

编制的挖潜调剂与结构配置，加大人员向执法一线倾斜。研究优化口岸协管、协检等人员聘用、管理办法，畅通协管、协检人员的上升通道。依托“智汇郑州·1215 聚才计划”，加大对口岸从业人员的教育培训力度，探索外地相关关、检、外贸专业高校与本地合作办学模式，着力推进继续教育，进一步提升口岸队伍整体素质。

（六）争取国家和省级层面政策支持

加强与国家、省口岸相关部门的联系对接。利用网络、电视、纸媒等多种媒体加大口岸宣传力度，多渠道、多角度、全方位展示我市口岸发展成果，提升口岸在经济发展中的地位和社会认知度。争取国家和省相关部门对郑州市在口岸基础设施建设、一站式服务平台提升改造和大通关建设等方面提供支持，在郑州口岸先试先行国家、省有关口岸的政策和创新改革项目。

规划将严格按照所列内容执行。在“十三五”期间，我市将根据发展形势的需要，根据本规划提出的产业发展方向，明确近中远期具体目标，形成一批专项行动计划和科学有序的重大项目时间进度表，通过开展多部门参与的中期评估和目标的动态调整，努力完成本规划所列目标，为口岸快速发展打下更为坚实的基础。

主办：市政府口岸办　　督办：市政府办公厅六处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅　　2017 年 5 月 25 日印发