

# 荥阳市人民政府索河街道办事处文件

索办发〔2017〕32号



## 荥阳索河街道办事处山洪灾害防御预案

为有效防御山洪灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失，依据《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》、《地质灾害防治条例》、《河南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》、《河南省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》、《河南省〈河道管理条例〉实施办法》等法律法规，制定本预案。

本预案自批准之日起执行，根据本地区山洪灾害防御情况，每隔3~5年修订一次，情况有较大变化时应及时修订。

### 一、基本情况

索河街道办事处位于荥阳市市区，地处淮河流域，辖城关村、惠厂村、杨五楼村、楚楼村4个行政村，8个社区居委会，共有农业人口14177人。索河流经楚楼村、城关村、杨五

楼村、惠厂村。槐树洼村地处南部浅山丘陵区，位于索河支流之上。该村地形地貌复杂，山丘岗地切沟发育，地表岩石风化层较厚，植被较差，易受山洪影响。近年来，随着新农村建设步伐推进，该村拆迁力度加大，目前还有部分群众未搬迁。危险区基本情况表详见附表 1。

## 二、组织指挥体系

### （一）组织机构

索河街道办事处防汛抗旱指挥部统一领导和组织本行政区山洪灾害防御工作，办事处主任任指挥长、分管副职任副指挥长，成员单位主要有党政办、农办、派出所、民政所、农电所、防保站、财政所、国土所等，各相关部门依据相关职责，相互协作，共同做好防汛工作。指挥部内设监测、信息、转移、调度、保障等 5 个工作组及应急抢险队。槐树洼村成立以村支书为负责人的山洪灾害防御工作组，同时，成立不少于 20 人的应急抢险队。办事处各级责任人名单详见附表 2。

### （二）分工与职责

指挥长：负责办事处山洪灾害防御全面工作；

副指挥长：协助指挥长抓好办事处山洪灾害防御工作。在正常情况下，安排督促各责任人做好本职工作，熟悉掌握本区域山洪灾害发生情况和相关防御措施，了解各环节的工作内容，经常到各环节检查指导工作，发现问题及时纠正解决。在

遭遇山洪灾害紧急情况下，必须到现场坐阵指挥，调动本区域内的人力、物力，有效地投入到抢险救灾工作中，做到指挥果断科学，发布命令明确，决不能在乱中出现失误。

成员单位分工：

党政办负责防汛各部门之间协调工作；

农办负责防汛办公室日常事务、防汛工作上传下达，提供雨情、水情及安全度汛方面情况资料。

民政所负责农村受灾户转移、救济、救灾工作。

派出所负责抗洪抢险治安保卫工作，做好危险区群众转移工作。

国土所负责汛期地质灾害的监督管理工作；

财政所负责防汛资金筹备、物资供应等后勤保障工作；

农电所确保汛期电力供应及电力设备抢险工作；

防保站负责抗洪抢险医疗救治工作及安全防护工作；

### （三）各工作小组主要职责

监测组：负责监测辖区各类监测站的雨情、水情，重要水利工程、危险区及洪泛区水位，山体开裂、滑坡点、泥石流沟的位移等信息。

组 长：张向东 （办事处副主任） 13838309332

副组长：侯红玲 （农办主任） 13673974888

成 员：宋平阳 （槐树洼村书记） 13849006179

郭永安 (监测员) 13383849300

袁卫星 (监测员) 13849034197

信息组：负责对市级防指、气象、水文、国土等部门汛前各种信息的收集与整理，掌握本辖区内暴雨洪水预报、本地降雨、山体开裂、滑坡、泥石流、水库溃坝、决堤等信息，及时为指挥长指挥决策提供依据。

组 长：张向东 (办事处副主任) 13838309332

副组长：侯红玲 (农办主任) 13673974888

组 员：宋平阳 (槐树洼村书记) 13849006179

郭永安 (信息员) 13383849300

袁卫星 (监测员) 13849034197

转移组：负责按照指挥部的命令及预报通知，组织群众按预定的转移路线转移，一个不漏地动员到户到人，同时确保转移途中和安置后的人员安全。

组 长：王遂斌 (党工委副书记) 13653863333

副组长：冯向飞 (执法队队长) 15981882030

成 员：田志杰 (槐树洼村支部书记) 13526460299

张喜林 15838268459

冯发才 15803876716

李有成 13849102769

王长合 15238304828

禹国庆	13903818647
朱建国	13783612861
陈全成	13937177145

调度组：负责与交通、农业、林业、粮食、民政、水电、电信、物质等部门和单位的联系，调度所有抢险救灾工作所需的救灾车辆、救灾物资、设备等。

组 长：帖鸿浩（人大工委主任）	13938221618
副组长：孙鹏飞（党政办主任）	13592559233
成 员：宋平阳（槐树洼村书记）	13849006179
田志杰（槐树洼村支部书记）	13526460299
宋金凤	15138989760

保障组：负责了解、收集山洪灾害造成的损失情况，派员到灾区实地查灾核灾，汇总、上报灾情数据；做好灾区群众的基本生活保障工作，包括急需物资的组织、供应、调拨和管理等；指导和帮助灾区开展生产自救和恢复重要基础设施；负责救灾应急资金的落实和争取上级财政支持，做好救灾资金、捐赠款物的分配、下拨工作，指导、督促灾区做好救灾款物的使用、发放和信贷工作；组织医疗防疫队伍进入灾区，抢救、治疗和转运伤病员，实施灾区疫情监测，向灾区提供所需药品和医疗器械。

组 长：车子谦（党工委委员、纪工委书记）18703622390

副组长：李明军（民政所所长）	15038371970
成 员：李 宝（财政所所长）	18738135678
王淑娟（防保站站长）	13783673111
袁卫星	13849034197

应急抢险队：在紧急情况下听从办事处防汛抗旱指挥部命令，进行有序的抢险救援工作。

预警发布员：在获得险情监测信息或接到紧急避灾转移命令后，立即按预定信号发布报警信号。

### 三、监测、预警

#### （一）监测

槐树洼村设有自动雨量站水文站 1 处，简易雨量监测站 5 处，简易水位站 1 处。在汛期，如遇降雨天气，监测人员必须每 4 小时监测一次降雨量和河流水位或流量；如降雨达到中到大雨时，每 2 小时必须监测一次降雨量；在紧急情况下，如降雨达到大到暴雨，每 1 小时必须监测一次。监测到的数据要迅速报告指挥部办公室和信息组。由办公室和信息组直接向指挥部报告，再由指挥部做出决策下达相应的预警命令。

有关监测站点分布情况见附表 3。

#### （二）预警

### 1、预警等级划分

山洪灾害预警等级分为三级（Ⅲ、Ⅱ、Ⅰ），按照发生山洪灾害的可能性、严重性和紧急程度，对应颜色依次为黄色、橙色、红色。

### 2、预警指标确定

预警指标的确定主要结合地形地貌、地质结构、降雨量、植被、土壤类型等特征，依据气象部门多年的观测资料及历史灾害情况综合分析确定的。临界雨量的准确性需经过实践检验，不断进行完善。

索河办事处山洪灾害雨量预警指标表

三级响应 (预警指标 mm)			二级响应 (预警指标 mm)			一级响应 (预警指标 mm)		
1 小时	6 小时	24 小时	1 小时	6 小时	24 小时	1 小时	6 小时	24 小时
35	60	80	45	80	100	70	100	140

危险水位的确定是根据历史山洪灾害发生时溪河水位变化情况，或本地区最高洪水位来确定本地区可能发生山洪灾害的溪河水位值。槐树洼村简易水位站准备转移水位线用黄色标识，立即转移水位线用红色标识。

### 3、预警发布及程序

根据监测、预报，按照预警等级及时发布预警。

(1) 在一般情况下，可按照市→街道→村→组→户的次序进行预警（如图1）。

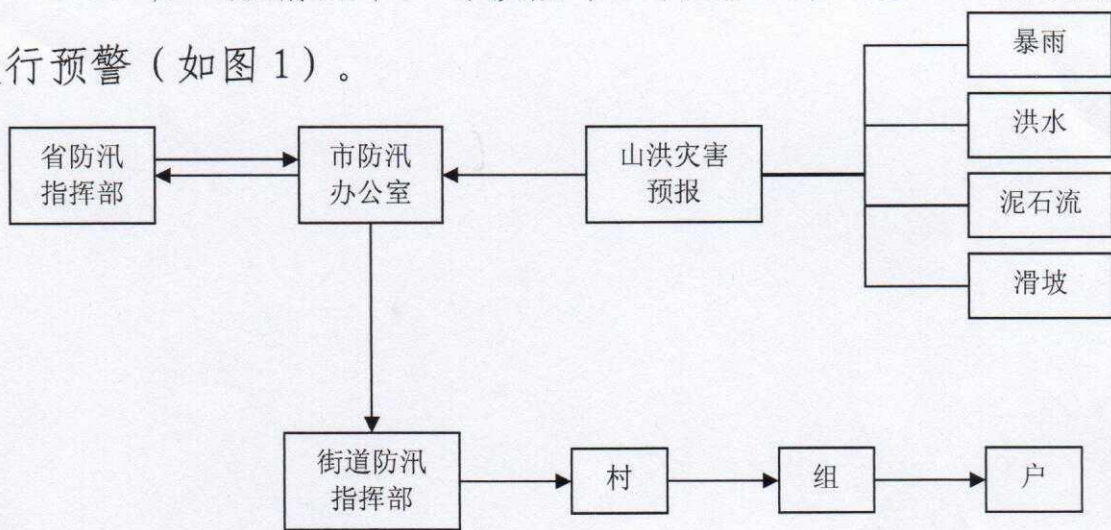


图1 一般情况预警程序示意图

(2) 如遇紧急情况（水库、塘堰坝出现重大险情，滑坡等），可采用快速灵活的预警方式进行预警（如图2）。

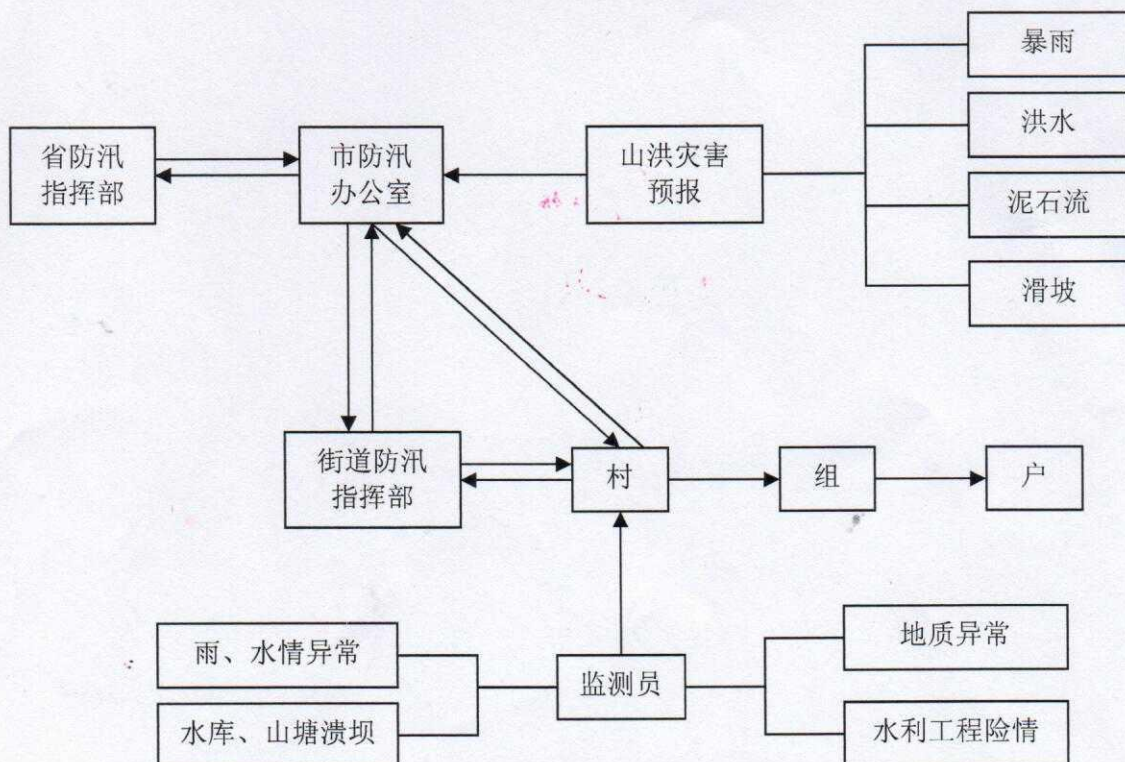


图2 紧急情况预警程序示意图



#### 4、预警、警报方式

预警方式：(1)电话、手机短信预警；(2)口头通知。

警报方式：(1)无线语音广播报警；(2)手摇报警器；(3)铜锣报警；(4)手持扩音器；(5)口头通知。

#### 5、预警发布及响应

(1) 接到市防汛抗旱指挥部发布的三级(黄色)预警，或者观测到雨量(水位)达到三级响应临界值时，启动三级应急响应。

①办事处通过电话、手机短信向有关村发出三级(黄色)预警，提醒广大群众注意做好山洪灾害防范准备。

②当接到三级(黄色)预警后，各有关人员应迅速上岗到位，注意观察水雨情变化，并加强防范。

(2) 接到市防汛抗旱指挥部发布的二级(橙色)预警时，或降雨量达到警戒雨量且降雨仍在持续时，或溪河水位达到警戒水位，发布二级(橙色)预警，同时启动二级应急响应。

①办事处通过电话、手机短信向有关村发出二级(橙色)预警，提醒广大群众注意防范山洪灾害，危险区人员做好转移准备。

②通过电话、手机短信向办事处指挥长及成员、所属的监测组、信息组、转移组、调度组、保障组主要成员发布二级(橙色)预警，做好相关防范工作。

③有关村在接到二级(橙色)预警后,通过无线语音广播、铜锣、手摇报警器等向危险区群众发出二级(橙色)预警,提醒危险区人员注意防范,做好转移准备。

(3)接到市防汛抗旱指挥部发布的一级(红色)预警时,或当降雨量达到危险雨量且降雨仍在持续时,或溪水水位达到危险水位,或有泥石流、滑坡征兆时,发布一级(红色)预警,同时启动一级应急响应。

①办事处通过电话、手机短信向有关村发出一级(红色)预警,要求危险区人员立即按预定路线撤离至安全区,村山洪灾害防御工作组立即全面行动,做好抢险救灾转移安置工作。

②通过电话、手机短信向办事处防汛抗旱指挥部领导及成员、所属的监测组、信息组、转移组、调度组、保障组主要成员发布一级(红色)预警,办事处立即全面行动,做好抢险救灾转移安置工作。

#### **四、转移安置**

转移遵循先人员后财产,先老弱病残后一般人员,先低洼处后较高处人员的原则,以集体、有组织转移为主。转移责任人有权对不服从转移命令的人员采取强制转移措施。

转移安置路线的确定遵循就近、安全的原则。事先拟定好转移路线,必须经常检查转移路线是否出现异常,如有异常应及时修补或确定新的转移线路。转移路线宜避开跨河、跨溪或

易滑坡等地带。安置方式可采取投亲靠友、借住公房、搭建帐篷等。搭篷地点应选择在安全区内。

转移安置过程中出现交通、通讯中断等特殊情况时，灾区各村组应各自为战、不等不靠，及时采取防灾避灾措施。由村部分头入户通知易发灾害点村民，尤其是夜间可能发生相关灾害时，要保证信息传递的可靠性，做到不漏一户，不漏一人。借助无线广播、铜锣、哨子等设备引导转移人员到安置地点。在制定的转移路线交通中断的情况下，应选择向溪河沟谷两侧山坡或滑动体的两侧方向转移到就近较高地点。对于特殊人群的转移安置采取专项措施，并派专人负责，确保无一人掉队。

## 五、抢险救灾

一旦发生险情，各村在及时向办事处或市防汛指挥部报告的同时，各组 and 应急抢险队立刻投入救灾工作，把被困人员迅速转移到安全地带。确保灾区人民群众的生命安全，尽量减少财产损失，在紧急情况下，可以强制征用和调车辆、设备、物资等。

对被转移安置的灾民，一般在 24 小时内，保障组应做好有关食品和生活品的供应工作，按人定量发放的食品经费由民政部门在救灾款中解决一部分，办事处和村委会给予适当的补贴，除特殊灾民外，不足部门由灾民自行承担。

对可能造成新的危害的山体、建筑物等，指挥部要安排专

人监测、防御。

## 六、保障措施

### (一) 汛前检查

汛前，对所辖区域的重要水利工程、河道险工险段、滑坡危险点及通信、监测、预报预警设施进行全面检查，统计危险区内常住人口，登记造册，发现问题，及时处理，做到有险必查、有险必纠、有险必报。

### (二) 宣传教育及演练

(1) 利用会议、广播、电视、墙报、标语等多种形式，宣传山洪灾害防御常识，增强群众主动防灾避灾意识。

(2) 在交通要道口及隐患处设立警示牌。

(3) 组织对村责任人、预警人员、抢险队员等进行培训，掌握山洪灾害防御基本技能。

(4) 村要组织群众进行演练，熟悉转移路线及安置地点。

### (三) 纪律

为及时、有效地实施预案，各部门要做到：

(1) 加强领导，落实责任，各相关单位主要领导要负总责，层层落实责任，一级抓一级，确保灾民转移安置工作任务的圆满完成。

(2) 服从命令，听从指挥，对山洪灾害防御工作失

职、渎职、脱岗离岗、不听指挥的，追究相应责任，情节严重的，追究法律责任。

(3) 水、雨情报告要及时，有险要速报，会商要及时，指挥要果断；

(4) 暴雨天气，办事处主要领导及包村干部未经批准，不得离岗外出。

(5) 严格执行病险水库塘堰控制蓄水，一天一巡坝，大雨、暴雨天气 24 小时巡查制度。

(6) 监测、信息组实行 24 小时值班，确保通讯畅通。

索河街道办事处

2017 年 5 月 17 日

#### 附表

- 1、索河办山洪灾害危险区基本情况表
- 2、索河办山洪灾害防御各级责任人情况表
- 3、索河办简易监测设备分布表
- 4、索河办预警设备分布表
- 5、索河办群众转移安置计划表

附表 1

### 索河街道办事处山洪灾害危险区基本情况表

序号	行政村名	危险区地点	危险区内家庭户数	危险区内耕地面积	危险区内人口(人)	危险区内房间(间)	备注
1	槐树洼	南顶	1		2	3	
2		里沟	1		6	9	
3		寨根	1		5	7	

附表 2

## 索河街道办事处山洪灾害防御指挥部各级责任人情况表

姓名	职责	单位	职务	办公室电话	传真	手机
雷华文	指挥长	索河办事处	办事处主任			15538377555
张向东	副指挥长	索河办事处	副主任			13838309332
孙鹏飞	成员	索河办事处	党政办主任			13592559233
侯红玲	成员	索河农办	主任			13673974888
杨 哲	成员	索河派出所	所长			13703827011
李明军	成员	索河办民政所	所长			15038371970
杨海军	成员	索河农电所	所长			13733162777
王淑娟	成员	索河防保站	站长			13783673111
李 宝	成员	索河财政所	所长			18738135678
王建军	成员	索河国土所	所长			13137139222
张向东	监测组组长	索河办事处	副主任			13838309332
侯红玲	监测组成员	索河农办	主任			13673974888
宋平阳	监测组成员	槐树洼村	槐树洼村书记			13849006179
郭永安	监测组成员	槐树洼村				13383849300
袁卫星	监测组成员	槐树洼村				13849034197
张向东	信息组组长	索河办事处	副主任			13838309332
侯红玲	信息组成员	索河农办	主任			13673974888
宋平阳	信息组成员	槐树洼村	槐树洼村书记			13849006179
郭永安	信息组成员	槐树洼村				13383849300
袁卫星	信息组成员	槐树洼村				13849034197

姓名	职责	单位	职务	办公室电话	传真	手机
王遂斌	转移组组长	索河办事处	党工委书记			1365386333
冯向飞	转移组副组长	索河办事处	执法队队长			15981882030
田志杰	转移组成员	槐树洼村	主任			13526460299
张喜林	转移组成员	槐树洼村				15838268459
冯发才	转移组成员	槐树洼村				15803876716
李有成	转移组成员	槐树洼村				13849102769
王长合	转移组成员	槐树洼村				15238304828
禹国庆	转移组成员	槐树洼村				13903818647
朱建国	转移组成员	槐树洼村				13783612861
陈全成	转移组成员	槐树洼村				13937177145
帖鸿浩	调度组组长	索河办事处	人大工委主任			13938221618
孙鹏飞	调度组副组长	索河办事处	党政办主任			13592559233
宋平阳	调度组成员	槐树洼村	槐树洼村书记			13849006179
田志杰	调度组成员	槐树洼村	主任			13526460299
宋金凤	调度组成员	槐树洼村				15138989760
车予谦	保障组组长	索河办事处	党工委委员 纪工委书记			18703622390
李明军	保障组副组长	索河办民政所	所长			15038371970
李 宝	保障组成员	索河财政所	所长			18738135678
王淑娟	保障组成员	索河防保站	站长			13783673111
袁卫星	保障组成员	槐树洼村				13849034197



附表 3

## 索河办事处简易监测站分布表

序号	行政村名	地点	监测内容	监测人员	联系方式
1	槐树洼村	寨根组	雨量	李有成	13849102769
2		宋台组	雨量	禹国庆	13903818647
3		赵家组	雨量	陈全成	13903818647
4		西地组	雨量	袁卫星	13849034197
5		里沟组	雨量	郭永安	13383849300
6		宋台组	水位	禹国庆	13903818647

附表 4

索河办事处预警设备分布表

序号	行政村名	预警设备数量(个、台、套)					预警 人员 (人)
		传真机	预警广播	手摇报 警器	铜锣	手持扩音 器(个)	
1	政府	1				1	
2	槐树洼村		3	7	7	1	7

附表 5

索河办事处危险区人员转移安置情况表

行政村名	自然村 (组)	危险区住户情况			安全 转移 地点	转移安置负责人	
		户数	家庭 人口 (人)	房屋 (间 )		姓名	电话
槐树 洼村	南顶	1	2	3	南横岭	张喜林	15838268459
	里沟	1	6	9	转移至环山 公路空地上	冯发才	15803876716
	寨根	1	5	7	转移至荣密 路空地上群 英池旁	李有成	13849102769
合计		3	13	19			