

乔楼镇人民政府文件

乔政〔2017〕72号

关于印发《乔楼镇突发重大动物疫情应急预案》的 通 知

各行政村、镇直相关单位、机关各部门：

为提高对重大动物疫情的控制、扑灭能力，保障畜牧业持续健康发展和农民持续增收，维护公共卫生安全，经镇政府研究，制定《乔楼镇突发重大动物疫情应急预案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

乔楼镇人民政府

2017年3月30日

乔楼镇突发重大动物疫情应急预案

一、总则

（一）编制目的

迅速控制、扑灭重大动物疫情，保障畜牧业持续发展和农民持续增收，维护公共卫生安全。

（二）编制依据

《重大动物疫情应急条例》《郑州市突发公共事件总体应急预案》和《郑州市突发重大动物疫情应急预案》，以及《荥阳市突发重大动物疫情应急预案》等。

（三）适用范围

本预案适用于突然发生、迅速传播，给养殖业生产安全造成严重威胁、危害，以及可能对公共卫生安全造成危害的重大动物疫情应急处理工作。

（四）工作原则

1、**统一领导，分级管理。**镇政府统一领导和指挥突发重大动物疫情的应急处理工作。疫情应急处理工作实行属地管理，各村、机关各部门、镇直各单位负责扑灭本单位及辖区的突发重大动物疫情。各相关部门按照预案规定，在各自的职责范围内做好疫情应急处理的有关工作。

2、**快速反应，高效运转。**各相关责任部门和畜牧站应依照有关法律法规，建立和完善突发重大动物疫情应急组织体系、应

急反应机制和应急处置制度，提高突发重大动物疫情应急处理能力。

3、预防为主，群防群控。坚持“防控并举，预防为主”的方针，认真贯彻落实好以免疫为主的各项预防措施。开展疫情监测和预警预报，对各类可能引发重大动物疫情的情况及时分析预警，做到早发现、快行动、严处理。做好人员、技术、物资的应急储备，建立各级突发重大动物疫情应急预备队。定期开展技术培训和应急演练，提高快速反应能力。加强防疫知识的宣传，提高全社会防范突发重大动物疫情的意识，依靠群众，群防群控。

二、疫情分级

根据突发重大动物疫情的性质、危害程度、涉及范围，将突发重大动物疫情划分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级。

三、应急组织

1、实行动物防疫工作责任制和责任追究制，各村对辖区内动物防疫工作负总责，各村书记是疫情控制的第一责任人。镇村两级做好控制重大疫情所需资金、技术、物资的储备，按年度纳入本村经济和社会发展规划；负责组织制定本村的重大动物疫病防治规划和应急预案。镇政府负责发布、解除封锁令，启动应急预案，组织、协调各村和有关部门及时控制和扑灭疫情。

2、镇政府设立重大动物疫情应急领导小组，统一领导和指挥全镇重大动物疫情预防、控制、扑灭工作，决策有关重大事项，根据应急处理需要，调集人员、物资、运输工具以及相关设施、

设备；设置临时动物防疫监督检查站以及采取隔离、扑灭、无害化处理、消毒、监测、紧急免疫接种等控制、扑灭措施。镇长担任镇重大疫情应急领导小组组长，主管领导和相关领导担任副组长，领导小组成员由各部门主任和相关镇直部门负责人组成。根据疫情发生情况，镇重大动物疫情应急领导小组可对成员单位进行调整。领导小组下设办公室，办公室设在镇农业办公室，具体负责全镇重大动物疫情的预防、控制和扑灭工作；组织、协调各村、各部门落实各项措施；收集分析和预测疫情发生发展趋势；调配疫情处理和相关的资金及物资。

四、预警预报

各级要建立完善突发重大动物疫情预警预报网络体系。畜牧站应加强对监测工作的管理和监督，保证监测质量。同时应会同农业、卫生等有关部门按照国家有关规定，结合实际，组织开展重大动物疫情的监测。

畜牧站根据兽医技术支持机构提供的监测信息，按照重大动物疫情的发生发展规律和流行特点，分析其危害程度、可能的发展趋势，及时做出相应级别的预警，依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示特别重大、重大、较大和一般四个预警级别。

任何单位和个人都有权向镇人民政府及镇农业办公室报告突发重大动物疫情及其隐患，有权向上级政府及有关部门举报不履行或者不按照规定履行突发重大动物疫情应急处理职责的部门、单位及个人。镇农业办公室设立疫情举报电话。

认定为疑似重大动物疫情的，应立即按要求采集病料样品送

省动物疫病预防控制中心实验室诊断，不能确诊的，送国家参考实验室诊断。重大动物疫病应当由兽医技术支持机构采集病料，不得擅自解剖病死畜禽，不准宰杀、食用、销售、转运病死畜禽，更不得擅自分离毒（菌）株。

重大动物疫情由省畜牧局认定；必要时，由国务院兽医主管部门认定。

五、应急响应

发生重大动物疫情时，各村和各部门按照分级响应的原则作出应急响应。同时，应遵循突发重大动物疫情发生发展的客观规律，结合实际情况和预防控制工作的需要，及时调整预警和响应级别。应根据不同动物疫病的性质和特点，注重分析疫情的发展趋势，对态势和影响不断扩大的疫情，应及时升级预警和响应级别；对范围局限、不会进一步扩散的疫情，应相应降低响应级别，及时撤销预警。

突发重大动物疫情应急处理应采取边调查、边处理、边核实的方式，有效控制疫情发展。

未发生突发重大动物疫情的村接到疫情通报后，应组织好人员、物资等应急准备工作，采取必要的预防控制措施，防止突发重大动物疫情在本行政区域内发生，并服从镇政府部门的统一指挥，支援突发重大动物疫情发生地的应急处理工作。

要确保参与疫情应急处理人员的安全。针对不同的重大动物疫病，特别是一些重大人畜共患病，应急处理人员还应采取特殊的防护措施，如穿戴防护服，接种相应的疫苗，定期进行血清学

监测等。

六、应急处置

(一) 疫情处置

1、在疫点设置警示标志，严禁人员、车辆出入，在特殊情况下必须出入时，须经兽医行政执法机构批准，并严格消毒后方可出入。

2、扑杀并销毁染疫动物和易感的动物及其产品。

3、对病死的动物、动物排泄和被污染的饲料、垫料、污水进行无害化处理。

4、对被污染的物品、用具、动物圈舍、场地进行严格消毒。

(二) 疫区处置

1、在疫区周围设置警示标志，在出入疫区的交通路口设置临时动物防疫监督检查站，对出入的人员和车辆进行消毒；

2、根据需要扑杀并销毁染疫的和疑似染疫的动物及同群动物，销毁染疫和疑似染疫的动物产品，对其他易感染的动物实行圈养或者在指定地点放养，役用动物限制在疫区内使役；

3、对易感染的动物进行监测，并按照国务院兽医行政管理部门的规定实施紧急免疫接种，必要时对易感染的动物进行扑杀。

4、关闭动物及动物产品交易市场，禁止动物进出疫区和动物产品运出疫区；

5、对动物圈舍、动物排泄物和饲料、垫料、污水及其他可能污染的物品、场地进行消毒或者无害化处理。

(三) 受威胁区

- 1、对易感染的动物进行监测；
- 2、对易感染的动物根据需要实施紧急免疫接种。

七、善后处理

（一）后期评估

突发重大动物疫情扑灭后，镇农业办公室在镇政府的领导下，组织有关人员对突发重大动物疫情的处理情况进行评估。评估的内容包括：疫情基本情况、疫情发生的经过、现场调查及实验室检测的结果；疫情处理经过、采取的防治措施及效果；应急过程中存在的问题与困难，以及针对本次疫情的暴发流行原因，分析防治工作中存在的问题与困难，提出改进建设和应对措施。

评估报告上报镇政府，同时抄报荥阳市畜牧兽医行政管理部门。

（二）奖励

镇政府对参加突发重大动物疫情应急处理做出贡献的先进集体和个人进行表彰；对在突发重大动物疫情应急处理工作中英勇献身的人员，按有关规定追认为烈士。

（三）责任

对在突发重大动物疫情的预防、报告、调查、控制和处理过程中有玩忽职守、失职渎职等违纪违法行为的，依据有关法律法规追究当事人的责任。

（四）灾害补偿

按照各种重大动物疫病灾害补偿的规定做好现场评估，确定数额等级标准，按程序进行补偿。

（五）抚恤和补助

镇政府要对参加突发重大动物疫情处理的人员给予适当补助；应组织有关部门对因参与应急处理工作致病、致残、死亡的人员，按照国家有关规定，给予相应的补助和抚恤。

（六）恢复生产

突发重大动物疫情扑灭后，取消贸易限制及流通控制等限制性措施。根据各种重大动物疫病的特点，对疫点和疫区进行持续监测，符合要求的，方可重新引进动物，恢复畜牧业生产。

（七）社会救助

发生重大动物疫情后，镇政府管理部门应按《中华人民共和国公益事业捐赠法》和《救灾救济捐赠管理暂行办法》及国家有关政策规定，做好社会各界向疫区提供的求援物资及资金的接收、分配和使用工作。

八、应急保障

突发重大动物疫情发生后，镇政府应积极协调畜牧兽医、卫生、财政、交通、公安、工商等部门，做好突发重大动物疫情处理的应急保障工作。

（一）应急队伍保障

各村应建立突发重大动物疫情应急预备队，具体实施封锁、扑杀、消毒、无害化处理等疫情处理工作。预备队由兽医、卫生、财政、公安、工商、交通、武警、军队等部门的人员组成，且相对固定。

（二）交通运输保障

运输部门应优先安排紧急防疫物资的调运。

（三）医疗卫生保障

卫生部门负责开展重大动物疫情（人畜共患病）的监测，做好有关预防保障工作。镇农业办公室在做好疫情处理的同时应及时通报疫情，积极配合卫生部门开展工作。

（四）治安保障

公安部门、武警部队应协助做好疫区封锁和强制扑杀工作，做好疫区安全保卫和社会治安管理。

（五）物资保障

镇农业办公室按照计划建立应急防疫物资储备库，储备足够的药品、疫苗、诊断试剂、器械、防护用品、交通及通信工具等。

储备物资应根据动物养殖量和疫病控制情况，进行合理计划。主要包括：

（1）疫苗。

（2）诊断试剂。

（3）消毒药品。氯制剂、复合酚制剂、氧化剂、醛制剂、碱制剂等高效消毒药品。

（4）消毒设备。高压消毒机、轻便消毒器、火焰消毒器等。

（5）防护用品。防护服、耐酸碱手套、防护眼罩、防水鞋、普通白大褂、帽子、口罩等。

（6）运输工具。

（7）通讯工具。

（8）封锁设施设备。帐篷、行军床、动物防疫专用封锁警示

线、动物防疫禁行警示牌、警示灯等。

(9) 扑杀设施设备。扑杀器、高强度密封塑料袋等。

(10) 其他用品。毛巾、手电筒、注射器、针头、疫苗冷藏箱、采样器械、多功能应急灯等。

(六) 经费保障

镇村两级财政应按照财政分级负担的原则，为突发重大动物疫情控制工作提供充足的资金保障。每年都应设立重大动物疫情应急控制专项储备资金，保留常年规模，滚动使用。主要用于紧急防疫物资储备和更新、扑灭畜禽补贴和疫情处理、疫情监测、应急预备队的培训演练等方面。

镇级资金储备不少于3万元，村级不少于5000元。专项储备资金应纳入同级财政预算，实行动态管理。如发生不可预测的重大疫情，实际资金需求与预算安排有差距的，镇财政所应予以追加，以保证支出需要。

各级财政在保证防疫经费及时、足额到位的同时，应加强对防疫经费使用的管理和监督。

(七) 技术储备与保障

建立重大动物疫病防治专家组，负责疫病防控策略和方法咨询，参与防控技术方案的策划、制定和执行。

镇农业办公室在有条件的情况下应开展动物疫病诊断技术、防治药物、疫苗等的研究，做好技术和相关储备工作。

(八) 培训和演练

镇农业办公室应对重大动物疫情应急预备队成员进行系统培

训。内容包括：（1）动物疫病的预防、控制和扑灭知识，包括免疫、流行病学调查、诊断、病料采集与送检、消毒、隔离、封锁、检疫、扑杀及无害化处理措施；（2）动物防疫法律、法规、规章和有关应急预案；（3）个人防护知识；（4）治安与环境保护；（5）工作协调、配合等要求。

在没有发生突发重大动物疫情的常态情况下，镇政府每年按计划地举行实战演练，确保预备队扑灭疫情的应急能力。

（九）社会公众的宣传教育

镇政府组织有关部门利用广播、影视、互联网、手册等多种形式对社会公众广泛开展突发重大动物疫情应急知识的普及教育，宣传动物防疫科普知识，指导群众以科学的行为和方式对待突发重大动物疫情。充分发挥有关社会团体在普及动物防疫应急知识、科普知识方面的作用。

九、具体预案

镇农业办公室根据本预案，按照不同动物疫病病种及其流行特点和危害程度，分别制定实施方案，报镇人民政府备案。

各村参照本预案并结合本地区实际情况，组织制定本地区突发重大动物疫情应急预案，并报镇农业办公室备案。

重大动物疫情应急预案及其实施方案应当根据疫情的发展变化和实施情况，及时修改、完善。

十、附则

（一）名词术语和缩写语的定义与说明

重大动物疫情：是指发病率或死亡率高的动物疫病突然发生，

迅速传播，给养殖业生产安全造成威胁、危害，以及可能对公众身体健康与生命安全造成危害的情形，包括特别重大动物疫情。

我国尚未发现的动物疫病：是指疯牛病、非洲猪瘟、非洲马瘟等在其他国家和地区已经发现，在我国尚未发生过的动物疫病。

我国已消灭的动物疫病：是指牛瘟、牛肺疫等在我国曾发生过，但已扑灭净化的动物疫病。

暴发：是指一定区域短时间内发生波及范围广泛、出现大量患病动物或死亡病例，其发病率远远超过常年的发病水平。

疫点：患病动物所在的地点划定为疫点，疫点一般是指患病畜禽类所在的畜禽场（户）或者其他有关屠宰、经营单位。

疫区：以疫点为中心的一定范围内的区域划定为疫区，疫区划分时注意考虑当地的饲养环境、天然屏障（如河流、山脉）和交通等因素。

受威胁区：疫区外一定范围内的区域划定为受威胁区。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

（二）疫情处置要求

有关疫情的确认，疫点、疫区、受威胁区的划分，封锁、扑杀、无害化处理、免疫、消毒、监测、人员防护等处置措施应按照国家有关技术规范执行。

（三）预案管理与更新

本预案由镇农业办公室制定，由镇政府批准、印发实施。预案应定期评审，并根据突发重大动物疫情的形势变化和实施中发

现的问题及时进行修订。各村制定的重大动物疫情应急预案报镇农业办公室备案。

（四）预案解释部门

本预案由镇农业办公室负责解释。

（五）预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

附件 1 乔楼镇动物防疫专业队一览表

附件 2 乔楼镇重大动物疫情应急人员名单

乔楼镇人民政府

2017 年 3 月 30 日

附件 1

乔楼镇动物防疫专业队一览表

第一组：组长：楚百里 15093097531

成员：楚恩涛 付志超

辖区：楚堂 付河 冢子岗 陈寨 陈沟 张村庙
东郭 七里村 辛岗

第二组：组长：张宏宇 13526533311

成员：刘长城 李红恩 高学宾

辖区：狮村 李沟 聂楼 蔡寨 韩村 张王庄
孙寨 沈洼 任庄

附件 2

乔楼镇重大动物疫情应急人员名单

队长：牛志涛

队员：孙国兴 韩福旺 宋金霞 付法定 徐振奇 郑 方
张铁军 王志强 胡金淼 马晓瑞 朱 莹 马志衡
帖志岭 王培红 马丽红 张梦杰 陈国锋 张素敏
王喜艳 陈鹏辉 王世康 田晓萌 楚保安 苗 鹏
周英杰 楚慧超 陈巧珍 王桂香 马 振 张治国
熊绍娟 马书彧 赵文卿 巴伟华 李培珍 王瑞军
李向阳 刘浩卓 王朝阳 李丽霞 秦 梦 吴可攀
郑燎原 王 磊 陈顺昌 丁向荣 段瑞红 何向阳
程慧鹏 张 鑫 秦 沛 马秀玲 张路坤 王金锁
张永贵 辛 璐 陈雪祯 姜 巍 李志娟 李爱珍
邢兰成 李铁成 王松江 付淑丽 李 岩 平培娟
聂旭斌 赵志伟 张志玲 李新威 李存丽 赵风莉
赵明霞 牛晓丹 付明煜 刘琳君 胡 帅 李万利
贺 谦 楚香珍 赵艳霞 徐春峰 张振宇 李敬伟
李鹏真 周明明 范喜荣 杨巧玲 朱艳丽 刘 芳
薛青青 吴晓玲 李亚平 (94 人)