

郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2017〕37号

郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市 2017 年都市生态农业产业 发展专项实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市 2017 年都市生态农业产业发展专项实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

2017 年 3 月 26 日

郑州市 2017 年都市生态农业 产业发展专项实施方案

为加快推进我市农业转型升级，提升都市生态农业发展质量和效益，开创农业现代化建设新局面，结合郑州农业产业发展实际，特制定本方案。

一、总体思路和目标

（一）总体思路

以农业提质增效和农民增收为目标，以绿色发展为导向，以农业供给侧结构性改革为主线，突出科技引领、项目推动、机制创新，调优农业产业结构和布局，促进农业布局区域化、经营规模化、生产标准化、产业生态化，着力构建顺应都市生态农业发展的资源节约型、环境友好型、生态保育型生产体系，一二三产业融合发展产业体系和新型农业经营体系三大体系，培育农业发展新动能，提高农业综合效益和产业竞争力，为郑州国家中心城市建设提供坚实的支撑。

（二）发展目标

1. 总体目标：

第一产业增加值完成 160 亿元，增长 2.8%。

2. 农业产业发展目标：

蔬菜、水果产量分别稳定在 260 万吨、27 万吨以上；肉、蛋、奶产量分别稳定在 21 万吨、18 万吨、30 万吨以上；水产品产量稳定在 13.5 万吨以上；农产品加工业实现营业收入 1750 亿元以上。

3. 产业融合目标：

都市生态农业示范园达到 119 个，面积达到 12 万亩；市级以上农业产业化集群达到 30 个；休闲农业接待游客达到 3200 万人次，实现营业收入 35 亿元。

4. 项目建设目标：

实施市、县（区）级农业产业重点项目 41 个，年度总投资额达到 73.6 亿元。其中续建项目 30 个，完成投资 59.2 亿元；新开工项目 11 个，完成投资 14.4 亿元。

二、基本原则

（一）坚持市场导向

坚持市场在资源配置中的决定性作用，建立健全市场化推动农业产业发展的管理模式，激发各类农业经营主体的创新潜能和发展活力，促进社会资源向农业产业发展集聚。

（二）坚持先行先试

立足国家中心城市对全市农业农村发展的新目标、高定位，积极探索突破，创新体制机制，强化服务保障，先行先试，率先发展，为全省都市生态农业发展树立示范样板。

（三）坚持三产融合

以农业产业化集群为突破口，狠抓基地建设，提升加工水平，拓展农业功能，培育新兴业态，促进产业链、价值链的分解、重构和升级，推动农业与二三产业融合发展。

（四）坚持统筹发展

跳出农业抓农业，跳出农村发展农村，统筹推进城乡发展，促进金融、土地、农民工等城乡要素合理配置，形成工业反哺农业、城市支持农村的城乡一体化发展新格局。

三、主要工程和项目

（一）实施“菜篮子”建设工程

一是建好“菜园子”。加强“菜篮子”基地建设，在中牟、荥阳、新郑等县（市、区）发展标准化蔬菜种植基地10万亩，力争2017年蔬菜播种面积稳定在94万亩以上，常年菜田面积稳定在30万亩以上，蔬菜产量稳定在260万吨以上，其中食用菌、芽苗菜产量分别达到5万吨、10万吨以上。重点推进邦友农民创业园等项目。二是丰富“果盘子”。稳步推进设施水果生产，建设水果标准园、生态景观果园各5个。大力发展特色水果，重点打造荥阳邙岭河阴石榴，二七、新郑大樱桃，中牟设施草莓，惠济、荥阳、新密葡萄，中牟西（甜）瓜等水果生产基地。2017年力争水果种植面积稳定在30万亩以上，水果产量稳定在27万吨以上，其中河阴石榴、大樱桃、设施草莓、葡萄、西（甜）瓜种植面积分别达到6万亩、3万亩、1.5万亩、4万亩、10万亩。

三是发展生态畜牧养殖业。严格执行“禁养区”、“限养区”制度，年底前关闭和搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）。加快养殖结构调整，积极发展生态养猪和家禽业，大力开展畜禽养殖场改造提升工程。2017年力争猪、牛、羊、禽出栏量分别稳定在200万头、10万头、45万只、3500万羽以上，肉、蛋、奶产量分别稳定在21万吨、18万吨、30万吨以上。着力推进标准化生态鱼塘、休闲渔业、景观鱼塘建设，力争2017年水产养殖总面积稳定在13万亩以上，水产品产量稳定在13.5万吨以上。重点推进三木集团登封生态循环智慧园区、泓祥养殖扩建、荥阳国家现代渔业示范区等项目。四是加强农产品质量安全监管。进一步健全农产品质量安全监管体系，推广生产记录台账制度，探索推行农产品合格证制度，实现农产品质量安全可追溯。

（二）实施农业结构调整工程

一是加快推进环城都市生态农业。在郑州主城区周围2400平方公里区域，东至中牟县城、西至荥阳市区、南至新郑市区、北至黄河南岸，大力发展苗木、花卉、林果、蔬菜、牧草等产业，打造环城都市生态农业产业带，2017年新发展环城都市生态农业13.38万亩。二是大力发展都市湿地农业。在沿黄县（市、区）乡（镇、办）实施湿地公园型和种养游结合型两大类都市湿地农业建设项目，重点抓好荥阳王村滩区万亩生态渔业湿地、中牟雁鸣湖万亩湿地建设，在中牟、惠济、荥阳沿黄区域发展万亩莲菜、水稻基地。强力推进郑州黄河国家湿地公园、郑汴

中央湿地公园建设，启动建设惠济区石桥湿地公园、黄河湿地荥阳生态体验区和黄河湿地中牟鸟类栖息地保护区。2017年实施农业湿地建设项目1.1万亩，其中中牟县、荥阳市各0.5万亩，惠济区0.1万亩。三是加快林业生态建设。在沿黄河大堤两侧、东西跨郑州北部全境，全面升级沿黄生态绿化景观带。在沿贾鲁河两岸外侧的绿线范围内，建设约90公里的沿河生态景观带。启动侯寨森林公园、郑州市森林公园建设。依托道路、水系两侧建设县乡生态廊道，完成廊道绿化55.1公里。加大造林绿化工作力度，2017年完成人工造林和森林抚育11.5万亩。四是有序推动生态保遗工程。以建设遗址生态文化公园为载体，进一步促进文化遗产保护与生态文明建设有机衔接。2017年，基本完成全市主城区及周边具备条件的17处重要遗址生态文化公园建设。

（三）实施农业产业增值工程

一是培育壮大农业产业化龙头企业和集群。通过监测认定、项目扶持、加大培训等措施，不断壮大龙头企业队伍和规模，2017年培育市级龙头企业10家以上。加快发展种养加工、农业流通、休闲农业、示范园区、涉农服务5类农业产业化集群，力争2017年底市级以上集群达到30个。二是大力发展农产品加工业。支持加工型龙头企业加大科技投入，增强农产品加工转化能力，提升农产品加工业综合效益，力争2017年农产品加工业实现营业收入1750亿元以上。引导面粉、乳制品、饲料等传统加工产业提档升级。2017年，力争小麦粉产量达到260万吨，其

中中粮（郑州）、金苑、天地人、雪燕 4 家龙头企业生产小麦粉 105 万吨；方便面产量达到 40 万吨，其中白象集团生产方便面 14 万吨；乳制品产量达到 25 万吨，其中花花牛生产乳制品 17 万吨；饲料产量达到 200 万吨，其中广安、牧鹤分别生产饲料 30 万吨、8 万吨。重点推进中粮（郑州）面粉及挂面加工二期、花花牛年产 40 万吨乳制品、河南阳光粮油饲料物流园等项目。推进速冻米面食品主食产业化。2017 年，力争速冻米面食品产量达到 130 万吨，其中三全、思念速冻食品产量分别达到 26 万吨、38 万吨，兴泰馒头、鲜面条产量达到 1.3 万吨。重点推进云鹤科技研发中心及年产 2 万吨速冻食品加工生产线等项目。提升畜禽产品加工能力。2017 年，力争加工鲜肉、冷藏肉共计 15 万吨。重点推进郑州双汇肉类加工厂等项目。

（四）实施一二三产业融合发展示范工程

一是加快都市生态农业示范园建设。完善提升都市生态农业示范园路网、灌排、农业装备、休闲服务、生态环保五大体系，推进园区建设景观化。2017 年完成第二批 72 个 6 万亩示范园建设，力争年底示范园达到 119 个，面积达到 12 万亩；同时，谋划实施第三批 6 万亩示范园建设。二是大力发展休闲农业和乡村旅游。以精品线路、农事节会活动、休闲农庄、山区沟域特色景观、农家乐特色村等为载体，利用“旅游+”、“生态+”等模式，推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，积极开发农业多种功能。2017 年，继续加大对滨河风光揽

胜游、果岭山水体验游、天地之中养生游、慢享生活休闲游、田园风情观光游 5 条休闲农业精品线路的宣传推介力度；力争国家级休闲农业与乡村旅游星级示范企业达到 60 家，全市休闲农业营业收入达到 35 亿元，接待人次超过 3200 万。重点推进木本粮红枣生态农业综合产业园、航空港农业公园、南水北调穿黄旅游度假区等项目。三是健全农产品物流体系。着力打造以万邦物流为主体的现代化、综合性、一站式农产品批发市场，建设辐射全国的农产品交易和农资集散中心。扩大农业对外开放步伐，加强肉类、冰鲜水产品、食用水生动物、活牛、水果、粮食等口岸建设。支持新型农业经营主体开展电子商务，实现线上线下相结合的交易模式。重点推进万邦物流城（续建）、万庄化肥商品交易中心、郑州粮油食品智慧化园区等项目。

四、保障措施

（一）创新财政支农投入机制

落实好耕地地力保护补贴、适度规模经营补贴、农机购置补贴等惠农政策，提高补贴政策指向性、精准性。大力推进政府和社会资本合作，缓解农业领域资金端缺口。创新财政支农扶持方式，采取资本金注入、股权投资、风险投资、委托贷款、偿还性资助等形式，提升财政资金支农效能。对各级财政支持的各类小型项目，优先安排农村集体经营组织、农民合作组织等作为建设管护主体。

（二）坚持科技创新驱动发展

建立完善设施蔬菜、水果、花卉、水产等7个农业产业技术体系。依托市农科所和蔬菜所，建设果树、设施蔬菜、阳台园艺、花卉苗木创新综合体。支持龙头企业建立农业工程技术研究中心，培育一批科技创新型龙头企业。推进河南郑州国家农业科技园区建设，引导建立集群和园区产业技术创新联盟，打造农业创新创业基地。

（三）加大金融支农力度

鼓励银行单列涉农、小微信贷计划，下放贷款审批权限，扩大信贷规模。鼓励银行等机构有针对性开发金融创新产品，打造特色金融支农新模式。发挥郑州农业担保股份有限公司作用，创新抵押担保产品，探索建立“政银担”合力支农机制。启动郑州市现代农业投资发展产业基金，引导社会资本投入都市生态农业建设。

（四）创新农业保险机制

在落实好政策性农业保险的基础上，发挥政府推动和政策导向作用，创新推广以温室大棚、蔬菜瓜果、淡水养殖为标的的产量类保险，试点开展蔬菜、葡萄、苹果、西瓜、石榴、核桃、花卉苗木等品类的种植保险，推广土地履约责任保险，探索开展指数保险、收入保险等新险种，提高农户和经营主体防灾降损能力，保障生产积极性。

（五）加强农业生产环境治理

推进土壤面源污染综合治理，实施化肥、农药零增长行动，

开展有机肥替代化肥试点。加快新型化肥农药、喷施新技术、高效施药施肥机械的示范推广。开展土壤环境质量调查监测，完成农田智能监测与管理系统项目建设。探索构建农药废弃物资源化利用的有效治理模式，在登封市、中牟县整县推进农业废弃物资源化利用试点。

（六）健全考核和工作推进机制

建立组织考核机制，把农业产业发展工作纳入县（市、区）考核体系，把考核结果作为各级领导班子和领导干部综合考评的重要依据。建立督查考核机制，对工作落实情况定期进行督查和通报。建立观摩点评机制，适时召开现场观摩会，交流经验，树立典型。建立奖惩制度，对如期按量完成目标的给予通报表扬，对推进工作不力者进行督办和问责。

主办：市农委

督办：市政府办公厅三处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2017年3月28日印发

