

金水区兴达路街道办事处文件

兴办文〔2016〕21号

兴达路街道企业安全生产主体责任落实年 活动实施方案

为推动企业安全生产主体责任落实，有效预防和减少安全生产事故，按照新《安全生产法》、《郑州市人民政府安全生产委员会关于强化和落实生产经营单位安全生产主体责任的通知》（郑安委〔2016〕9号）和《中共金水区委金水区人民政府关于进一步加强安全生产工作的意见》（金发〔2015〕14号）的要求，决定在全办开展“企业安全生产主体责任落实年”活动。

一、目标任务

通过深入开展“企业安全生产主体责任落实年”活动，让广大

企业真正成为安全生产的“主体”，进一步落实企业主要负责人的领导责任、管理人员的管理责任、员工的岗位责任，促使企业安全生产责任体系更加完善、安全管理水平显著提高、隐患排查治理机制基本建立、安全生产状况明显好转。认真贯彻落实各级政府对安全生产工作的各项要求，切实做到“五落实五到位”（“五落实”即明确企业董事长、党委书记、总经理对本单位安全生产同时担责；企业安委会主任由董事长或总经理担任；企业领导班子成员承担相应的安全生产工作职责，做到一岗双责；企业安全生产情况定期向董事会、业绩考核部门报告，向社会公示；企业内部配齐配强专门的安全生产机构和注册安全工程师等专业人员。“五到位”即安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位），主动接受政府相关部门的监督管理，并承担安全生产工作的直接责任。

二、工作措施

（一）落实企业主体责任，以安全生产“五落实五到位”为引领，提高企业本质安全水平。

1、主要负责人做到履职尽责。企业主要负责人是本单位安全生产的第一责任人，必须持证上岗；确保企业证照齐全，合法生产经营，安全生产规章制度和操作规程健全；严格执行建设项目安全设施和职业卫生“三同时”规定；签订并公布《安全生产公开承诺书》，自觉履行《中华人民共和国安全生产法》规定的企

业主要负责人安全生产职责，部署并督促检查本单位的安全生产工作；严格安全绩效考核，形成责、权、利相统一的安全生产责任体系。

2、健全安全管理队伍。按照法律规定设置安全生产和职业卫生管理机构，足额配备安全管理人员，并严格履行《中华人民共和国安全生产法》规定的安全生产管理机构和安全管理职责。危险化学品、建筑施工、交通运输等行业企业和从业人员在100人以上的企业，必须设置专门的安全生产管理机构，配备不少于2人的专职安全生产管理人员；安全管理人员必须持证上岗，熟悉专业知识，掌握本企业生产工艺特点和风险点，具备开展安全生产管理工作的能力。鼓励企业聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。

3、切实做好安全培训教育。年初制定年度安全培训计划，明确培训内容、培训时间、培训人员、培训组织方式等。重点抓好新进员工“三级”安全教育以及老员工转岗、换岗、复岗前的安全教育，确保全员培训合格后上岗，使其具备相应岗位安全操作、自救互救、应急处置所需的基本知识和技能；特种作业人员全部持证上岗。建立企业安全培训台账，台账要包括培训时间、地点、培训人、被培训人、培训内容、考试时间、考试成绩等，考试试卷要统一存档。

4、强化安全基础管理。扎实开展安全生产标准化企业达标

创建，把班组建设作为关键环节，推动技术达标、岗位达标、专业达标和企业达标。在小微企业推行“三表两档一书”（岗位安全职责表、岗位安全自查表、安全隐患汇总表、岗位安全履职档案、隐患排查治理档案、重大复杂作业安全技术指导确认书）管理制度。组织开展危险有害因素辨识工作，并制定相应管理措施，设置明显的安全标志、标识；按规定为职工发放符合国家标准、规范的劳动防护用品，确保岗位员工会用能用；危险物品的生产、经营、运输、储存、使用单位必须建立健全重大危险源监测体系，并加强现场动态监控；严格执行动火、动土、受限空间等特殊作业管理制度，杜绝“三违”（违章指挥、违章操作、违反劳动纪律）现象；加强隐患治理，建立隐患排查整治台账，实行“岗位、班组、车间、企业”四级隐患排查治理常态化机制，推行隐患排查、登记、上报、整改、销号等全过程的闭环管理，鼓励企业聘请相关专家排查整治隐患。

5、完善各项保障机制。严格按照企业安全生产费用提取标准，提取和使用安全生产费用，保证安全生产资金投入，建立安全投入台账，做到足额提取、专款专用。采用先进的生产工艺和装备，确保安全设施和职业卫生防护设施处于正常运行状态。畅通企业职工投诉渠道，在方便职工、监控范围以外的醒目位置设置安全生产监督建议箱。编制有针对性、适应性和操作性的生产安全事故应急救援预案，配备相应的应急救援器材和设备，并定

期维护、保养和演练；组建专兼职的应急救援队伍，确保发生事故时能够及时高效处置，组织人员疏散。

（二）落实各方监管责任，以安全监管“五加强”为突破口，确保企业主体责任落实。

1、加强安全监管创新。在安全生产推行政府购买服务，引入第三方中介，解决监管人员专业不专问题。以政府购买服务方式，定期聘请技术服务机构和行业专家对生产经营单位进行抽查和“会诊”，从企业技术、管理等层面发现问题，提出建议，督促企业从根本上消除隐患。各村、各部门、辖区各单位立足部门监管职责，积极推进企业尤其是规模以上企业的标准化达标工作，提高企业安全生产管理水平，防控和消除事故风险，遏止和减少事故发生。

2、加强隐患排查治理监督。各村、各部门、辖区各单位要加快推进企业隐患自查自报体系建设，尽早实现隐患自查自报自改、分级分类、建档备案和闭环管理。要完善隐患分级分类挂牌督办制度，实行一般隐患企业内部挂牌、较大隐患监管部门挂牌、重大隐患地方政府挂牌，并在一定范围内公示公告。挂牌隐患要定整改时限、定整改标准、定整改责任人。加强重大隐患整改过程的监督检查，对不按期整改隐患的责任人和责任单位，要严肃追究责任。

3、加强舆论宣传和培训教育。大力宣传安全生产法律法规

中明确规定的企业安全生产主体责任，在全社会树立“企业是安全生产责任主体”的舆论氛围；深入企业宣传，使广大从业人员树立“不伤害别人、不伤害自己、不被别人伤害”的安全理念。切实加强企业负责人、安全管理人员的安全培训和教育，把落实企业主体责任纳入培训的重要内容，让企业尤其是法人明白应当履行的安全生产责任及履行不到位应承担的法律后果，推动企业建立自我约束、持续改进的安全生产长效机制。

4、加强执法检查。各村、各部门、辖区各单位要切实加强对企业安全生产主体责任落实情况的监督检查，采取跟踪督办、警示约谈和现场分析等措施，监督企业落实安全生产主体责任。对未按规定建立健全安全生产责任体系、未保障安全生产投入、未落实职工安全培训、未开展危险危害因素辨识、未按规定期限完成达标创建、未开展隐患排查治理、未制定应急预案并组织演练、未执行建设项目安全设施和职业卫生“三同时”制度、阻挠抗拒执法等违法违规行为，依法从重从严处罚。对发生生产安全事故的企业，除了按照“四不放过”的要求依法调查处理的同时，还要对企业主要负责人进行警示约谈，对企业安全状况组织专家会诊，责令其限期整改或停产整顿，达不到安全条件的由各部门、各单位依法提请区政府予以关闭。

5、加强政策保障和激励约束。要安排专项资金，充分保障“企业安全生产主体责任落实年”活动的顺利开展。按照有关规定，积

极探索“政府购买服务”的方式，切实解决安全监管力量、技术、资源不足的问题。各村、各部门、辖区各单位要建立企业安全生产守信激励和失信惩戒制度体系，让具有良好安全生产信用记录的企业和个人享受资金信贷、市场准入等方面的优惠，不良记录的企业和个人受到限制。

三、实施步骤

（一）安排部署阶段（5月底前）：各村、各部门、辖区各单位要认真做“企业安全生产主体责任落实年”活动的宣传发动工作，广泛宣传本次活动的重大意义，动员、组织广大企业积极参与。

（二）全面实施阶段（6月—10月）：各村、各部门、辖区各单位要按照要求，认真组织开展“企业安全生产主体责任落实年”各项活动，要采取知识竞答、演讲比赛、调查普查、互查互评等多种多样的推进措施。

6月份以“强化安全发展观念，提升全民安全素质”为主题全面开展安全生产月。

7月底前，紧扣“安康杯”开展安全知识演讲比赛等活动，依托工会联合团工委、教体、妇联等部门，全面开展行业安全生产知识培训。

10月底以前，各行业按照安全生产标准化的要求，按照各级开展安全文化建设示范企业的要求，按照《安全生产法》明确的

18项主体责任要求，指导督促企业逐条对照自查，逐条落实整改，根据落实整改情况，依法治理，确保落实好企业自身主体责任。

（三）总结提高阶段（11月—12月）：各村、各部门、辖区各单位对本辖区、本行业落实企业安全生产主体责任年活动开展情况进行验收，对《安全生产法》明确的18项主体责任不达标企业列为重点整治对象，认真“回头看”，查缺补漏，全面总结。在此基础上，树立一批典型示范企业，总结一些典型经验方法；曝光一批安全意识淡薄、安全生产主体责任落实不到位的企业。

四、工作要求

（一）加强领导，明确责任。开展“落实企业安全生产主体责任年”活动，是今后一个时期安全生产工作的重点，是抓当前、谋长远，抓源头、打基础的工作。各村、各部门、辖区各单位要切实提高认识，严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“三管三必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）的要求，强化属地管理责任和行业监管责任，切实加强领导，制定符合本辖区、本行业要求的具体实施方案、活动计划，完善工作机制，细化目标任务，层层落实责任，狠抓工作落实，确保工作取得实效。办事处将此项工作纳入2016年度安全生产目标考核内容。

（二）突出重点，强化督导。各村、各部门、辖区各单位要针对本辖区、本行业实际，有侧重地开展督促指导。对主体责任

落实好的企业，要抓好巩固提高；对落实差的企业，要限期整改；对问题集中、整改难度大的企业，要组织专家进行“会诊”，提出具体办法和措施进行重点解决，坚决杜绝形式主义和走过场。

（三）树立典型，以点带面。要讲究工作方法，重点培育一批安全管理特色鲜明、安全文化氛围浓厚、能真正将企业安全生产主体责任落实到位的企业作为示范企业，适时组织辖区和行业企业内进行观摩学习，取长补短，相互促进。要认真总结他们的先进经验和做法，进行广泛的宣传，充分发挥其典型引路作用，示范带动整个活动顺利推进，取得实效。对落实安全生产主体责任措施到位、成效显著的生产经营单位，特别是在安全生产标准化，企业安全文化建设方面成绩突出的，要及时总结推广经验，给予表彰奖励，推动典型示范；对未按要求开展工作、安全生产主体责任落实问题突出的生产经营单位，要纳入重点监管名单，严厉查处。要通过多种形式强化宣传，运用典型引导和鞭策生产经营单位创新管理方法、落实管理责任、提升管理水平，营造强大的舆论氛围。

（四）畅通信息，及时反馈。各村、各部门、辖区各单位要在2016年5月26日前分别将强化和落实生产经营单位安全生产主体责任措施实施方案和本行业领域生产经营单位安全生产主体责任活动计划报送至办事处安监办。活动开展期间，办事处安监办将不定时抽查活动开展情况，督查报告将由安监办认真汇总

并下发督查通报，各村、各部门、辖区各单位按照活动开展情况
在每月 29 日向安监办报送活动开展的阶段情况。12 月 19 日前将
企业安全生产主体责任落实年活动开展的整体情况以书面形式
报办事处安监办。

联系人：孙国保 联系电话：68100631

附：《企业安全生产主体责任落实督查表》

兴达路街道办事处党政办

2016 年 5 月 16 日印发

(印发 17 份)

附：

企业安全生产主体责任落实验收表

单位名称：

日期：

验收内容	验收方式	验收结果
1.依法建立安全生产管理机构，配齐配强安全管理人员，全面履行安全生产组织管理和指导协调职责。	查看机构建立资料	
2.按照“管生产必须管安全、谁主管谁负责”的原则，建立健全纵向到底、横向到边的全员安全生产责任制，做到生产经营单位主要负责人、分管负责人、各职能部门人员、班组长、特种作业人员及其他从业人员的安全生产职责明确；加强对安全生产责任制落实情况的监督考核，保证安全生产责任制的落实。	查看安全生产责任制度	
3.持续具备法律、法规、规章、国家标准和行业标准规定的安全生产条件，在生产经营设施、设备、人员素质、管理制度、采用的工艺技术等方面达到相应的要求。	查看资料、现场	
4.确保资金投入满足安全生产条件需要，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证，并对由于安全生产所必须的资金投入不足导致的后果承担责任。	查看相应的资金投入证明	
5.对从业人员（包括被派遣劳动者和实习人员）进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。	查看培训记录	
6.如实告知从业人员作业场所和工作岗位存在的危险、危害因素、防范措施和事故应急措施，教育职工自觉承担安全生产义务。	询问企业作业人员	

7.为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照规定佩戴、使用。	现场检查	
8.对重大危险源应当严格登记建档，采取有效的防护措施，并定期进行检查、检测、评估；有些重大危险源较多，情况严重的生产经营单位，还应当建立专门的安全监控系统，实施不间断的监控。	查看资料	
9.预防和减少作业场所职业危害。	查看现场、资料	
10.安全设施、设备（包括特种设备）符合安全管理的有关要求，按规定定期检测检验。	查看资料	
11.依法制定生产安全事故应急救援预案，定期开展应急救援演练，及时修订应急预案，切实增强应急预案的有效性、针对性和操作性，提高广大从业人员的应急处置能力。	查看资料	
12.建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现、治理和消除本单位安全事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并向从业人员通报。	查看资料	
13.积极采取先进的安全生产技术、设备和工艺，提高安全生产科技保障水平。	查看现场、资料	
14.新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。	查看资料	
15.生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；对承包单位、承租单位安全生产工作统一协调管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。	查看现场、资料	
16.依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费。鼓励投保安全生产责任保险。	查看资料	
17.按要求上报生产安全事故，做好事故抢险救援，妥善处理对事故伤亡人员依法赔偿等事故善后工作。		
18.法律、法规规定的其他安全生产责任。		