

# 新密市岳村镇人民政府文件

岳政〔2015〕18号

## 岳村镇人民政府 关于全民创业促进就业工作实施方案

为确保全民创业工作深入开展，根据《中共新密市委、新密市人民政府关于推动全民创业促进就业的意见》及《新密市全民创业促进就业工作实施方案》文件要求，结合我镇实际，制订本方案。

### 一、指导思想

以“富民强镇、建设小康”为目标，以创业带动就业为主线，以“政府引导、部门联动、全民参与、自主创业”为原则，以落实创业优惠政策、降低创业准入门槛、打造创业载体平台、完善创业服务体系等为主要措施，以建设一批创业基地、推广一批创业成果、壮大一批中小企业为重点，最大限度地激活和凝聚全民创业热情和创业能量，不拘形式谋创业，不拘规模谋发展，推动创业主体多元化、创业形式多层次、创业服务系统化，在全市形

成“全民创家业、能人创企业、企业创大业”的生动局面，实现生存型创业向发展型创业转变，推进我镇经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

## **二、目标任务**

围绕新密市全民创业促进就业“13810”工程（实施1项创业技能提升培训计划，搭建3大创业平台，开发建立8大创业项目库，开展10项全民创业就业活动），抓落实，求创新，促进社会经济更加活跃，产业结构更加合理，社会就业更加充分，城乡居民人均可支配收入明显提高。

**（一）引导和扶持各类人群自主创业。**2015—2017年，推介创业项目60个，扶持200名城乡劳动者自主创业，带动就业500人以上，其中大学生创业10人，农村劳动力创业200人，城镇失业人员等其他人群创业10人。全镇每年新增私营企业10户，新增个体工商户30户。

**（二）落实转型升级引领企业培育工程 and 中小企业健康发展行动计划。**2015年重点发展5家行业龙头，推动3个技改项目，支持5家小微企业；至少新增1家中小企业进入规模以上工业企业行列。

**（三）加强创业园区和创新创业综合体建设。**巩固扩大现有2个农民创业园，培育新建农民创业园1个。

**（四）实施全民技能振兴工程。**每年完成各类职业技能培训1200余人，其中创业培训60人。

**（五）促进各类人群充分就业。**每年实现新增城镇就业140

人以上，其中失业人员就业 20 人以上，就业困难人员就业 12 人以上；城镇零就业家庭动态为零；城镇登记失业率控制在 4%以内。

### **三、工作步骤**

2015 年全民创业活动分四个阶段推进。

#### **（一）组织动员，明确责任（2015 年 3 月）**

组织召开全民创业动员大会，统一思想，提高认识，细化工作任务，明确部门责任，出台支持全民创业具体措施，全面启动全民创业工作。

#### **（二）宣传发动，营造氛围（2015 年 3 月至 2015 年 12 月）**

通过电视、广播、报纸、网络等媒体，大张旗鼓地宣传全民创业的重大意义、政策措施，让全民创业活动家喻户晓、人人皆知，在全社会营造人人想创业、会创业、敢创业、创大业的浓厚氛围。

#### **（三）强化措施，全面推进（2015 年 3 月至 2015 年 12 月）**

全镇各级各部门紧紧围绕“13810”工程，明确职责分工，创新工作载体，落实具体支持创业政策措施，深入调查、加强培训、注重帮扶、搭建平台、分类驱动，全面推动全民创业工作深入开展。

**1、深入调查，摸清基本情况。**深入村组、企业，通过发放调查表、召开座谈会等方式，针对劳动力状况、转移就业状况、求职需求、培训需求、用工需求、产业发展状况等情况展开全面调查，找准发展瓶颈，理清创业思路和创业需求，为全民创业促进就业工作深入开展打下坚实基础。

**2、加强培训，着力提高创业就业技能。**要引导对接各类培训机构创新培训模式，根据各村、各园区及各类人员实际需要开展“种植班”、“养殖班”、“党员班”、“电子商务班”、“致富带头人班”等不同层次和内容的免费创业培训，增强培训针对性，提高培训合格率、创业成功率和带动就业率。2015年全镇完成各类职业技能培训1200余人。其中农村党员培训100人、妇女培训100人、残疾人就业技能培训100人、农村转移劳动力技能培训500人、在职职工技能提升培训200人、创业培训60人、新型职业农民培育培训100人、“雨露计划”及退役士兵培训40人。

**3、注重帮扶，认真落实优惠政策。**要用足用活上级创业带动就业各项优惠政策。一是要加大小额担保贷款发放力度，2015年组织发放小额担保贷款400万元以上；二是充分利用上级各类培训资金开展各项免费培训；三是优化服务，为大学生申报创业就业补贴、困难就业人员申报社保补贴及培训补贴提供便利条件；三是利用放宽创业注册条件、放宽经营场所限制、减免行政事业收费等优惠政策，方便各类人员创办经济实体；四是落实税收优惠政策，减轻创业人员创业压力。

**4、搭建平台，优化拓展创业就业服务。**一是结合市“工业、农业、服务业、文化旅游业和妇女、大学生、残疾人”八大创业项目库，紧密结合我镇实际，筛选符合我镇产业和经济发展要求、具有商业价值和市场前景、有较强操作性的创业项目，为广大创业者提供项目指导服务，搭建创业项目平台。二是建立企业用工

需求调查制度，把握项目进展、企业用工需求动态，及时通过各种途径发布用工信息，定期召开用工招聘会，为企业和劳动者搭建供需交流平台。三是组织举办创业专家指导和咨询活动，提供政策、信息、技术、融资服务、开业指导、项目评估等创业服务，搭建创业指导平台。

**5、分类驱动，深入推进全民创业就业。**各有关职能部门要各司其职、各尽其责、齐抓共管、通力合作。按照职责分工，围绕营造良好创业氛围，加强技能培训、完善扶持政策、加快平台建设、拓宽融资渠道、健全服务体系等相关方面积极开展工作，迅速掀起全民创业热潮，形成广泛参与、共同推进的工作格局。同时，要进一步完善创业统计制度，分区域、分行业、分群体、分项目掌握创业工作相关情况，为科学决策、完善政策提供真实可信的依据。

#### **（四）考核评比，总结表彰（2015年12月至2016年1月）**

结合各村培育典型、新增私营企业、工商户、带动就业等情况，对各村全民创业工作进行考核评比、总结表彰。

### **四、保障措施**

**（一）加强领导，建立组织。**要把全民创业作为一项长期的战略任务来抓，摆上重要议事日程，定期分析研究，加强指导协调，狠抓任务落实，为推进全民创业提供有力的组织保障。成立由镇党委政府主要领导任组长、相关领导任副组长，镇有关部门、村主要负责同志为成员的全民创业促进就业工作领导小组。领导小组下设办公室，办公室设在镇劳动所，负责全民创业日常工作。

建立月通报、季调研、年终考核工作机制，定期召开成员单位联席会议，研究全民创业工作重大事项，解决活动中存在的问题。镇督查考评办公室每季度对单位活动开展情况进行督促检查，及时通报工作开展情况。各村也要成立相应的组织机构，党组织书记负总责，并明确1名两委成员具体负责，配齐配强工作人员，扎实做好创业就业工作。

**（二）部门联动，形成合力。**各有关职能部门要各司其职、各尽其责、齐抓共管、通力合作。按照职责分工，围绕营造良好创业氛围，加强技能培训、完善扶持政策、加快平台建设、拓宽融资渠道、健全服务体系等相关方面积极开展工作，迅速掀起全民创业热潮，形成广泛参与、共同推进的工作格局。同时，要进一步完善创业统计制度，分区域、分行业、分群体、分项目掌握创业工作相关情况，为科学决策、完善政策提供真实可信的依据。

**（三）优化环境，营造氛围。**清理和规范涉及创业的行政审批事项，简化立项、审批和办证手续，公布各项行政审批、核准、备案事项和办事指南。禁止任何部门、单位和个人干预干扰创业企业的正常经营，严格制止乱收费、乱摊派、乱罚款、乱检查、乱培训行为。设立全民创业活动投诉电话（63137369），受理各类投诉，及时解决影响创业的各类矛盾和问题，对影响和干扰全民创业活动的人和事要严肃查处并公开曝光，为全民创业提供良好的政务环境、法制环境、市场环境和服务环境。大力倡导敢闯敢试、敢想敢干、创新创造的创业精神，形成尊重创业、鼓励创业、支持创业、投身创业、褒奖成功、宽容失败的时代风尚，使

全民创业成为社会的最强音和主旋律，营造“想创业、敢创业、会创业、创大业”的创业热潮。

**（四）明确责任，严格奖惩。**将全民创业工作纳入各村年度目标任务，作为评价工作政绩的重要内容，实行目标责任制，严格考核。镇党委政府每年对全民创业工作突出的单位和个人、创业明星进行大力表彰奖励，对工作开展不力、成效不明显的，给予通报批评和责任追究。

岳村镇人民政府

2015年3月16日