

新郑市人民政府办公室文件

新政办〔2011〕25号

新郑市人民政府办公室 关于转发新郑市农村环境连片综合整治 实施方案的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市人民政府各部门，各有关单位：

市财政局、市环保局制定的《新郑市农村环境连片综合整治实施方案》已经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

二〇一一年十一月二十五日

新郑市农村环境连片综合整治实施方案

(市财政局 市环保局 二〇一一年十月十二日)

为改善农村人居环境，提高农民生活水平，根据《郑州市人民政府关于加强农村环境保护工作的意见》（郑政〔2010〕37号）和《郑州市人民政府办公厅关于转发郑州市农村环境连片综合整治工作方案的通知》（郑政办〔2011〕59号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以科学发展观为指导，坚持以人为本、注重民生，把农村环境综合整治作为改善农村人居环境、提高农民生活质量和健康水平、推进社会主义新农村建设的重大举措。统筹谋划、突出重点，整合资源、协调联动，集中连片、分步实施，着力改变农村地区的脏、乱、差现象，切实解决危害群众身体健康、影响农村可持续发展的突出环境问题，实现农村经济社会发展与农村环境保护良性互动，促进农村走上生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。

二、工作目标

通过农村环境连片综合整治，使整治范围内农村饮用水水源地得到有效保护，农村生活污水、垃圾、畜禽养殖污染得到有效治理，面源污染得到明显缓解，村容村貌焕然一新，人居环境全

面改善。具体指标为：

- (一) 自来水普及率 $\geq 90\%$ ，村民饮用水卫生合格率 100%。
- (二) 农村生活污水处理率 $\geq 80\%$ （污水集中处理模式），农村生活污水处理率 $\geq 60\%$ （污水分散处理模式）。
- (三) 生活垃圾定点存放清运率 100%，生活垃圾无害化处理率 $\geq 70\%$ 。
- (四) 畜禽养殖废弃物综合利用率 $\geq 70\%$ 。
- (五) 户外道路硬化率 $\geq 90\%$ 。
- (六) 林木覆盖率 $\geq 35\%$ 。
- (七) 户用卫生厕所普及率 $\geq 80\%$ 。
- (八) 农作物秸秆综合利用率 $\geq 50\%$ 。
- (九) 农村清洁能源普及率 $\geq 50\%$ 。
- (十) 有无公害、绿色、有机农产品基地。
- (十一) 建立健全农村环境保护管理责任制，乡级政府配备专职环保管理人员，行政村配备兼职环保管理人员。
- (十二) 村容村貌：村有卫生保洁人员，清扫保洁到位。柴草、杂物、畜粪等分类堆放整齐；无乱搭乱建、残墙断壁、乱涂乱画、乱堆乱放等现象。
- (十三) 群众满意度 $\geq 90\%$ 。

三、整治范围和重点

(一) 整治范围。以行政村为基本单元，对连片村庄统一综合整治。优先治理乡级政府所在地，新农村建设区域，交通枢纽和工矿企业周边，风景名胜区，饮用水源保护区，市辖主要河流

区域，南水北调总干渠两侧水、大气污染防治重点区域，逐步在其他区域推进。

（二）整治重点。按照国家对农村环境连片综合整治项目主要支持内容，我市的整治重点为：

1. 农村饮用水水源地保护。集中式饮用水水源地排污口拆除、截污及隔离设施建设、标志设置等。分散式饮用水水源地根据取水点位置、供水量、取水方式不同采取相应的污染防治措施。

2. 农村生活污水处理。将城镇周边村庄纳入城镇污水集中处理系统，建设生活污水收集管网。对于无法纳入城镇污水集中处理系统的村庄，布局相对密集、人口规模较大的村庄，建设集中污水处理设施；村庄布局分散、人口规模较小、地形条件复杂、污水不易集中收集的连片村庄，采用无动力的庭院式小型湿地、氧化塘、无（微）动力处理设施等技术进行处理。

3. 农村生活垃圾处理。推行“户分类、村收集、乡（镇）转运、市处理”的城乡生活垃圾一体化处理模式。

4. 畜禽养殖污染治理。对畜禽养殖小区和畜禽散养密集区实施畜禽养殖污染治理、废弃物综合利用，发展循环农业。重点加快固液分离、发展沼气、生产有机肥和无害化畜禽粪便还田等工程建设，强化畜禽养殖小区及畜禽散养密集区的污染治理，提高废弃物综合利用率。

5. 历史遗留的农村工矿污染治理。对历史遗留的、无责任主体的农村工矿污染进行治理，特别是对工业企业“三废”（废

气、废水、固体废弃物）排放导致的周边农村地区水源、居住区、农田污染进行治理。

四、资金管理

（一）专项资金来源。根据国家、省和郑州市关于农村环境连片综合整理的总体部署，中央财政将在三年内向我省投入专项资金9亿元。中央和地方财政按1：1的投入比例，省、市、县三级资金配套比例为3：4：3。省、郑州市配套资金由省、郑州市财政负责落实，县（市）级配套资金由县（市）级财政解决。同时，要积极从其他相关部门争取上级财政加大对我市农村沼气建设、畜禽养殖污染整理的投入力度。整合涉农资金。各有关部门要紧密结合各自职责，在争取安排项目资金时优先支持农村环境整理片区，按照性质不变、渠道不乱、统筹安排、集中投入、各负其责、各记其功的原则，将村庄道路、供水、排水、沼气、电力、通讯、绿化等设施建设资金向农村环境整理片区集中，扩大综合整理成果，真正形成规模效应。

（二）使用方向。按照突出重点、兼顾全局、点面结合、示范先行的原则，优先支持乡级政府所在地、环境问题突出区域、农村改革发展综合试验区和生态移民等重大工程 and 政策的实施区开展集中连片综合整理。鼓励支持经济基础条件好、辐射带动作用强、有一定环境连片综合整理工作基础、农村公共基础设施相对完善、积极性高的地方开展农村环境连片综合整理。

（三）资金拨付程序。农村环境连片综合整理项目专项补资金实行市财政核算制和分期分批拨付制，市财政局根据施工合同

约定和项目完成进度分期分批拨付项目资金，项目首批拨付资金不得超过资金总额度的 30%，项目竣工验收前，拨付资金不得超过总额度的 80%。项目施工单位向乡级政府提出报账申请，并附有效报账凭证；乡级政府根据实施进度提出申报意见，经市环保局审核，由市财政局核拨给施工单位。乡级政府在项目通过验收 15 个工作日内对项目进行决算，报市环保局审查同意后向市财政局申请拨付项目尾款；市财政局在项目决算审查通过 15 个工作日内将项目尾款拨付给施工单位。

（四）资金监管。专项资金实行专款专用，对违反规定截留、挤占和挪用资金或有其他违规行为的，将相应扣减或取消安排下年度资金，并按规定追究相关人员责任。专项资金使用情况要按政务公开的原则予以公示，并接受社会监督。

五、项目管理

（一）项目申报。按照《中央农村环保专项资金环境综合整治项目申报指南（试行）》（财建便函〔2009〕17号）和省、郑州市农村环境连片综合整治工作的具体要求，坚持逐级上报、层层筛选的原则，确定项目总数及投资额度。项目由乡级政府组织申报，经市财政局、市环保局审查通过后组织上报。

（二）项目实施。项目经省、郑州市财政、环保部门同意后，乡级政府组织编制项目实施方案进行上报审查，并根据审查意见进行修改，修改完善后报省环保厅备案。项目一经批准，申报单位不得擅自调整、改变建设内容，不得降低目标要求、压缩投资规模。

项目建设实行公开招标制和施工监理制。项目招标要委托专业技术力量雄厚、信誉业绩良好、有专业资质的单位严格依法进行。市环保局具体负责项目招标的行政监督工作，对项目分标方案、招标公告、招标文件、评标结果公示等严格把关。项目设计、施工、监理单位应通过招标择优选定，应具有相应资质，严禁转让或违法分包。项目设计方案和施工图纸等文件应经市主管部门审查，工程预算经市财政局审查。项目未经审查合格，不得开工建设。项目建设应严格按照设计文件组织实施，不得擅自改变建设标准、建设规模和建设内容。

市财政局、市环保局加强对项目的指导、督促并及时申请上级部门进行考核验收。

（三）实行项目公示制。市财政局、市环保局要及时在市主要新闻媒体公布项目实施、资金使用及验收考核情况。乡级政府要会同村委会将项目建设内容和资金安排在村庄张榜公布。

（四）项目运行维护。为确保项目正常运行，切实发挥效益，避免出现“建而不用、建而不管”现象，项目所在地乡级政府负责运行维护管理，采取财政补助、市场化运营等方式，明确责任主体，保障运行经费，确保项目长期稳定正常运行。

六、保障措施

（一）加强组织领导。我市农村环境连片综合整治项目实行统一管理与分级管理相结合的原则，市农村环保工作领导小组统一领导全市农村环境连片综合整治工作，协调解决重大问题。乡级政府和村委会要分别明确一名班子成员和一名村委会成员负责

农村环境连片整治工作，建立完善管理体系。

市财政局负责资金监管，并参与项目前期及建设等相关工作；市环保局负责对各项目前期和建设进行监管，并参与项目资金监管工作。

市农村环境连片综合整治领导小组办公室负责工程建设项目招标，实施工程建设，负责落实和管理项目建设资金，负责整理汇总竣工验收资料等工作。

（二）分工协作，统筹推进。农村环境连片综合整治是一项系统工程，涉及方方面面，各部门之间要加强协调，整合资源，协同推进，务求实效。具体工作分工如下：由市环保局牵头，市住建局配合负责农村生活污水处理工作；由市畜牧局牵头，市环保局配合负责畜禽养殖污染治理工作；由市交运局牵头，各乡级政府配合负责道路整治工作；由市林业局牵头，各乡级政府配合负责辖区内绿化工作；由市爱卫委办公室牵头，各乡级政府配合负责农村改厕工作；由市农委牵头，各乡级政府、市畜牧局配合负责农作物秸秆综合利用工作；由市发展改革委牵头，各乡级政府、市农委、环保局配合负责农村清洁能源普及工作；由市农委牵头，各乡级政府、市环保局配合负责无公害、绿色、有机农产品基地建设工作；由市国土资源局牵头，各乡级政府、市环保局、住建局配合负责农村地区矿山企业周边地质环境综合治理工作；由各乡级政府负责配备农村环保专、兼职管理人员和村容村貌整治等综合性工作。广泛发动党政机关、企事业单位、人民团体和社会各界开展帮扶支援，充分调动广大农民的积极性，深入

开展城乡共建、村企共建、军民共建、党政机关挂钩共建等活动，努力营造全社会关心、支持、参与农村环境连片综合整理的浓厚氛围。

（三）加强督导，追踪问效。农村环境连片综合整理工作实施每月报进度、每季度进行督查、半年和全年进行考核制度。

各项目所在地乡级政府明确一名领导和联络人负责信息通报工作，于每月 20 日前上报项目实施进度和资金安排使用情况，并于每年 1 月 20 日前将上年度项目实施情况报市财政局、环保局。项目实施情况包括项目实施进度和成效，后续管理措施与制度的建立等内容。市农村环境连片综合整理工作领导小组办公室采取季度督查、随机抽查等形式，对工程管理、工程进度、资金使用等情况进行检查，及时分析情况，研究解决存在的问题，宣传推广先进经验，确保项目在既定时间内保质保量完成。

（四）落实责任。农村环境连片综合整理工作将纳入政府目标考核体系，市政府将对项目建设情况进行跟踪督办和严格考核，对项目建设迅速、治理效果显著、超额完成任务的地方和单位给予表彰和奖励，对工作进展缓慢、没有按期完成建设任务的单位和乡镇给予批评，并停止安排或追缴下达的补助资金，并取消下年度申报资格。

主题词：环保 农村 方案 通知

抄送：市委各部门，市人民武装部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

新郑市人民政府办公室

2011 年 11 月 25 日印发
