

# 新郑市司法局文件

新司〔2015〕26号

## 关于在法律服务队伍中开展全面 依法治国教育的实施方案

各律师事务所、各基层法律服务所：

为深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，进一步加强法律服务队伍建设，充分发挥法律服务从业人员在全面依法治国中的重要作用，根据司法部的统一部署，新郑市司法局决定在全市法律服务队伍中开展全面依法治国教育。现提出如下实施方案。

### 一、开展全面依法治国教育的重要性

党中央、国务院高度重视法律服务工作和法律服务队伍建设，习近平总书记在听取司法部工作汇报时明确要求，要积极推进律师队伍建设。党的十八届三中、四中全会对法律服务工作和

法律服务队伍建设作出了部署，为法律服务事业发展指明了方向。近年来，在市委市政府和上级业务部门的高度重视和亲切关怀下，我市法律服务队伍建设取得了新的成绩，广大法律服务从业人员在维护当事人合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义、维护社会和谐稳定方面发挥了重要作用，为全面推进依法治国和服务经济社会发展作出了积极贡献。实践证明，我市法律服务队伍是一支党和人民可以信赖的队伍，法律服务队伍已经成为全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的重要力量。但也应当看到，当前法律服务队伍建设仍然存在一些不容忽视的问题，特别是少数法律服务从业人员违反职业道德和执业纪律的问题时有发生，有的法律服务从业人员诚信意识不强，工作不尽心、服务不尽责，损害当事人合法权益；有的与司法人员搞不正当交往，办关系案、人情案；有的不严格依法履责，不遵守执业纪律，干扰办案秩序；极个别人员借社会敏感事件，发表攻击党的领导和我国司法制度的言论等。上述行为和现象严重损害了法律服务队伍形象，成为法律服务队伍融入全面依法治国进程的重大障碍，必须认真纠正解决。在全体法律服务队伍中深入开展全面依法治国教育，是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神的重要措施，是切实推进全面依法治国的必然要求，是建设高素质法律服务队伍的迫切需要。各律师事务所、各基层法律服务所要从落实全面依法治国、促进法律服务事业持续健康发展、维护社会公平正义的高度，提高对在法律服务队伍中开展全面依法治国教育的重要性的认识，增强政治使命感和责任感，采取有效

措施，有力加强法律服务队伍建设，在全面依法治国的历史进程中更好地发挥法律服务职能作用。

## 二、总体要求

在全市法律服务队伍中开展全面依法治国教育，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对司法行政工作重要指示，紧紧围绕全面推进依法治国的总目标，教育引导广大法律服务从业人员拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治，牢固树立社会主义法治理念和正确职业道德，遵守宪法和法律。坚持依法执业、诚信执业、规范执业，努力建设一支政治素质好、品德高尚、业务精良、维护人民群众合法权益、促进司法公正的高素质法律服务队伍，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党提供优质高效的法律服务。

## 三、主要内容

在全市法律服务队伍中开展全面依法治国教育的主要内容是：

**（一）坚决拥护中国共产党领导。**要组织广大法律服务从业人员深入学习党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，深入开展党史国史和国情世情教育，使广大法律服务从业人员充分认识到，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，拥护中国共产党的领导是我国宪法对每个公民提出的要求。充分认识到，党的领导是社会主义法治的根本保证，坚持党

103

的领导是我国社会主义司法制度的根本特征和政治优势。法律服务队伍作为社会主义法治工作队伍的重要组成部分，必须坚决拥护中国共产党领导，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，在执业活动中坚决贯彻党的基本理论、路线、方针、政策。

**（二）坚决拥护社会主义法治。**要组织广大法律服务从业人员深入学习贯彻党的十八届三中、四中全会《决定》和习近平总书记关于全面依法治国的论述，学习社会主义法治理论，引导广大法律服务从业人员坚定不移地走中国特色社会主义法治道路，牢固树立社会主义法治理念，自觉维护宪法和法律尊严，做尊法学法守法用法的模范，带头学习法律、掌握法律，带头遵纪守法、捍卫法治，带头厉行法治、依法办事。增强法律服务执业的政治意识、大局意识、责任意识，提高政治敏锐性和鉴别力，坚决抵制违反我国宪法原则、不符合我国国情的西方政治制度、法律制度和法治观念的不良影响和侵蚀，坚决抵制各种错误思潮，自觉抵制境内外敌对势力对我国法律服务队伍的渗透和利用，确保法律服务工作的正确方向。

**（三）始终坚持依法执业。**要引导广大法律服务从业人员严格执行《律师法》、《律师执业行为规范》、《基层法律服务所管理办法》、《基层法律服务工作者管理办法》等法律法规规章和行业规范，依法行使执业权利，履行职责义务，规范执业行为，坚守依法执业底线，努力维护宪法和法律尊严。引导广大法律服务从业人员在执业中把精力放在熟悉案情、研究法律、提高职业素养

上，坚持以事实为根据、以法律为准绳，严格把好事实关、证据关、法律关，正确运用法律处理和解决问题，实现法律效果与社会效果的有机统一。严格依法履行辩护代理职责，尊重司法权威，遵守诉讼规则和法庭纪律，规范与司法人员的接触交往行为，与司法人员建立新型、健康、良性互动的关系，维护法律正确实施。

**（四）始终坚持诚信执业。**要引导广大法律服务从业人员牢固树立诚信服务意识和正确的利益观，培养正确的价值取向、职业操守和行为方式，自觉遵守职业道德准则和执业行为规范，在从事法律服务中恪尽职守、诚实守信、勤勉尽责、严格自律。注重诚信为本，坚持职业操守，积极履行合同约定的义务，遵守执业利益冲突限制性规定，维护委托人合法权益，保守在执业活动中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私，坚决抵制趋利化倾向和不讲职业操守、失德失信行为，竭诚执业为民、取信于民，做社会诚信建设的表率。

**（五）始终坚持规范执业。**要引导广大法律服务从业人员增强规范办案和服务意识，针对法律服务执业管理的薄弱环节，加强法律服务执业管理制度建设，整治法律服务秩序，筑牢织密法律服务执业活动监督、激励、约束的规范体系。健全法律服务执业标准和执业规则体系，制定法律服务执业不得触碰、逾越的法律底线和道德底线的禁止性规定，为法律服务从业人员恪守职业道德、严守执业纪律、严厉查处和纠正法律服务从业人员失德失信、违法违纪行为提供依据和保障。完善律师事务所、基层法律服务所决策程序、人员管理、风险控制、质量控制、收益分配等

管理制度，建立健全律师事务所、基层法律服务所管理职责的落实机制，明确律师事务所、基层法律服务所负责人、合伙人的管理职责，建立健全对律师事务所、基层法律服务所负责人谈话提醒制度和问责机制，督促律师事务所、基层法律服务所负责人切实加强本所从业人员执业活动的日常管理监督。

#### **四、主要措施**

各律师事务所、各基层法律服务所要采取有效措施，确保在法律服务队伍中全面依法治国教育顺利开展。

**（一）组织一场报告。**各律师事务所、各基层法律服务所就在法律服务队伍中深入学习、领会、贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，深入开展党史国史和国情世情教育等，举办一场专题报告。通过开展报告，有效教育引导广大法律服务从业人员坚决拥护中国共产党领导，拥护社会主义法治，始终坚持依法执业、诚信执业，推动法律服务队伍依法治国教育活动不断向纵深发展。

**（二）阅读一本书籍。**省司法厅将组织编写《在全省律师队伍中开展全面依法治国教育读本》，各律师事务所要组织每位从业人员认真阅读，各基层法律服务所也要组织全体人员学习，全面领会有关党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，重点学习党的十八大和十八届三中、四中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于依法治国和“四个全面”战略布局的重要论述，认真学习宪法、学习社会主义法治理论，使广大法律服务从业人员深刻理解“四个全面”战略布局的

重大意义，准确把握全面依法治国的目标任务，切实增强拥护党的领导和社会社会主义法治的自觉性和坚定性。

**（三）撰写一篇心得。**要求每位法律服务从业人员在深入阅读《在全省律师队伍中开展全面依法治国教育读本》之后，认真撰写心得体会，真正做到对社会主义法治理论入脑入心。要在学习的基础上，对照宪法法律、《律师法》、《基层法律服务工作者管理办法》等相关规章制度，查摆在拥护党的领导、拥护社会主义法治、坚持依法执业、坚持诚信执业、坚持规范执业等方面是否存在问题。要紧密联系自身思想和执业实际，做到学以致用，解决实际问题。

**（四）开展一项检查。**郑州市局律师管理处、我市司法局要组成督导组，深入到律师事务所、基层法律服务所及全体从业人员中调查研究，认真听取全面依法治国教育情况汇报，围绕教育活动的主要内容（两个“坚决拥护”、三个“始终坚持”），有针对性地加强工作指导，及时发现和解决遇到的困难和问题。活动结束后，对开展教育的情况进行专项检查指导，重点督促检查全面依法治国教育方案是否可行，工作组织是否得力，突出问题是否得到解决，人民群众满意度是否得到提高，特别是要着力解决律师事务所、基层法律服务所从业人员执业管理中在诚信执业、规范执业方面存在的突出问题。

## **五、组织领导**

各律师事务所、各基层法律服务所要从政治和全局高度，把在法律服务队伍中开展全面依法治国教育作为一项重要工作来研

究部署，切实加强组织领导和指导工作，确保教育取得实效。

**(一) 落实工作责任。**各律师事务所、各基层法律服务所是组织开展全面依法治国教育的责任主体。各所主任要对本所开展教育情况亲自抓、负总责，扎实有效地开展工作。要完善落实机制，有针对性地制定、本所开展全面依法治国教育的具体意见和工作方案，细化措施，落到实处。律师事务所、基层法律服务所负责人、合伙人、党员要带头参加教育。司法局将把开展教育与各所考核评价等相结合，形成有效激励引导机制。

**(二) 推进工作发展。**全面依法治国教育要与加强法律服务业建设、职业道德建设紧密结合起来，坚持严格管理、依法管理，进一步提高法律服务队伍整体素质；与加强法律服务队伍党的建设紧密结合起来，建立完善各所党员在决策、执业管理中发挥作用的工作机制，最大限度地把广大法律服务从业人员团结在党组织周围；与保障法律服务从业人员执业权利、改善从业人员执业环境紧密结合起来，切实解决制约法律服务事业科学发展的体制性、机制性障碍，为广大法律服务从业人员充分发挥职能作用营造良好的法治环境。

**(三) 做到全员参与。**各所和全体从业人员都要参加全面依法治国教育，做到全员参与、全面覆盖。要切实增强广大法律服务从业人员参加教育的积极性和主动性，充分发挥党员的模范带头作用，保证每一名从业人员都受到全面、系统、深刻的教育，努力形成思想共识，凝聚行业力量。

**(四) 抓好整改落实。**组织律师事务所、基层法律服务所和



全体从业人员对查摆出的问题，要及时研究有针对性的整改措施，坚持有什么问题解决什么问题，不折不扣、逐条逐项抓好整改落实。对有问题不整改的，要严肃批评教育，必要时采取行政措施和纪律措施。严格执行法律服务从业人员违法违规执业惩戒制度，严肃查处违反法律法规规章和职业道德规定的行为，依法查处冒充律师执业从事法律服务等违法行为，对严重违法违纪律师及基层法律服务工作者，要依法严肃处理。要建立健全法律服务管理工作长效机制，充分发挥司法行政机关行政管理和法律服务协会行业管理作用，强化律师事务所、基层法律服务所的直接管理作用，切实做好法律服务管理的建章立制工作。对已有的规章制度要进行全面认真梳理，该坚持的坚持，该完善的完善，该制定的制定，努力实现法律服务执业管理规范化、标准化。

**（五）做好总结宣传。**要充分利用报刊、网站等各种媒体，宣传开展全面依法治国教育的做法、经验和成效，营造浓厚的舆论氛围。认真挖掘、树立一批拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治的先进人物，弘扬新风正气，同时要曝光一些违法违规执业的典型案例，开展警示教育。要加强信息报送工作，定期总结通报工作开展情况，加强信息交流和工作指导。

