

新密市人民政府办公室文件

新密政办文〔2013〕13号

新密市人民政府办公室 关于印发新密市自然灾害救助应急预案的 通 知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市人民政府有关部门，各有关单位：

《新密市自然灾害救助应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2013年8月9日

新密市自然灾害救助应急预案

1 总则

1.1 制定目的

规范全市突发自然灾害的应急救助行为，合理配置救灾资源，建立健全应对突发重大自然灾害救助体系和运行机制，迅速、有序、高效地处置突发自然灾害事件，提高应急救助能力，最大限度减少人民群众生命和财产损失，保障灾区人民群众的基本生活，维护灾区社会稳定。

1.2 制定依据

本预案依据《自然灾害救助条例》、（国务院令第 577 号）、《河南省自然灾害救助应急预案》、《郑州市自然灾害救助应急预案》以及其他相关法律法规。

1.3 适用范围

凡在我市范围内发生的自然灾害，包括干旱、洪涝灾害、风雹、低温冷冻、暴雪等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林火灾和生物灾害等，达到本预案响应启动条件的，启动本预案。

发生其他类型的突发事件，根据需要可参照本预案开展应急救助工作。

1.4 工作原则

（1）以人为本，最大限度地保护人民群众的生命和财产安

全。

(2) 政府统一领导，分级负责、综合协调、属地管理为主。

(3) 部门密切配合，分工协作，各司其职，各尽其责。

(4) 政府主导，社会互助、灾民自救，充分发挥基层群众自治组织和公益性社会团体的作用。

2 组织机构及职责

2.1 市减灾委员会（以下简称市减灾委）

市减灾委为全市自然灾害救助应急综合协调机构，市减灾委主任由分管副市长担任，副主任 2 名，分别由市政府办公室协调副主任、市民政局局长担任，成员若干名。市减灾委下设办公室，办公室设市民政局，办公室主任由市民政局分管副局长担任。

市减灾委成员单位为：市纪委、市委宣传部、发展改革委、教体局、科工信局、公安局、民政局、财政局、人社局、国土局、安监局、住建局、交运局、环保局、农委、水务局、林业局、文广旅局、卫生局、审计局、统计局、商务局、粮食局、畜牧局、武警新密市中队、气象局、地税局、电业局、疾控中心、农行、寿险公司、移动公司、联通公司、红十字会。

2.2 市减灾委职责

(1) 负责研究制定全市减灾救灾工作的政策和规划。

(2) 组织、领导全市的自然灾害救助工作，协调开展特别重大、重大和较大的自然灾害救助应急活动和全市的减灾活动。

(3) 负责发布自然灾害信息和救灾工作开展情况信息。

(4) 审议批准市减灾委办公室提请的重要事项。

(5) 向市政府及郑州市有关部门报告救灾工作情况。

2.3 市减灾委办公室职责

(1) 负责与相关部门的沟通联络，组织开展灾情会商评估、灾害救助等工作，协调落实相关减灾救灾支持措施。

(2) 组织开展预案演练和减灾宣传工作。

(3) 完成市减灾委交办的其他任务。

2.4 市减灾委成员单位职责

市减灾委成员单位在市减灾委统一领导下开展工作，根据各自职责分工分别承担相应工作任务，加强对灾害发生地乡镇政府、街道办事处和有关部门的督促、指导，积极参与应急处置工作。

3 应急保障

3.1 信息保障

市减灾委办公室要建立应急通信联络机制，确保成员单位之间联络通畅。建立市级涉灾部门间信息平台，完善灾情信息共享机制。加强灾情信息系统建设，完善全市灾情信息网络，确保灾情信息及时、准确传递。通信管理部门负责指导、组织、协调全市救灾应急通信保障工作，督促检查市内电信运营企业应急通信工作落实情况。

3.2 人力资源保障

市减灾委办公室要加强灾害管理人员队伍建设，建立覆盖

市、乡、村三级的灾情信息员队伍，提高应对突发自然灾害的能力和应急救助工作水平。

市民政局要建立健全与市公安、消防、卫生等专业救援队伍的联动机制。

市民政局、红十字会要培育、发展相关社会组织和志愿者队伍，鼓励其在救灾工作中发挥积极作用。

各乡镇政府、街道办事处建立应急救援志愿者社会组织，并依托公安、消防以及其他专业队伍成立专业救援队伍，在市减灾委的统一领导下，做到灾害中资源共享。

3.3 资金与物资保障

各乡镇政府、街道办事处要根据《中华人民共和国预算法》、《自然灾害救助条例》，综合考虑有关部门灾情预测和上年度实际支出等因素，将自然灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害救助资金与自然灾害救助工作经费纳入财政预算。

预算资金不足时，各乡镇政府、街道办事处要通过预备费等多种途径筹措资金，保障受灾群众生活救助需要。

市民政局、红十字会、发展改革委要根据国家《救灾物资储备库建设标准》制定全市救灾物资储备库建设规划，加大全市救灾物资储备库建设力度，分级、分类管理救灾储备物资，形成市、乡两级相互支持、相互补充的救灾物资储备网络。

各乡镇政府、街道办事处要根据自然灾害特点、人口数量和

分布等情况，按照布局合理、规模适度的原则，设立救灾物资储备库（点）。

市民政局、红十字会要建立健全救灾资金、物资储备制度，合理确定相关资金物资储备品种和规模，根据应对自然灾害的要求储备必要物资。要按照实物储备和能力储备相结合的原则，建立健全救灾物资应急采购机制。建立完善救灾物资储备管理办法和救灾物资紧急调拨、运输制度。

3.4 避难场所保障

市发展改革委、规划局、住建局、科工信局、人防办要加强避难场所的规划建设。各乡镇政府、街道办事处要充分利用现有的公园、绿地、操场、广场等，建设应急避难场所，以便及时妥善安置受灾群众。

3.5 科技保障

市减灾委办公室配合郑州市有关部门，组织市民政、国土、水利、农业、卫生、安监、林业、地震、气象、测绘等方面的专家，开展灾害风险调查，编制全市自然灾害风险区划图。支持和鼓励高等院校、企事业单位和社会组织开展灾害相关领域的科学研究和技术开发，建立合作机制；鼓励开展减灾救灾政策理论研究。

加快市级突发事件预警信息发布系统建设，及时向公众发布自然灾害预警。

3.6 宣传和培训

积极开展社区减灾活动，推进减灾示范社区建设。组织开展全市性防灾减灾救灾宣传活动，利用各种媒体宣传灾害应急法律、法规和预防、避险、避灾、自救、互救等常识，组织“国家防灾减灾日”、“国际减灾日”等活动，增强公民防灾减灾意识。

市减灾委办公室每年至少组织一次灾害管理人员业务培训。

红十字会要进入社区，组织群众开展卫生救护相关知识培训，提高民众避灾自救能力。

4 信息管理

4.1 预警信息

市气象局的气象灾害预警信息，市水务局的汛情、旱情预警信息，市科工信局的地震趋势预测信息，市国土局的地质灾害预警信息，市林业局的森林火灾信息和林业生物灾害预警信息，市农委的农业生物灾害预警信息，要及时向市减灾委办公室通报。

市减灾委办公室根据有关部门提供的灾害预警预报信息，结合预警地区的自然条件、人口和社会经济情况进行分析评估，及时作出灾情预警，向市政府有关部门和相关乡镇政府、街道办事处通报。

4.2 灾情管理

市民政局、乡镇、街道办事处民政所按照民政部和国家统计局制定的《自然灾害情况统计制度》，做好灾情信息收集、汇总、分析、上报工作。

对突发性特重大自然灾害，各乡镇、街道办事处民政所要在

灾害发生后 2 小时内将本行政区域的灾情和救灾工作情况向市民政局报告；市民政局在接到灾情信息 2 小时内审核、汇总，并向郑州市民政局报告。

对本行政区域内造成死亡（含失踪人口）5 人以上或房屋大量倒塌、农田大面积受灾等严重损失的自然灾害，各乡镇、街道办事处民政所要在灾害发生后 1 小时内上报市民政局，市民政局要在灾害发生后 2 小时内向市政府和郑州市民政局报告，同时上报省民政厅和民政部。市民政局接到灾情报告后，在 2 小时内向市政府和郑州市民政局报告。

本预案启动后至灾情稳定前，市民政局、乡镇、街道办事处民政所执行灾情 24 小时零报告制度。各乡镇、街道办事处民政所每日上午 8 时前向市民政局报告灾情，市民政局每日上午 9 时之前向郑州市民政局报告灾情。在灾情稳定后，各乡镇、街道办事处民政所要在 5 日内核定灾情数据，并向市民政局报告；市民政局要在接到灾情报告后的 3 日内审核、汇总乡镇、街道办事处数据，并向郑州市民政局报告。

对于旱灾害，各乡镇、街道办事处民政所要在旱情初露、群众生产和生活受到一定影响时进行灾情初报，市民政局汇总后逐级上报；在旱情发展过程中，每 10 日续报一次，直至灾情解除后上报核报。

5 预警响应

5.1 启动条件

市气象、水务、科工信等相关部门发布自然灾害预警信息，

出现可能威胁人民群众生命财产安全、影响基本生活，需要提前采取应对措施的情况。

5.2 启动程序

市减灾委办公室根据有关部门发布的灾害预警信息，决定启动救灾预警响应。

5.3 预警响应措施

预警响应启动后，市减灾委办公室立即启动工作机制，组织协调预警响应工作。视情况采取以下一项或多项措施：

（1）及时向市减灾委领导、市减灾委成员单位报告并向社会发布预警响应启动情况；向相关乡镇政府、街道办事处发出灾害预警响应信息，提出灾害救助工作要求。

（2）加强值班工作，根据有关部门发布的灾害预警信息分析评估灾害可能造成的损失。

（3）通知市救灾物资储备库和有关乡镇、街道办事处救灾物资储备库（点）做好救灾物资调运准备工作。

（4）派出预警响应工作组，实地了解灾害风险情况，指导开展救灾准备及应对工作。

（5）及时向市政府报告预警响应工作情况。

（6）做好启动救灾应急响应的各项准备工作。

5.4 预警响应终止

灾害风险解除或演变为灾害后，市减灾委办公室决定预警响应终止。

6 应急响应

根据自然灾害的危害程度等因素，市减灾委设定“一、二、三”由高到低的3个自然灾害救助应急响应等级。一级响应由市减灾委主任（分管副市长）统一组织、领导；二级响应由市减灾委副主任（市民政局局长）组织协调；三级响应由市减灾委办公室主任（市民政局分管副局长）组织协调。市减灾委各成员单位根据各响应等级的需要，切实履行本部门职责。

6.1 一级响应

6.1.1 启动条件

（一）我市行政区域内，发生重大或特别重大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的：

（1）因灾死亡大于或等于10人；

（2）因灾需紧急转移安置群众大于或等于1万人；

（3）因灾倒塌和严重损坏房屋大于或等于2800间；

（4）干旱灾害造成群众缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占当地农业人口15%以上。

（二）市政府决定的其他事项。

6.1.2 启动程序

灾害发生后，市减灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向市减灾委提出进入一级响应的建议，由市减灾委主任（分管副市长）决定进入一级响应状态。

6.1.3 响应措施

由市减灾委主任统一领导、组织自然灾害救助工作。

(1) 加强与郑州市减灾委的联系。及时将灾情报郑州市减灾委，并请示相关事宜，争取在资金和物资方面的支持。

(2) 由市减灾委领导主持召开会商会，市减灾委成员单位参加，必要时请受灾乡镇政府、街道办事处参加，对抗灾救灾的重大事项作出决定。

(3) 由市减灾委领导率有关部门赴灾区指导自然灾害救助工作，慰问受灾群众。

(4) 市减灾委办公室按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。有关部门按照职责，切实做好灾害监测、预警、预报工作和新闻宣传工作。必要时，市减灾委组织有关专家开展灾情发展趋势及灾区需求评估。

(5) 根据受灾乡镇政府、街道办事处申请和有关部门对灾情的核定情况，市财政局、民政局及时下拨自然灾害生活补助资金，并视情况以市政府名义向郑州市申请救灾应急资金。市民政局为灾区紧急调拨生活救助物资，视情况向郑州市民政局申请调拨生活救助物资，指导、监督基层救灾应急措施的落实和救灾款物的发放。市交运局加强救灾物资运输组织协调，做好运输保障工作。

(6) 市公安局负责灾区社会治安工作，协助组织灾区群众紧急转移工作，参与配合有关救灾工作。

(7) 市发展改革委、农委、商务局、粮食局协调保障市场

供应和价格稳定。市科工信局做好应急通信的无线电安全保障工作。市住建局和市房管中心指导灾后房屋和市政公用设施质量安全鉴定等工作。市卫生局及时组织医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、疾病防控和卫生监督等卫生应急工作。

(8) 市民政局视情况组织开展全市性救灾捐赠活动。市红十字会、市慈善总会等社会组织依法开展救灾募捐活动，参与灾民救助、伤病员救治和灾后重建等工作。

(9) 灾情稳定后，市减灾委办公室组织评估、核定自然灾害损失情况并按有关规定统一发布。必要时，组织有关专家开展灾害社会心理影响评估，根据需要组织开展灾后救助和心理援助。

(10) 市减灾委其他成员单位按照职责分工做好有关工作。

6.1.4 响应终止

救灾应急工作结束后，由市减灾委办公室提出建议，市减灾委主任决定终止一级响应。

6.2 二级响应

6.2.1 启动条件

(一) 在我市行政区域内，发生重大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的：

- (1) 因灾死亡大于或等于 5 人，小于 10 人；
- (2) 因灾紧急转移安置群众 4000 人以上，1 万人以下；
- (3) 因灾倒塌房屋大于或等于 1500 间，小于 2800 间；

(4) 干旱灾害造成群众缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农业人口 10%—15%。

(二) 市政府决定的其他事项。

6.2.2 启动程序

灾害发生后，市减灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向市减灾委提出进入二级响应的建议；市减灾委副主任（市民政局局长）决定进入二级响应状态，并向市减灾委主任报告。

6.2.3 响应措施

由市减灾委副主任（市民政局局长）组织协调自然灾害救助工作。

(1) 加强与郑州市减灾委联系，及时将灾情报郑州市减灾委，并请示相关事宜，争取在资金和物资方面的支持。

(2) 市减灾委副主任（市民政局局长）主持召开会商会，市减灾委成员单位参加，必要时请受灾乡镇政府、街道办事处参加，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

(3) 派出由市减灾委副主任带队、市减灾委有关成员单位参加的救灾工作组赴灾区核查灾情、慰问受灾群众，指导自然灾害救助工作。

(4) 市减灾委办公室按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。有关部门按照职责，切实做好灾害监测、预警、预报工作和新闻宣传工作。必要时，市减灾委组织有关专家进行灾

情发展趋势以及灾区需求评估。

(5) 根据受灾乡镇政府、街道办事处申请和有关部门对灾情的核定情况，市财政局、民政局及时下拨自然灾害生活补助资金，并视情况以市政府名义向郑州市或由市财政局、民政局联合向郑州市财政局、民政局申请救灾应急资金。市民政局为灾区紧急调拨生活救助物资，视情况向郑州市民政局申请生活救助应急物资，指导、监督基层救灾应急措施的落实和救灾款物的发放。市交通运输局加强救灾物资运输组织协调，做好运输保障工作。市卫生局根据需要，及时派出医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、疾病防控和卫生监督等卫生应急工作。

(6) 市民政局视情况向社会发布接受救灾捐赠的公告，组织开展全市性救灾捐赠活动。市红十字会、市慈善总会等社会组织依法开展救灾募捐活动。

(7) 灾情稳定后，市减灾委办公室组织评估、核定自然灾害损失情况并按有关规定统一发布。必要时，市减灾委办公室组织有关专家开展灾害社会心理影响评估，根据需要组织开展灾后救助和心理援助。

(8) 市减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

6.2.4 响应终止

救灾应急工作结束后，由市减灾委办公室提出建议，由市减灾委副主任（市民政局局长）决定终止二级响应，并向市减灾委主任报告。

6.3 三级响应

6.3.1 启动条件

（一）在我市行政区域内，发生较大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的：

（1）因灾死亡大于或等于 3 人，小于 5 人；

（2）因灾紧急转移安置群众大于或等于 1500 人，小于 4000 人；

（3）因灾倒塌房屋大于或等于 800 间，小于 1500 间。

（二）市政府决定的其他事项。

6.3.2 启动程序

灾害发生后，市减灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向市减灾委提出进入三级响应的建议；由市减灾委办公室主任（市民政局分管副局长）决定进入三级响应状态，并向市减灾委副主任（市民政局局长）报告。

6.3.3 应急措施

由市减灾委办公室主任（市民政局分管副局长）组织协调自然灾害救助工作。

（1）市减灾委办公室及时组织有关部门召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）派出由市民政局领导带队、相关部门参加的联合工作组赴灾区核查灾情、慰问受灾群众，指导救灾工作。

（3）市减灾委办公室与灾区保持密切联系，及时掌握并按

有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。有关部门按照职责，切实做好灾害监测、预警、预报工作和新闻宣传工作。

(4) 根据受灾乡镇政府、街道办事处申请和有关部门对灾情的核定情况，市财政局、民政局及时下拨自然灾害生活补助资金，并视情况以市政府名义向郑州市或由市财政局、民政局联合向郑州市财政局、民政局申请救灾应急资金。市民政局为灾区紧急调拨生活救助物资，视情况向郑州市民政局申请为灾区紧急调拨生活救助物资，指导、监督基层救灾应急措施的落实和救灾款物的发放。市交通运输局加强救灾物资运输组织协调，做好运输保障工作。市卫生局根据工作需要，及时派出医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、疾病防控和卫生监督等卫生应急工作。

(5) 灾情稳定后，市减灾委办公室组织评估、核定自然灾害损失情况并按有关规定统一发布，并根据需要组织开展灾后救助和心理援助。

(6) 市减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

6.3.4 响应终止

救灾应急工作结束后，由市减灾委办公室主任（市民政局分管副局长）决定终止三级响应，并报告市减灾委副主任（市民政局局长）。

6.4 信息发布

灾情信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。信息发布形式包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新

闻发布会、重点新闻网站或政府网站发布等。

灾情稳定前，市减灾委或民政部门要及时向社会发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失和自然灾害救助工作动态及成效、下一步工作安排等情况。

灾情稳定后，市减灾委、受灾地区乡镇政府、街道办事处要评估、核定并发布自然灾害损失情况。

6.5 其他情况

关于灾情核定和发布工作，法律、法规另有规定的，从其规定。各有关部门要相互配合，共同做好相关工作。

7 灾后救助与恢复重建

7.1 过渡性生活救助

启动本预案三级以上应急响应后，市减灾委办公室组织有关部门、专家及灾区民政部门评估灾区过渡性生活救助需求情况。

市财政局、民政局及时下拨过渡性生活救助资金。市民政局指导灾区政府做好过渡性救助的人员核定、资金发放等工作。

市民政局、财政局监督检查灾区过渡性生活救助政策和措施的落实情况，定期通报灾区救助工作情况，过渡性生活救助工作结束后组织人员进行绩效评估。

7.2 冬春救助

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，受灾地区政府为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

市民政局每年9月下旬开始调查冬春受灾群众生活困难情

况，开展受灾群众生活困难状况评估。

受灾乡镇、街道办事处民政所要在每年10月底前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季的基本生活困难和需求，核实救助对象，编制工作台账，制定救助工作方案，经本级政府批准后组织实施，并报市民政局备案。

根据相关乡镇政府、街道办事处上报的冬春期间受灾群众的基本生活困难和需求，评估情况以市政府名义或以市民政局、财政局名义向郑州市民政局、财政局申请自然灾害生活补助资金，并及时下拨到位，专项用于解决受灾群众冬春期间的吃饭、穿衣、取暖等基本生活。

7.3 倒损住房恢复重建

因灾倒损住房恢复重建由所在乡镇政府、街道办事处负责组织实施。建房资金通过政府救助、社会互助、亲邻帮助、以工代赈、自行借贷、政策优惠等多种途径解决。重建规划和房屋设计要因地制宜，科学合理布局，充分考虑防灾抗灾等因素，避开灾害隐患区域。

7.3.1 市民政局根据乡镇、街道办事处民政所上报的倒损住房核定情况组织评估小组，采取组成督查组开展实地抽查等方式，对因灾住房倒损情况进行综合评估，并以市财政局、民政局的名义向郑州市财政局、民政局提出因灾倒损住房恢复重建补助资金申请。

7.3.2 各乡镇、街道办事处民政所要采取实地调查、抽样调

查等方式，对倒损住房恢复重建工作进行检查和绩效评估，并将检查评估结果报市民政局。市民政局收到乡镇政府、街道办事处因灾倒损住房恢复重建补助资金申请后，按照市政府确定的倒损住房恢复重建资金补助标准，提出资金补助建议，商市财政局审核后下达。

7.3.3 以村为单位，集中建房在 20 户以上的，市住建局负责倒损住房恢复重建的技术支持和质量监督等工作。其他相关部门按照各自职责，做好重建规划和选址工作，制定优惠政策，支持做好住房重建工作。

8 值班

启动三级响应，市民政局救灾办 24 小时值班；启动二级响应，市民政局 24 小时值班；启动一级响应，市减灾委成员单位 24 小时值班。

各成员单位要确保通信畅通，做到灾情信息及时上传下达，按照各自职责，及时协调和参与应急处置工作。

9 附则

9.1 自然灾害救助款物监管

建立健全由市监察、审计、财政、民政等部门参加的救灾专项资金监管协调机制。市、乡级民政、财政部门对救灾资金管理使用特别是发放工作进行专项检查，跟踪问效。各有关部门要配合市监察、审计部门对救灾款物的管理使用情况进行监督检查。

9.2 奖励与责任

对在自然灾害救助工作中做出突出贡献的先进集体和个人，按照有关规定给予表彰和奖励。对在自然灾害救助工作中玩忽职守造成损失的，严重虚报、瞒报灾情的，依据有关法律、法规追究当事人的责任；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

9.3 预案演练

市减灾委办公室协同市减灾委成员单位制定应急演练计划并定期组织演练。各成员单位根据各自职责和预案组织本系统的演练每年不少于1次。

9.4 预案管理与更新

本预案由市减灾委办公室负责管理。预案实施后，市减灾委办公室应适时召集有关部门和专家进行评估，并视情况变化作出相应修改并报市政府审批。各乡镇政府、街道办事处根据本预案制定或修订本地的自然灾害救助应急预案。

9.5 预案生效时间

本预案自发布之日起施行

主办：市民政局

督办：市政府办公室秘书科

抄送：市委各部门，市人民武装部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

新密市人民政府办公室

2013年8月9日印发
