

# 郑州市二七区人民政府文件

二七政文〔2017〕14号

---

## 郑州市二七区人民政府 关于印发2017年二七区生态建设实施方案的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

现将《2017年二七区生态建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2017年2月15日

# 2017 年二七区生态建设实施方案

为贯彻落实《2017 年郑州市生态建设实施方案》，加快大生态暨“田园二七”建设，全面构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

牢固树立“五大”发展理念，全面落实中央、省、市关于加快推进生态建设的决策部署和区委、区政府关于加快“三个二七”建设的实施意见，以郑州市创建美丽中国示范城市为指引，坚持“治”“建”并举，以大生态、大环保、大格局、大统筹为基本要求，加快供给侧结构性改革，着力构建森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统，坚决打好大气污染治理攻坚战，加快老城区、新城区、田园生态区“三区融合”，全力建设“自然和谐、三生一体”的美丽生态之城。

## 二、主要目标

森林生态系统日趋完备。积极推进森林资源培育和林业产业种植，新造生态林 1000 亩，新增生态廊道 19.8 公里，绿地 80 万平方米以上，建设生态公园、森林体验园各 1 个，完成 1 个海绵城市滨湖公园前期可行性研究及立项准备，新建游园 2 个，绿化总面积 4000 平方米以上。

湿地生态系统进一步完善。依据《郑州市湿地保护条例》，全面依法保护现有湿地，开工建设湿地公园 3 个，构建自我修

复、生物多样、设施齐全的湿地生态系统。

流域综合治理效果明显。治理或配合郑州治理中小河流，促进水域面积增加、水面面积率提升。集中式饮用水水源地水质达标率稳定在 98%以上，市域建成区消除黑臭水体，全区国控地表河流责任目标断面水质达到目标要求，地表水好于 V 类水质。

城市承载力能力明显提升。积极倡导绿色交通，持续提升交通管理水平。

环境空气质量持续改善。环境空气质量持续改善。化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总量达到省定目标要求，城区 PM10、PM2.5 平均浓度达到国家及省市目标要求，环境空气质量得到持续改善。

### 三、重点任务

#### （一）森林生态系统

1. 积极推进南水北调生态文化公园项目建设。大力推进南水北调生态文化公园建设工作。2017 年底前，完成南水北调生态文化公园剩余段 186 万平方米绿地建设任务，重点对该公园范围内的地上果园、菜地等附属物和仓库、机井等建筑物进行拆除，实施绿化、管线敷设、游路广场建设、配套设施安装等。

牵头单位：区南水北调生态文化公园建设指挥部

2. 积极推进生态廊道建设。积极推进生态廊道建设工作。推进南四环（嵩山路以东段）项目建设，建成全长 2.6 公里，建设面积 26 万平方米；推进长江西路项目建设，建成全长 1.2 公

里，建设面积 12 万平方米；推进京广快速路南延项目建设，建成全长 3.5 公里，建设面积 21 万平方米；推进郑登快速通道生态廊道改造提升工程项目建设，建成总长度约 12.5 公里，总面积约 125 万平方米。2017 年底前，完成南四环嵩山路以东段、长江西路、京广快速路生态廊道建设和郑登快速通道生态廊道改造提升工程建设。

牵头单位：区二环十五放射道路绿化提升工程建设指挥部

3. 积极推进生态林营造工作。总营造林完成 1000 亩，其中生态廊道网络完成 500 亩，森林抚育林改造完成 500 亩。2017 年 9 月底前，完成 1000 亩营造林建设工作。

牵头单位：区农工委

4. 全力配合郑州市树木园东园（万亩森林公园）建设工作。坚持高标准、高起点建设树木园东园，与现有树木园形成连片效应，进一步优化该区域生态环境。2017 年底前，配合上级完成设计、立项等前期工作。

牵头单位：区农工委

5. 积极推进西岗生态公园和曹洼森林体验园建设。积极推进西岗生态公园和曹洼森林体验园建设。充分利用西岗周边优质林地资源，高标准规划占地约 200 亩的生态景观林地、田园民居等，完善基础配套设施，积极打造西岗森林生态公园。2017 年底前，建成开园。

牵头单位：樱桃沟景区管委会、区田园小镇指挥部、西岗指挥部

在郭彭嘴自然村原村址及周边规划占地 465 亩，积极完善提升樱花谷、百花园、樱桃园、杏园等建设，打造集森林保护、水源涵养、市民休闲观光于一体的曹洼森林体验园。2017 年底  
前，建成开园。

牵头单位：樱桃沟景区管委会、区田园小镇指挥部、曹洼指挥部

## （二）湿地生态系统

6. 扩大生态湿地面积，全力配合贾鲁河湿地公园建设。通过实施退渔还湿、退耕还湿、扩水增湿等工程建设，增加湿地面积。在二七区与中原区交界区域进行绿化、景观等建设，全力配合郑州市以 5A 级景区标准打造湿地公园。2017 年底  
前，全面完成贾鲁河湿地建设。

牵头单位：区农工委

7. 提高湿地综合效益，配合上级打造贾鲁河源头森林峡谷生态湿地公园。通过实施湿地恢复、扩水增湿工程等一批湿地工程建设，全面提升湿地经济、生态和社会效益。重点配合上级打造贾鲁河生态湿地景观带，沿尖岗水库上游 5 公里范围内，向南延伸至新郑市、新密市交界处，向西延伸至郑登快速路，面积 6000 亩区域内，充分利用现状为自然沟壑、自然湿地及温泉、冷泉、落差瀑布等自然景观的有利基础，积极配合郑州市建设郑州贾鲁河源头森林峡谷生态湿地公园。2017 年完成项目前期可行性研究及立项准备。

牵头单位：樱桃沟景区管委会

### （三）流域生态系统

8. 推进生态水源工程建设，配合上级完成环城生态水系循环工程。配合上级推进南水北调中线向郭家咀水库引水调蓄等水源工程建设；积极推进南水北调中线防洪影响处理工程，对贾砦沟至管城区界进行防洪处理及两侧绿化，2017年6月底完成综合治理；推进郭家咀水库治理工程，对郭家咀水库进行清淤及扩容改造，2017年底前，完成综合治理工程。

牵头单位：区农工委

9. 加快推进辖区生态水系建设，加强流域生态保护修复提升水质。

推进贾鲁河综合治理工程。对尖岗水库至中原区长2.84公里范围内河道进行疏挖，两侧进行绿化景观改造。2017年底前，完成综合治理。

牵头单位：区农工委

推进孔河综合治理工程。对马寨四环以上至镇区边界段5公里范围内进行清淤、绿化，建设拦水坝及景观设施。2017年底前，完成项目立项及治理方案的编制。

牵头单位：马寨产业集聚区管委会、马寨镇

建设滨湖公园。在马寨新镇区萍湖路以南区域的44公顷面积范围绿化，铺装海绵城市设施。2017年底前，完成主要地形整理及部分种植。

牵头单位：马寨产业集聚区管委会、马寨镇

积极配合市城管局做好金水河上游综合整治及两侧绿化工

程。

牵头单位：区城管局

10. 加强生态修复优化调整工作，积极推进水源地村庄拆迁异地安置（到保护区外）。积极推进尖岗水库水源地保护和生态修复建设项目，由区新城办负责做好麦垛沟安置区由一级保护区拆迁安置到保护区外的建设工作。2017 年底前，麦垛沟安置区，安置房施工。由区环保局负责做好水源地保护区优化调整工作。

牵头单位：区环保局、区新城办

11. 消除城市黑臭水体。做好辖区河流截污工作，对沙厂明沟进行综合整治。

牵头单位：区农工委、区城管局

责任单位：各乡镇办、相关管委会

#### （四）农田生态系统

12. 加快农业结构调整。围绕中心城区外围在西南部绕城区域重点发展苗木、林果、花卉、蔬菜等产业；加快推进都市生态农业示范园项目建设，拓展城市近郊休闲功能，培育提升一批休闲农业庄园（特色村），促进一二三产业融合发展。

牵头单位：区农工委

13. 推进畜禽生态养殖综合治理。实施畜禽养殖场改造提升工程，引导畜禽规模养殖场建设与养殖规模相适宜的粪便污水防渗防溢流贮存设施、粪便污水利用和无害化处理设施；推进畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆等废弃物无害化处理资源

化利用；加快推进畜禽养殖禁养区养殖场（户）关闭搬迁工程、生态循环畜牧业建设工程等项目建设。

牵头单位：区农工委

14．推进土壤面源污染综合治理。大力发展高效节水农业，控制农业用水总量；推进化肥、农药减量使用，科学施用农药、化肥等农业投入品；配合上级开展耕地地力调查、农产品产地土壤重金属污染普查工作。推进农业废弃物资源化利用，针对畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆、废旧农膜及废弃农药包装等五类废弃物，探索有效利用路径和综合利用模式。

牵头单位：区农工委

15．推进农村环境综合整治。以净化村庄环境、保护农田生态为重点，以垃圾、污水治理为抓手，实施村庄“废、污”达标排放工程，严控生活污水和工业废水污染向农田蔓延。全面推行农村垃圾和污水治理的统规、统建、统管。建立村庄保洁制度，推行垃圾就地分类减量和资源化回收利用。实施无害化卫生厕所改造和乡村管网雨污分流工程，积极推广“厌氧+湿地”、微动力处理等生态化污水处理技术，建设村级污水集中处理设施。积极开展省级改善农村人居环境示范村创建活动，推进农村人居环境和面貌全面提升。

牵头单位：樱桃沟景区管委会

#### （五）城市生态系统

16．提高精细化管理水平。不断提升城市管理的精细化、智能化、长效化水平，切实做好流动商贩占道经营、户外广告、

霓虹灯、环卫等城市管理工作。

牵头单位：区城管行政执法局、区城管局

责任单位：各街道办事处

大力加强公共绿化、游园、环卫设施等建设。2017 年底前，新建游园 2 个，完成绿化总面积 4000 平方米以上；新植乔木、垂直绿化、屋顶绿化等新建绿地 80 万平方米；对区管公园、绿地、游园、生态廊道等实施提升提质，增加景观设施。新建中转站 4 座、改造中转站 1 座、新建公厕 12 座、改造公厕 5 座、新建干湿垃圾处理站 1 座；更新部分果皮箱、座椅。

牵头单位：区城管局

积极推进二七公园及文化中心项目建设工作。在位于二七广场西侧，原二七宾馆区域，占地 8.7 亩范围内，地上打造融景观、绿地于一体的城市街心公园；地下打造寓剧场、影院、品位书屋于一体的文化中心。2017 年底前，确定投资商，完成前期手续，地下文化中心项目开工建设。

牵头单位：二七特色商业区管委会、解放路街道办事处

积极推进陈家沟遗址田园生态观光园建设工作。在仰韶文化遗址上，采取政府主导、企业运作的模式打造传承发扬彩陶文化的陈家沟遗址公园，打造具有地域文化特色的文化生态休闲主题园。2017 年底前，在土地调整到位的情况下，进行入口配套服务设施、民俗展陈馆及配套设施的建设，启动综合接待中心设计工作。

牵头单位：区文化旅游局、马寨镇

17. 改善交通承载能力。配合上级全面完成“公交都市”创建工作，积极配合涉及我区快速公交、公交专用道、公交场站等项目建设。大力加强田园区道路建设，续建道路2条；新改建道路8条；前期谋划道路6条。2017年底前，完成2016年续建项目2个；2017年8个新改建项目主体完工；完成2018和2019年6个项目的项目建议书、可研编制工作。

牵头单位：区交通局

18. 积极推进美丽乡村生态建设。继续美丽乡村试点村工作，重点对樱桃沟村进行景观改造提升。包括垃圾处理，污水、河道、水潭治理，亭外、圈所和厕所的整治及景观绿化等内容。2017年底前，完成2016年度项目全部建设内容及2017年度项目申报、招投标等工作。

牵头单位：区农工委、樱桃沟景区管委会

#### （六）坚决打好大气污染防治攻坚战

19. 优化能源结构。大力配合郑州市推进“气化郑州”，积极实施“电能替代”，加快风能、太阳能、地热能、生物质能的开发利用，不断拓宽天然气、电能及新能源应用领域，提升天然气、电能、新能源等清洁能源在能源消费结构中的比重，逐步减少化石能源利用，促进能源发展方式转变，走绿色能源发展道路。

牵头单位：区发改统计局

责任单位：区环保局、二七规划分局、区国土局、区建设局、区工商和质量技术监督局、区工信委，各乡镇办、相关管

## 委会

20. 加快淘汰落后产能。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加大在重点行业中开展淘汰落后产能的力度。按照《产业结构调整指导目录》等文件要求，贯彻落实河南省关于淘汰落后产能的工作部署，做好 2017 年度工业企业淘汰落后产能相关工作。对未按要求淘汰落后产能的企业，配合上级依法执行排污许可、信贷管理、项目审批、土地审批、生产许可、工商登记等限制措施。

牵头单位：区工信委、区发改统计局

责任单位：区环保局、区国土局、区工商和质量监督局、区金融办，各乡镇办、相关管委会

21. 深化工业大气污染防治。深化工业企业治理。配合上级加强挥发性有机物治理，完成重点行业 VOCs 污染现状调研。配合上级全面完成石化、表面涂装和包装印刷行业 VOCs 治理，建设 VOCs 示范治理工程。

牵头单位：区环保局

责任单位：区工信委，各乡镇办、相关管委会

22. 有效控制机动车污染。完成全区黄标车淘汰任务，对达到国家强制报废标准的老旧车严格按照《机动车强制报废标准规定》进行报废。按照职责分工依法加强对油品生产、销售领域产品质量监管。配合上级加大对加油站、储油库和油罐车的油气回收治理和监管力度，对加油站、储油库和油罐车业主开展年度检测，配合上级做好储油库和年销售在 5000 吨以上加

油站安装在线监控设施。

牵头单位：区黄标办、区商务局、区工商和质量技术监督局

责任单位：区财政局、区环保局、市交警三大队

23．强化扬尘监管。建成区在建建筑工地按照“7个100%”标准要求整治达标；严格落实扬尘污染“一票停工”制和“黑名单”制度，实施冬防期“限土令”。

牵头单位：区建设局；责任单位：区环保局、区城管局、区交通局、区重点项目办，各乡镇办、相关管委会

强化渣土车等物料运输车辆扬尘治理，严厉打击“黑车”非法运输。

牵头单位：区城管行政执法局

全面提高城市道路清扫、冲洗机械化率，严格实施城区道路“以克论净”考核。

牵头单位：区城管局

24．完善重污染天气应急应对机制。将重污染天气应急响应纳入区政府突发事件应急管理体系，实行政府主要负责人负责制。依据重污染天气的预警等级，迅速启动应急预案，实施应急措施，减少污染物排放，引导公众做好卫生防护。

牵头单位：区大气办

责任单位：区各公安分局，区直各单位，各乡镇办、相关管委会

25．引进专家团队等有针对性开展大气治理。完成市定空

气质量目标，对辖区内空气质量进行科学研判和精确指导。

牵头单位：区大气专责小组

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。建立党委统一领导，党政主要负责人亲自抓、负总责，分管负责人具体抓的领导机制，将生态建设纳入区委、区政府中心工作强力推进。有关部门按照责任分工，分别成立由牵头部门负责、配合部门参加的工作推进小组，细化工作推进方案，加强协调服务；研究相关政策，加强协调推动，确保各项任务的落实。各乡镇办、相关管委会要建立生态建设的相应机构，明确职责，落实责任，全面推进本辖区、本领域生态建设工作。

（二）严格考核督查。研究制定生态建设考核实施办法和考核细则，定期组织考核，把考核结果作为各级领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。建立督查制度，由区生态办与区大督查办联合成立专项督查组，对工作落实情况开展定期督查和专项督查，及时通报工作落实情况。建立奖惩制度，对推进工作不力者进行督办和问责，对于落实有力，工作成效显著的单位给予表彰奖励。

（三）狠抓项目建设。对列入“十三五”规划的重大项目，项目单位要超前谋划，提前开展前期工作，区发改、规划、国土、环保等相关职能部门加大政策指导，开设绿色通道，积极主动为项目单位服务，努力解决好影响项目建设的各种问题，完善机制并抓好落实，确保各个项目顺利推进。

（四）强化资金支持。按照“政府主导、社会参与、市场运作”的原则，建立和完善生态建设资金筹措机制，通过采取财政贴息、投资补助、政府投资股权收益适度让利等政策措施，引导社会资金投向生态建设领域，形成多元化投资格局。按照“谁受益、谁投资”总体要求，坚持事权与财权相统一，切实加大政府投入，优先将生态建设项目纳入政府投资计划，财政部门做好项目建设资金保障工作。

- 附件：1．二七区 2017 年生态建设重大项目汇总表  
2．《郑州市人民政府关于进一步加大生态建设财政扶持的意见》（郑政文〔2017〕25 号）  
3．《郑州市人民政府关于印发郑州市都市生态农业保险与担保专项实施方案的通知》（郑政文〔2017〕26 号）

郑州市二七区人民政府办公室

2017 年 2 月 15 日印发