

# 管城回族区科学技术局文件

管科字〔2013〕31号

## 管城区科技局关于全面推行区委区政府权力公开透明运行的实施方案

为加强我局党的组织建设和政权建设，深化党务政务公开，强化权力监督，从源头上防治腐败，进一步密切党群干群关系，推动全局科技发展，按照《区委办公室、区政府办公室转发〈区党务政务公开领导小组关于在全市全面推行区委区政府权力公开透明运行的实施〉的通知》（管办〔2013〕14号）要求，经局党组研究，决定全面推行管城区科技局权力公开透明运行工作。依据《中国共产党章程》、《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中华人民共和国地方各级人大和地方人民政府组织法》等党内法规和国家法律，现就我局全面推行科技局权力公开透明运行制定本实施方案。

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕推进党和政府工作的民主化、法制化进程，增强党和政府工作的透明度和开放度，以厘清职权、规范用权为重点，以公开示权、阳光用权为核心，以制度创新、构建体系为抓手，以转变工作作风、提高工作效率为基础，以转变领导方式和工作方式、增加动力和活力为目标，以权力制约、民主监督为保障，在全局推行权力公开透明运行工作，更好地为管城新商城建设服务。

## 二、基本原则

（一）依法规范，积极稳妥。严格按照党内法规和国家法律，厘清界定科技局的职责权限。对权力的运行和应该公开的事项，依一定程序，依法及时公开，保障群众的知情权、参与权和监督权，力求科学规范、积极稳妥。

（二）分类指导，注重实效。坚持自上而下的指导和自下而上的探索相结合，注重工作的科学化、规范化和制度化。坚持因地制宜、因事制宜，突出特色，提高权力公开透明运行的针对性、时效性和经常性。

（三）统筹兼顾、改革创新。把我局权力公开透明运行与党风廉政建设、惩治和预防腐败体系建设、党的基层组织党务公开等有机结合，统筹推进。适应新形势下加强和改进党内民主监督工作的新要求，积极探索科技局权力公开透明运行的模式和机制。

### 三、目标任务

（一）探索建立科技局党务公开模式。依据《中国共产党党章》规定，围绕全局和中心工作，部门工作职责、重大决策、重要人事任免、重大项目特别是大额资金使用等，确定公开内容，制定党务公开目录，适时向党内或社会公开。规范公开程序，确定公开时限，完善公开方式，丰富公开载体，构建制度体系，确保公开的效果。

（二）探索建立科学的权力配置和公开透明运行机制。通过全面清理科技局职权，科学划分、界定和配置权力；通过规定权力内涵和行使方式，确定权力行使范围；通过设定权力运行的内控系统和制约环节，实施程序制权，建立健全科技局决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和公开透明运行机制，使权力运行更加规范、更加透明，使党和政府的领导更加科学、更加民生、更加有力。

（三）探索建立权力监督制约和预防腐败机制。落实《中国共产党党内监督条例（试行）》，整合监督力量，畅通监督渠道。针对科技局权力运行过程容易发生腐败的领域和环节，健全权力公开透明运行的制度体系，查找廉政风险点，建立廉政风险防控机制，防范执行政策失真、选人用人失准、重大决策失误、从政道德失范、权力影响失控等问题发生，保障我局权力公正、公开、廉洁行使，减少权力寻租机会，提高权力监督制约和预防腐败水平。

（四）探索建立科学民主决策机制。完善群众参与、专家论证、社会听证、集体决定的决策机制，提高科技局科学决策能力。严把决策信息收集关，建立重大决策前深入调研制度，改进社情民意反映机制；严把决策讨论确定关，坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定原则，实施集体决策；严把决策评估修正关，建立决策咨询、评估、执行跟踪反馈制度，实施执行过程的社会评价机制；严把决策监督追究关，建立多方位的决策监督机制。

（五）建立健全政务公开和政务服务体系。结合全省县级政府政务公开和政务服务试点县的先进经验，完善我局政务服务内容，健全以行政服务中心为主体、以电子政务为手段的政务服务平台，推进政务服务的规范化、高效化、优质化。

#### 四、方法步骤

推行科技局权力公开透明运行，由办公室统一组织实施，各科室具体管理。拟分三个阶段：

（一）全面展开阶段（2013年元月—2013年9月）。

1、清权确权。清理和确定各科室职权。编制并向社会公开职权目录。对职能交叉的予以理顺，对权责不清的予以明确，尤其要加强对党组书记职权的规范。

2、制定流程。对科技局权力逐项绘制流程图，明确行使权力的主题、条件、运行步骤、目标要求等，向社会公开，接受群众监督。

3、查控风险。抓住科技局权力运行中易出现以权谋私、滥用职权的关键环节，查找廉政风险点，建立廉政风险防控机制。重点加强对党组书记等重要岗位的监督，切实防范权力运行风险。

4、实施党务公开。明确公开主体，确定公开内容，制定并向社会公开党务公开目录，规范公开程序，确保公开效果。

5、健全制度。建立健全科技局“三重一大”（重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用）听证咨询制度，科技局选人用人规定，科技局权利公开透明运行社会监督、社会评价、责任追究制度等。

## （二）规范巩固阶段（2013年10月—2014年4月）。

1、巩固第一阶段工作成果。评估第一阶段的工作，总结推广好的经验做法，及时解决问题。

2、建立健全科技局权力公开透明运行考核评价、责任追究办法，推进工作有效开展。

3、在经常性工作督导的基础上，组织集中督导检查。

## （三）总结提升阶段（2014年5月—2014年10月）。

1、全面总结科技局权力公开透明运行经验，查找不足，整改完善。

2、完成政务公开和政务服务电子化推广应用并制定出台考核标准。

3、组织人员按标准对权力公开透明运行工作情况逐一考评

验收，建立推进科技局权力公开透明运行工作的长效机制。

## 五、工作要求

（一）切实加强领导，强化组织保障。推行权力公开透明运行，是规范权力行使、强化权力监督、从源头上防治腐败的重要举措，对于发展民主政治、推进党务政务公开，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制，具有重要意义。推进权力公开透明运行，科技局主要领导是关键，党组书记是权力公开透明运行工作的第一责任人，纪检书记把此项工作作为政治任务，高度重视，切实加强组织领导，设立党务政务公开专门办事机构，配强、到位专职工作人员。要建立工作机制，明确工作任务，落实工作责任，任务要层层分解，工作要环环相扣。局党务政务公开领导小组及其办公室负责本局权力公开透明运行的组织实施、综合协调、督促检查，及时解决工作中的问题，形成“党组统一领导，党政齐抓共管，公开办事机构组织协调，科室各负其责，纪检监察机关监督检查，党员和群众广泛参与”的领导体制和工作机制，扎实推进工作开展。

（二）严格监督检查，狠抓工作落实。有效的监督检查是推动工作落实的重要手段。落实工作中要注意三个“监督”：一是要突出日常监督。局党务政务公开领导小组办公室要建立科技局权力公开透明运行基础信息台账，督促各科室强化措施，落实责任，整改问题。二是要强化社会监督。充分发挥人大

代表、政协委员、民主党派、人民团体、新闻媒体和人民群众的监督作用，健全完善社会评议机制，不断提高党员群众参与度。三是要注重机制监督。要认真落实《实施意见》，建立健全监督考评机制，适时组织集中检查和评估验收，对工作落实到位、社会满意度高的单位予以表彰；对工作措施不力、达不到标准的科室，责令限期整改，情节严重的要严肃问责追究。

管城回族区科学技术局

二〇一三年八月十九日