

中原区中原西路街道办事处文件

中原西路办〔2016〕21号

中原西路街道办事处 关于印发《中原西路街道“五单一网”运行清单 动态调整暂行办法》等五个健全清单 运行配套机制的通知

各行政村、社区，街道各科室：

现将《中原西路街道“五单一网”运行清单动态调整暂行办法》、《中原西路街道“五单一网”运行“周清月结季通报年考核”暂行办法》、《中原西路街道“五单一网”运行投诉处理暂行办法》、《中原西路街道“五单一网”运行“六位一体”监督管理办法》、《中原西路街道“五单一网”运行研判会商办法》等五个健全清单运行配套机制印发给你们，请认真贯彻执行。

中原西路街道办事处

2016年5月13日

中原西路街道 “五单一网”运行清单动态调整暂行办法

第一条 为全面落实“法定职权必须为”、“法无授权不可为”，切实维护行政权责清单的严肃性、规范性和权威性，按照《郑州市人民政府关于实施清单制度规范权力运行的通知》（郑政文〔2015〕117号）要求，参照《中原区“五单一网”运行清单调整暂行办法》，特制定本办法。

第二条 本办法中“五单”是指，经街道政务服务改革管理办公室审核上报区政务服务改革管理办公室审定，并对外公布的行政权责清单、行政审批事项清单、产业集聚区企业投资项目负面清单、行政事业性收费清单和政府性基金清单（我街道未涉及后四项清单，以下略）。

第三条 调整原则。按照“实事求是，注重实效，客观公正”的原则，依据法律、法规、规章的立改废释、机构或职能调整、经济发展决策情况，对各类清单作相应调整。

第四条 调整主体。街道履行行政职能的各有关科室。

第五条 调整范围。行政权责清单涉及下列情形之一的，根据区级各部门的调整应及时予以相应调整：

- （一）有新的法律、法规、规章颁布的；
- （二）所依据的法律、法规、规章等修改或者废止的；
- （三）执法主体或执法职能随区级部门“三定”方案调整、机构撤并等行政体制改革而发生变化的；

(四) 根据国家和省、市简政放权的推进而取消、下放、调整的;

(五) 随单位内部职能调整、优化流程确需对清单进行相应调整的其他情形。

第六条 调整内容。涉及下列事项信息之一的, 须按程序进行调整:

(一) 行政权责事项名称、分类、编码、法律依据、运行流程、裁量标准、承诺时限、延长办结条件等信息;

(二) 与行政权力事项相对应的责任事项相关内容;

(三) 街道负责组织、统筹、协调清单运行工作的科室、清单事项的承办科室(或委托科室)及负责人、岗位设置、经办人执法资格及联系电话等信息。

第七条 调整程序和时限。清单动态调整分为申请、审核、确认、公布四个环节。

(一) 申请。各科室根据区级职能部门调整情形发生后 10 个工作日内, 向街道政务服务改革管理办公室提交调整申请及调整意见。如遇特殊情况, 经街道政务服务改革管理办公室批准可延长至 30 个工作日。

(二) 审核。街道政务服务改革管理办公室在收到调整申请后, 于 2 个工作日内转交进行审核。

(三) 确认。街道政务服务改革管理办公室在收到区政务服务改革管理办公室反馈的调整核准审定后, 将核准意见反馈至申请科室, 申请科室在 1 个工作日内对核准意见进行确认。

(四) 公布。申请科室无异议的, 街道政务服务改革管理办公

室即在 1 个工作日内将拟调整内容配入本级政务服务网更新公布。同时，申请科室须在 3 个工作日内对科室办公场所对有关内容进行调整更新。有异议的申请科室须于 2 个工作日内将相关意见提交街道政务服务改革管理办公室申请复审。

第八条 申请科室逾期未确认的视为无异议，因此造成的责任由申请科室负责。

第九条 调整结果的应用。

（一）街道政务服务改革管理办公室应加强行政执法信息主动公开，严格落实清单动态调整机制，未经审核确认、公布的清单内容，申请科室不得擅自开展相关执法活动。

（二）街道政务服务改革管理办公室应加强对本级清单运行工作的抽查监管，对漏报、瞒报、虚报造成清单信息滞后、信息不实而误导行政相对人或被媒体曝光的，要根据有关管理规定，视情节轻重追究科室和责任人的责任。

（三）各科室应建立清单动态调整台账，于每月 22 日前，将当月清单调整情况进行统计、分析、汇总，上报街道政务办。各科室执行动态调整机制的情况将纳入“周清月结季通报年考核”，记入各科室绩效考核档案。

（四）街道政务服务改革管理办公室应加大对清单动态调整工作的协调、管理、跟踪、督查，对逾期不报、收而不审、审而不结或更新不及时科室或责任人进行追责。

第十条 各科室依据本办法制定相关权责事项动态调整办法。

第十一条 本办法自发布之日起实施。

中原西路街道

“五单一网”运行“周清月结季通报年考核” 暂行办法

第一条 为加强对清单运行的管理，落实相关职能科室主体责任，进一步规范行政权力运行，结合《中原区“五单一网”运行“周清月结季通报年考核”暂行办法》，按照区政府统一要求制定本办法。

第二条 本办法适用于具有行政权责事项的科室。

第三条 清单运行的监督管理按照“谁实施谁负责、谁主管谁督办”的原则实施，确保职能科室责任明晰、运转顺畅。

第四条 清单运行的监管由街道政务服务改革管理办公室统筹统揽，清单实施科室分工负责，按照“周清月结季通报年考核”方式进行。

第五条 具有权责事项（含行政权力事项、责任事项、行政审批事项、行政事业性收费事项、政府性基金项目）的科室作为清单的实施主体和责任主体，应落实主体责任，对该科室权责事项运行情况实行“周清”。

第六条 街道各权责科室“周清”情况由科室主要负责人组织实施，并明确一个工作人员具体负责，对本科室每周权责事项发生情况、运行情况、办结情况进行清查，确保每个权责事项按照审定的流程、环节、时限规范运行。各科室要把清单运行情况作为每周科室会议的一项固定研究议题，及时通报工作进度，督

促整改完善。

各科室清单运行的“周清”，分类整理后按照规定时间逐级上报街、区两级政务服务改革管理办公室。

第七条 各行政权责科室负责“周清”。“周清”主要内容包括：

- （一）当周权责事项发生情况及录入街道服务网情况；
- （二）网上录入与执法卷宗是否一致，有无“体外循环”现象；
- （三）权责事项办结情况；
- （四）正在办理的事项是否按照既定流程和环节办理完毕，对异常办件情况进行调查处理；
- （五）对情况复杂、需集体研究的事项进行集体研究、科学决策；
- （六）对本科室清单运行情况进行研判，梳理存在的问题，建立整改台账；
- （七）根据法律法规变动和权责事项实际运行情况，对需要动态调整的事项、流程、时限等提出合理化意见建议，上报街道政务服务改革管理办公室研究审定；
- （八）其他需要向街道政务服务改革管理办公室说明的问题。

第八条 各科室“周清”情况分类汇总后，经科室主要负责人签字并加盖单位公章，于次周周一下班前电邮方式上报街道政务服务改革管理办公室及区级相关部门。如遇节假日，上报时间顺延至上班后第一个工作日。

第九条 街道政务服务改革管理办公室应加强对本级清单运行情况的监督检查，明确一名工作人员具体负责，每月对所负责

的清单事项运行情况梳理汇总，实行清单运行情况“月结”，督促指导各清单实施科室依法行政，对科室存在的问题提出针对性的意见和建议。

第十条 街道政务服务改革管理办公室应发挥统筹统揽作用，对权责事项运行进行动态监督，并制定详细绩效考评办法，依托政务服务网自动生成的绩效考评结果，对各科室权责运行情况进行“季考核”，每季度进行通报排名，并呈报街道主要领导和分管领导。

第十一条 街道政务服务改革管理办公室“季通报”主要内容包括：

（一）各科室绩效排名及当季度行政权责事项发生数量、办结数量、异常办件量等业务数据；

（二）行政权责事项造成群众提出行政复议和行政诉讼情况；

（三）通过日常业务督查和政府服务网发现的违规违纪问题；

（四）群众有效投诉和媒体曝光情况以及相关科室整改落实情况；

（五）对超期办理事项跟踪督办情况；

（六）其他需要通报或向街道党政办报告的内容。

第十二条 行政权责运行情况“季通报”要有分析、有建议，为领导决策提供详实依据，并指导各科室开展下一阶段工作。

第十三条 每年12月底，街道政务服务改革管理办公室对街道各权责科室全年运行情况进行考核，综合全年“周清月结季通报”情况，进行总体评价。

第十四条 建立绩效结果共享机制，各科室年度绩效排名情

况纳入年度绩效考核和党风廉政建设责任制考核。

第十五条 各职能科室可结合本办法制定本科室的实施办法，加强对本科室权责清单运行情况的监督管理。

第十六条 本办法由街道政务服务改革管理办公室负责解释。

第十七条 本办法自公布之日实施。

中原西路街道 “五单一网”运行投诉处理暂行办法

第一条 目的和依据。为加强行政权责运行监督，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进依法行政，根据《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》、《中共中央办公厅国务院办公厅关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》，参照《中原区市“五单一网”运行投诉处理暂行办法》，制定本办法。

第二条 适用范围。街道行政权责运行中，公民、法人或者其他组织对街道职能科室和接受街道职能科室委托行使相关行政权责的具有管理公共事务职能的组织，及其工作人员投诉的处理，适用本办法。

信访、监察和其他有关机关依照相关法律、法规、规章的规定受理、处理的投诉案件，不适用本办法。

第三条 工作机制。行政权责运行投诉处理，实行归口管理、分类负责。

街道政务服务改革管理办公室负责统筹、协调、处理行政权责运行投诉处理工作。

街道各职能科室分别做好本科室行政权责事项运行的投诉处理工作。

第四条 保密规定。街道政务服务改革管理办公室及其工作人员应当严格遵守保密规定，保守履行投诉处理职责时所知悉的国家秘密、商业秘密，保护个人隐私。

投诉人要求对其身份保密的，街道政务服务改革管理办公室及其工作人员不得对外泄露投诉人身份信息和与之有关的案件信息。

第五条 受理范围。公民、法人或者其他组织认为行政权责运行中下列违法或不当的，可以投诉：

- （一）行使或者变相行使未列入“清单”的权力的；
- （二）对已经取消的事项继续实施的；
- （三）对已经取消、调整或者下放的行政权力继续实施或者以任何形式变相实施的；
- （四）将行政备案事项、公共服务事项以各种方式变相审批的；
- （五）无法律法规规章规定，将行政许可、行政处罚交由不合法主体行使和办理的；
- （六）违反规定，无法律、法规依据继续实施增设的不符合简政放权精神要求的繁文缛节和不必要证明的；
- （七）不履行行政权责清单中的行政权力或未按“清单”确认登记的名称、依据、或者主体、流程、时限等内容和配套制度规定的标准、环节等要求规范行使行政权力的；
- （八）不履行或者不正确履行行政权责清单中行政权力对应的责任或不按清单规定提供公共服务的；
- （九）超出行政事业性收费清单和政府基金清单规定的种类、征收期限、征收额度、征收对象、征收范围实施征收的；
- （十）未经批准擅自将行政事业性收费项目转为经营服务性收费或者擅自将政府性基金转为行政事业性收费的；

(十一) 行政权责运行中其他违法或者不当的行为。

第六条 不予受理情形。有下列情形之一的，街道政务服务改革管理办公室可不予受理，但应当向投诉人说明理由：

(一) 投诉对象不属于街道职能科室或受街道职能科室委托行使相关行政权责的具有管理公共事务职能的组织；

(二) 投诉事项已经进入行政复议、行政诉讼等法定程序或者行政复议机关、人民法院已经作出有效处理的；

(三) 投诉事项已经由上级政府及其部门受理或者已经作出有效处理的；

(四) 监察、信访或其他机关受理或已经作出处理；

(五) 街道政务服务改革管理办公室已经作出答复且无新的事实和理由而重复投诉的；

(六) 其他依法不予受理的情形。

第七条 投诉途径公开。街道政务服务改革管理办公室应当向社会公布受理行政执法投诉的电话、传真、通信地址和电子信箱，为投诉人反映问题提供便利。

第八条 投诉方式。投诉人可以采取电话、传真、书信、电子邮件等形式进行投诉，投诉电话：68561600，投诉邮箱：01210123520@163.com。

投诉人采用当面陈述和提交书面材料形式提出投诉事项的，应当出示居民身份证或其他有效证件，并到街道政务服务改革管理办公室指定的场所投诉；多人来访的，应当推选代表，代表人数不得超过5人。提倡实名举报。投诉人应提供自己的姓名、身份、联系方式等个人信息。

第九条 投诉要素。行政权责运行投诉应当有明确的投诉对象、投诉的事实和理由及相应证明材料，并附投诉人的名称（姓名）、联系方式等有效身份信息。

投诉内容应当真实、客观。投诉人不得恶意投诉、虚假投诉。

第十条 职责分工。行政权责运行投诉事项可以直接向街道政务服务改革管理办公室提出，也可根据行政权责事项的性质向对应的职能科室提出。

第十一条 登记受理。直接向街道政务服务改革管理办公室提出的投诉事项，由街道政务服务改革管理办公室分类登记，根据第十条职责分工，在 2 个工作日内，批转相应街道职能科室办理。

街道职能科室对街道政务服务改革管理办公室批转的投诉事项，属于投诉范围并有初步证据的，应当在 2 个工作日内予以受理，并填写《行政权责运行投诉受理登记表》。

第十二条 核查主体。街道政务服务改革管理办公室受理投诉后，可直接调查处理，也可移交有关街道职能科室调查处理，并对查处情况进行监督。

接受交办行政权责运行投诉案件的职能科室，应当按规定组织查处，并在限定时间内将调查处理结果上报交办机关。

第十三条 核查原则。街道政务服务改革管理办公室的调查应当公正、客观、真实，认真听取投诉人与被投诉人的意见，必要时可通知投诉人和被投诉人进行质证。

第十四条 回避条件。街道政务服务改革管理办公室的调查人员对行政权责运行投诉事项进行调查时，不得少于两人。

调查人员与行政权责运行投诉案件有直接利害关系的，应当回避。

第十五条 办理期限。行政权责运行投诉事项应当自受理之日起 20 个工作日内调查、处理完毕。情况复杂确需延长的，经街道政务服务改革管理办公室负责人批准可适当延长，但延长期限最多不得超过 15 个工作日。

第十六条 调查处理措施。街道政务服务改革管理办公室履行职责时，有权采取下列措施：

- （一）要求与投诉事项有关的科室和个人协助调查；
- （二）要求被投诉人提供有关的文件、资料，并就所投诉的事项作出说明；
- （三）要求被投诉人在规定时间内履行或正确履行法定职责、义务；
- （四）责令被投诉人停止违法行为，对所造成的危害采取必要补救措施；
- （五）对需要追究行政执法责任的被投诉人，提出行政执法责任追究的意见和建议；
- （六）对需要行政问责的被投诉人，提出行政问责的意见和建议；
- （七）对构成违法违纪的被投诉人，移送有管辖权的机关立案查处。

第十七条 调查处理决定与执行、反馈。行政权责运行投诉事项调查处理结束后，街道政务服务改革管理办公室应当制发行政权责运行投诉案件调查处理决定书。

有关职能科室应当按照调查处理决定书有关要求依法处理，并报告处理情况。

投诉人留有通信地址、电话及其他有效联系方式的，街道政务服务改革管理办公室应当将调查处理结果及时告知投诉人。

第十八条 处理结果运用。行政权责运行投诉事项处理结果，应当作为行政权责运行绩效考评考核的重要依据。

第十九条 干扰、阻碍投诉办理和打击报复投诉人的责任。被投诉人或者其他与投诉有关的当事人干扰或者阻碍街道政务服务改革管理办公室办理行政权责运行投诉、对投诉人进行打击报复的，依法追究行政责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十条 不按规定办理交办事项、不执行调查处理决定的责任。推诿、敷衍、拖延，无正当理由未按规定期限办结街道政务服务改革管理办公室交办的事项的，不执行街道政务服务改革管理办公室作出的调查处理决定的，按照《中原西路街道“五单一网”制度改革责任追究暂行办法》等有关规定追究有关负责人和直接责任人的责任。

第二十一条 街道政务服务改革管理办公室及其工作人员滥用职权、徇私舞弊、索贿受贿、失职渎职及有其他违法行为的，依法追究行政责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十二条 本办法自发布之日起实施。

中原西路街道 “五单一网”运行“六位一体” 监督管理办法

第一条 为进一步健全清单运行监管机制，全面推进依法行政、依法履职尽责，全面建立“五单一网”运行监管体系，按照《郑州市人民政府关于全面实施清单制度规范权力运行的通知》（郑政文〔2015〕117号）要求，参照《中原区“五单一网”运行“六位一体”监督管理办法》，特制定中原西路街道办事处“六位一体”监督管理办法。

第二条 监督范围。街道具有行政权责的各职能科室。

第三条 监督人员组成。由人大代表、政协委员、基层网格长、群众代表、志愿者、新闻媒体记者六类人员组成。

（一）人大代表 5 人。由街道人大工委推荐产生，从与行政权责事项运行领域密切相关的街道人大代表中挑选产生。

（二）政协委员 5 人。由街道政协工委推荐产生，从熟悉行政权责事项运行工作的街道政协委员挑选产生。

（三）基层网格长 5 人。由街道长效办从网格长中推荐产生。

（四）群众代表 10 人。热心公益事业的专家学者、热心群众，建立群众代表数据库，定期进行更新。

（五）志愿者 10 人。从大中专院校行政管理或相关专业在校生中挑选产生。

（六）新闻媒体 3 人。由效能宣教室负责联系，电视台、广

播电台、报社、网络媒体参加。

第四条 监督内容。

（一）街道各行政权责职能科室主管领导、中层干部和工作人员全面熟知、掌握本科室、本岗位行政权责具体内容；街道网站、报纸等新闻媒体，及时公开“清单”的名称、依据、运行流程及对应的责任等内容。

（二）街道各行政权责职能科室实施主体合法、运作流程合法、监管措施有效、监管职责明确，审批、监管、执法无缝衔接，事前审批与事中事后监管界限明晰。

（三）在“清单”运行过程中，随法律法规规章的立改废释和机构改革、职能调整情况，及时对“清单”事项及内容作出调整、公布和实施。

（四）对不符合简政放权精神要求或违反有关规定，以及无法律、法规依据而继续实施或增设的繁文缛节和不必要证明，是否予以取消。

（五）各专项监督检查办法规定的其他内容。

第五条 监督形式。在街道政务服务改革管理办公室的统一组织下，采取下列形式，定期不定期对各行政职能科室的工作进行监督评价。

（一）专项视察。每半年组织一次人大代表、政协委员专项视察，通过了解情况、检查工作、研究问题、建言献策的途径，对各科室行政权责事项运行工作开展民主监督，提出意见和建议。

（二）明察暗访。不定期对各行政职能科室进行实地明察暗

访，采取摄像、拍照、录音、电话回访、核对办事记录等方式，组织监督人员不定期对各行政职能科室进行明察暗访，及时发现并纠正各单位在窗口秩序、服务质量、作风纪律、工作效能等方面存在的突出问题。

（三）跟踪办事。以公共服务事项和民生工程为重点，组织监督人员全程跟踪各科室行政权责任事项办理情况，查访了解相关规章制度落实情况，评判各行政职能科室履职情况，找出薄弱环节，督促各科室整改落实到位。

（四）模拟办事。根据街道党工委、办事处阶段工作重心，每季度开展一次模拟办事，查找各行政职能科室在服务企业项目和为民办事中存在的普发性问题，完善相关规章制度，堵塞漏洞，解决问题。

（五）重点检查。围绕群众反映强烈和投诉热点、上级关注的重点领域或者事项、新闻媒体曝光的事项，以及节假日前后等问题易发多发的重点时段，采取现场检查、调阅有关文件资料、会议记录、工作台账等方式，对有关行政职能科室进行重点检查。

（六）民主评议。由基层网格长、志愿者负责本地区民意征集，采取问卷调查、满意度测评、个别座谈、走访服务对象等形式，了解本地区各行政职能科室依法行政、服务质量、职业道德等政风行风、效能建设状况，听取、收集、征询群众意见，及时反映至街道政务服务改革管理办公室，作为各科室行政权责任绩效考核的重要内容。

第六条 结果运用。

（一）建立台账。街道政务服务改革管理办公室定期收集、登记、整理“六位一体”监督中发现的各行政权责职能科室清单运行中存在的问题，及时将热点、难点和敏感点问题反馈至涉事科室自查自纠。

（二）督促整改。对问题严重、多发的科室，由街道政务服务改革管理办公室提出整改要求，责令限期整改到位。

（三）及时通报。“六位一体”监督检查结果纳入各行政权责科室绩效考核成绩，定期在季通报、年度考核中予以通报排名。

第七条 本办法自发布之日起实施。

中原西路街道 “五单一网”运行研判会商暂行办法

第一条 为进一步深化提升街道“五单一网”制度改革成效，街道政务服务改革管理领导小组，充分发挥领导小组优势，研究分析清单运行中存在的问题，动态调整完善，确保行政权力阳光透明运行，参照《中原区“五单一网”运行研制会商暂行办法》特制订本办法。

第二条 “五单一网”运行的分析研判按照“归口管理、分级负责”的原则实施，街道政务服务改革管理办公室负责统筹统揽，街道政务服务改革管理领导小组具体负责对职能科室所编清单运行情况的问题搜集和分析研判，并提出合理化意见建议。

第三条 “五单一网”运行的研判会商主要采取召开联席会议的形式进行。

第四条 “五单一网”运行研判会商联席会议由街道政务服务改革管理办公室负责召集街道政务服务改革管理领导小组以及相关职能科室参加。

第五条 联席会议原则上每月召开一次，时间安排在每月第一周，如遇特殊情况，会议召开时间顺延至下一周。如因实际工作需要，也可随时加开会议。

第六条 参会科室需明确 1 名负责人，并指定 1 名联系人，负责联络、沟通、协调及相关工作的落实。

第七条 联席会议主要议题为：

（一）通报上月工作进展情况，研究讨论下步工作思路；

（二）对清单运行中遇到的问题、出现的新情况进行分析研判，研究解决办法；

（三）集中讨论清单实施科室提请街道政务服务改革管理领导小组研究的事项或需要对清单动态调整的事项；

（四）研究政务服务网与清单融合问题，提高网络平台对规范权力运行的支撑能力；

（五）研究讨论进一步规范清单运行的具体举措，健全完善相关工作机制；

（六）研究讨论需提请街道办事处审定的有关事项；

（七）其他需要研究解决的问题。

第八条 联席会议研究议定的事项由街道政务服务改革管理办公室负责整理汇总，并编发简报，抓好有关工作的督促落实。

第九条 本办法由街道政务服务改革管理办公室负责解释。

第十条 本办法自公布之日起实施。