

郑州市旅游局文件

郑旅〔2016〕72号

签发人：张杰锋

关于印发《郑州市旅游扶贫实施方案》的 通知

各县（市、区）旅游行政管理部门：

现将《郑州市旅游扶贫实施方案》印发给你们，望按照旅游扶贫有关精神，早调查，早确定，早规划，早实施，加大攻坚扶贫工作力度，确保任务圆满完成。

2016年7月14日

郑州市旅游扶贫实施方案

为深入贯彻落实《关于在全省移民村大力扶持乡村旅游产业发展的指导意见》（郑移办〔2016〕47号）和《中共郑州市委 郑州市人民政府关于深入推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战的实施意见》（郑发〔2016〕3号）的文件精神，努力探索“旅游+扶贫”新模式，扎实推进我市旅游产业扶贫工作，结合旅游业发展实际，特制定本方案。

一、指导思想

以省、市扶贫攻坚会议精神为指导，以国家旅游局、河南省旅游局旅游扶贫工作要求为依据，紧紧围绕乡村旅游、增收致富、建设美丽家园为基础设施建设 大力发展旅游扶贫，依托贫困山区人文自然资源优势，打造贫困山区旅游扶贫亮点工程，加大旅游基础设施建设，辐射带动贫困山区的旅游产业发展。

二、具体任务

1、强化旅游扶贫与项目建设相结合。根据全域旅游发展目标和市场多元化的消费需求，着力发展乡村旅游项目。依托我市森林、湿地和山水资源，着力加大黄河沿线、南水北调工程沿线、嵩山、伏羲山、生态廊道和主要山区、林区等地的乡村旅游开发力度；推进环翠峪风景区、雁鸣湖景区

等乡村旅游项目建设；加快羲皇圣地美景、伏羲古镇、袁庄密登堡度假山庄、平陌柏崖山景区等扶贫项目建设；坚持各类项目建设的环评制度，保障自然生态系统的良性运转。项目建设以不破坏生态环境为原则，实现旅游开发和生态保护的协调发展。对于扶贫效果好的旅游项目，在申报 A 级景区时，在适当加分。通过旅游项目建设，带动区域经济发展，促进当地贫困村脱贫致富。

2、实施“美丽乡村”工程。对花园口村、樱桃沟村进行“一村一品”试点建设，将农村变为美丽的游览空间。发展特色农庄型、生态农业园区型、农家乐休闲型、农产品集散型等乡村旅游，开发科技农业、采摘农业、生态农业、温泉农业等旅游新业态，加强农业旅游项目的科普性、趣味性、参与性、体验性；加快推广河南省农业高新科技园、丰乐农庄、四季同达、富景生态园等农业旅游示范点。推出绿色、健康、生态、环保的生活消费品和旅游购物品，利用旅游打造农业产品品牌，不断提升农业产业的附加值；依托农业，大力推动农民旅游创业工程，鼓励本地、外出务工返乡人员依据当地资源优势实施旅游创业，出台相应的优惠政策与措施，不断拓宽农民致富途径。着力打造乡村旅游品牌，积极创建乡村旅游示范区，开发并完善一批乡村旅游新型产品。对生态环境优美的贫困村，通过科学规划，改善环境，有条件的引进企业流转土地，开展乡村旅游合作社，培育乡村旅游模范村（户）、星级农家乐，帮助贫困群众就地就近就业，实现稳定脱贫。

3、积极探索旅游扶贫新模式。建立旅游扶贫试点村镇（户），通过试点“解剖麻雀”，探索、总结精准扶贫的新模式、新举措和新路径。对精准扶贫对象户，可通过三项措施帮扶其直接脱贫：一是引导旅游企业和主景区内贫困群众以农村土地、林权、房产等资源，按照现行土地流转或征地拆迁补偿标准，试行入股模式参与旅游开发；二是通过技能培训直接安排符合条件的扶贫对象就近从事旅游服务；三是加大对贫困人员参与旅游经营服务的扶持力度，鼓励贫困群众开展旅游创业就业，发展观光农业、特色种养业和农家乐，通过积极劳动实现自主创业、稳定脱贫，分享乡村旅游产业发展的红利。

4、各县（市、区）旅游主管部门指导星级饭店、景区、旅行社等企业对有条件开发乡村旅游的贫困村进行深入调查，对于辖区内的贫困人口进行摸底统计，对有条件进行旅游扶贫的贫困户、贫困村及相关区域进行深入研究，聘请专家把脉，并广泛听取意见，根据贫困户的实际情况和贫困村的资源优势，制定专门的扶持政策。

5、加强人才培养，为乡村旅游发展提供智力支持。加大乡村旅游从业人员培训力度，制定乡村旅游人才培养计划，通过送教上门、办培训班、结对帮扶等方式，开展多层次、多渠道的培训，力争培训一批理念新、会经营、懂管理的乡村旅游专业人才。重点加大对贫困户、特别是贫困家庭未升学的子女的培训力度，提高其参与乡村旅游业发展的能力和水平。

三、有关要求

1、高度重视，加强领导。各县（市、区）旅游行政主管部门要充分认识旅游产业扶贫的重要性，加强组织领导，统筹谋划，用足政策，调动相关方面的积极性，以脱贫解困、增收致富、建设美丽家园为目标，大力发展乡村旅游，通过引导和支持贫困村发展乡村旅游，推动传统农业转型升级。我局将把旅游扶贫的效果纳入对县（市、区）旅游行政主管部门年度考核的重要内容。

2、示范引领，稳步推进。

全市旅游行业干部职工要发扬攻坚精神，大力发展乡村旅游扶贫示范户（农家乐、渔家乐、农家宾馆、休闲农庄），通过示范引领，稳步推进旅游产业扶贫。每个县（市、区）旅游行政管理部门要确定旅游精准扶贫村 1-2 个，扶贫户 10 户以上，旅游扶贫项目 2-3 个，督促旅游企业（星级饭店、景区、旅行社）实行旅游定点一对一帮扶，确保完成旅游精准扶贫任务。

3、明确责任，强化督导。

各县（市、区）旅游行政主管部门要主动会同有关部门制定促进旅游扶贫的具体工作方案和实施计划，加强督导检查，明确旅游产业扶贫的工作任务，责任到人，切实抓好落实，确保扶贫见实效。

联系人：史亚男

联系电话：67180221

邮 箱：zzlytj@163.com

附 件：郑州市旅游精准扶贫单位及项目建设申报表

二〇一六年七月十一日

郑州市旅游精准扶贫单位及项目建设申报表

申报单位：(盖章)

年 月 日

序号	扶贫村	贫困户	扶贫人数	扶贫项目	投资状况	完成时限	负责人	联系电话

备注：
 1、各县（市、区）旅游部门精准确定 1-2 个扶贫村，10 户以上贫困户，2-3 个扶贫项目。
 2、2016 年 8 月 30 日前一式三份上报郑州市旅游局规划处。
 3、单位负责人签字盖章后上报。

郑州市旅游局办公室

2016年7月14日印发
