

# 郑州市管城回族区人民政府办公室文件

管政办〔2013〕41号

---

## 管城回族区人民政府办公室 关于进一步加强婴幼儿配方乳粉质量 安全工作的实施意见

各乡镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《国务院办公厅转发食品药品监管总局等部门关于进一步加强婴幼儿配方乳粉质量安全工作的意见的通知》（国办发〔2013〕57号）精神，进一步提升我区婴幼儿配方乳粉质量安全水平，切实保障婴幼儿配方乳粉质量安全，现结合我区实际，提出以下实施意见。

### 一、工作要求

认真贯彻《中华人民共和国食品安全法》、《乳品质量安全监

督管理条例》和《国务院办公厅关于进一步加强乳品质量安全工作的通知》（国办发〔2010〕42号）精神，把保障婴幼儿配方乳粉质量安全工作放在更加突出的位置，严格落实地方政府食品安全责任和企业主体责任，全面实现生产经营者对婴幼儿配方乳粉质量安全承担首负责任；坚持治标与治本并举、整治与建制相结合，严打违法违规行为，健全长效监管机制，实现婴幼儿配方乳粉从源头到消费全过程监管；坚持调动社会各方力量，充分发挥社会监督作用，构建婴幼儿配方乳粉社会共管共治格局。通过强化监管、综合施策，全面提高我区婴幼儿配方乳粉质量安全水平，维护人民群众切身利益，提振消费信心，促进乳品产业振兴和健康持续发展。

## 二、工作重点

### （一）参照药品管理办法严格管理

严格婴幼儿配方乳粉生产企业许可条件，参照药品管理的措施，进一步提高企业生产设备设施、原辅料把关、生产过程控制、检验检测能力、人员素质条件、环境条件控制和自主研发能力等方面的要求。全面实施《粉状婴幼儿配方食品良好生产规范（GB23790-2010）》，并加强对执行情况的检查审核。建立婴幼儿配方乳粉产品配方、原辅料使用和包装标签备案制度。推行婴幼儿配方乳粉电子信息化管理，加快实现产品全程可查询、可追溯。开展婴幼儿配方乳粉生产企业再审核再清理工作，对奶源质量无保障和生产技术、设备设施、检验检测条件落后的企业按照规定

实行停产整顿，经整顿仍不能达标的，坚决予以淘汰。及时公布并实时更新取得许可的婴幼儿配方乳粉生产企业、进口商及产品名录，方便消费者识别真伪。严格婴幼儿配方乳粉新建和扩建项目的核准。加强婴幼儿配方乳粉经营单位许可管理，严格审核经营条件，在食品流通许可项目和注册登记项目中实行分类单项审核和管理。（责任单位：管城工商分局、管城质监分局）

## （二）落实企业主体责任

奶畜养殖者和生鲜乳收购站要全面落实乳品质量安全制度，严格饲料、兽药的科学使用和管理。生鲜乳收购站和婴幼儿配方乳粉企业要严格执行生鲜乳收购、贮存、运输制度和不合格生鲜乳主动报告及无害化处理制度，严格生鲜乳质量检验，防止不合格生鲜乳流入市场。（责任单位：区农业农村工作委员会）

婴幼儿配方乳粉生产企业须具备自建自控奶源，对原料乳粉和乳清粉等实施批批检验，确保原料乳（粉）质量合格。严格执行原辅料进货查验、生产过程控制、产品出厂全项目批批检验、销售记录和问题产品召回等制度，建立完善电子信息记录系统。设置食品安全管理机构，配备专职食品安全管理人员，落实从业人员上岗培训和定期培训制度。任何企业不得以委托、贴牌、分装方式生产婴幼儿配方乳粉，不得用同一配方生产不同品牌的婴幼儿配方乳粉，不得使用牛、羊乳（粉）以外的原料乳（粉）生产婴幼儿配方乳粉。（责任单位：管城质监分局）

婴幼儿配方乳粉经营单位应当购入和销售经监管部门批准

企业生产的合格产品和列入监管部门公示目录的合格产品，严格执行向供货者索票索证制度。配备食品安全管理人员，严格落实从业人员上岗培训和定期培训制度。实行婴幼儿配方乳粉专柜专区销售，试行药店专柜销售。对距保质期不足1个月的婴幼儿配方乳粉，应及时采取醒目提示或提前下架等处理措施。对不合格和过期、变质婴幼儿配方乳粉，应当采取退市和无害化处理措施，防止问题产品再次流入市场。（责任单位：管城工商分局）

婴幼儿配方乳粉生产经营单位和进口商必须落实质量安全责任追究制度，建立先行赔偿和追偿制度，按照“谁生产谁负责、谁销售谁负责”的原则进行赔偿。探索建立食品安全责任保险制度，保护消费者合法权益。（责任单位：管城工商分局、管城质监分局）

### （三）强化监督监管

加强对奶畜养殖的规范指导和技术培训，推进奶牛标准化规模养殖。严格饲料、饲料添加剂、兽药的生产经营准入和资质审核，加强日常监管。强化对生鲜乳收购站、运输车辆的日常检查、交叉互检和巡查，坚决取缔不合格生鲜乳收购站和运输车辆。以抗生素、重金属、有毒有害物质为重点，加强生鲜乳质量安全监测与监督执法，确保生鲜乳质量安全。（责任单位：区农业农村工作委员会）

加强对婴幼儿配方乳粉生产经营单位的监督检查，重点开展企业持续保持许可条件、生产过程记录和备案制度执行情况查

验，组织对生产企业检验能力进行考核。进一步规范婴幼儿配方乳粉标签标识，加大对包装、标签标识和进口婴幼儿配方乳粉相关进口证单等的监督检查力度，防止非法产品流入市场。严格监督经营单位查验供货者的许可证和食品合格的证明文件，建立查验记录制度。加强对母婴用品专营店销售婴幼儿配方乳粉的监管。加快制定规范网络销售婴幼儿配方乳粉行为的管理制度。加强对婴幼儿配方乳粉广告宣传的监管。进一步健全完善生产经营单位食品安全信用档案，及时公布违法违规单位“黑名单”。（责任单位：管城工商分局、管城质监分局）

#### （四）加大打击惩处力度

严厉查处倒卖和非法收购不合格生鲜乳等违法违规行为，加大对生鲜乳非法收购运输“黑窝点”的打击力度。严厉打击非法添加非食用物质、超范围超限量使用食品添加剂和篡改生产日期、涂改标签标识等违法行为。严厉查处未取得生产、经营许可和营业执照生产销售婴幼儿配方乳粉的违法行为。严厉打击仿冒知名婴幼儿配方乳粉注册商标、特有包装装潢以及伪造产地等虚假表示、虚假宣传行为。严厉打击走私婴幼儿配方乳粉、原料乳粉和乳清粉行为。坚持重典治乱，始终保持严惩重处婴幼儿配方乳粉违法犯罪的高压态势。强化行政执法与刑事司法的衔接，依法及时移送涉嫌犯罪案件，按照《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》的规定，快审快判相关刑事案件。对违法行为的处罚情况和结果应

及时向社会公布。（责任单位：区农业农村工作委员会、管城工商分局、管城质监分局、商城路公安分局、二里岗公安分局、南关街公安分局、十八里河公安分局）

#### （五）建立社会监督机制

鼓励和支持消费者参与婴幼儿配方乳粉质量安全监督，畅通投诉渠道，落实有奖举报，保护举报人合法权益。发挥媒体的监督作用，及时核查处置媒体和消费者反映的违法违规行为和安全隐患，依法查处捏造虚假信息造谣惑众行为。推动乳品行业协会等社会团体积极开展维护消费者权益、促进行业自律、引导市场消费等方面工作，支持消费者协会、科技协会等社会组织开展婴幼儿配方乳粉质量安全知识和婴幼儿喂养知识的宣传教育，在媒体开办食品安全科普类专题栏目。（责任单位：区食品安全委员会办公室）

#### （六）完善相关保障措施

加大扶持婴幼儿配方乳粉产业发展的力度，通过财政补贴、落实税收优惠政策等形式鼓励企业技术改造和提升检验检测能力。提高产业集中度，推动企业规范化、规模化、现代化发展。加强婴幼儿配方乳粉检验检测和电子信息化管理等技术支撑能力的经费保障。督促经营单位取消对婴幼儿配方乳粉营销的不合理收费。规范信息发布，未经专门检验检测机构复核，不得发布婴幼儿配方乳粉的检验检测结果等信息，确保相关信息真实准确。（责任单位：区发展改革和统计局、区工业和信息化局、区

财政局、区食品安全委员会办公室、管城工商分局)

### 三、工作措施

#### (一) 加强组织领导

各乡镇、街道办事处对本辖区婴幼儿配方乳粉质量安全负总责。要制定具体实施方案，细化工作目标和措施，明确职责分工和工作要求。食品药品监管体制调整期间，要加强协调指挥，确保各项工作任务顺利落实。(责任单位：区农业农村工作委员会、区卫生局、区食品安全委员会办公室、管城工商分局、管城质监分局、管城食药监督分局、各乡镇、街道办事处、商城路公安分局、二里岗公安分局、南关街公安分局、十八里河公安分局)

#### (二) 强化责任落实

建立质量安全监管责任制和责任追究制，按照层级管理、属地管理、区域负责的工作思路，明确各乡镇、街道办事处、职能部门的责任，落实工作机构和监管力量，形成横向到边、纵向到底的安全责任网。(责任单位：区农业农村工作委员会、区卫生局、区食品安全委员会办公室、管城工商分局、管城质监分局、管城食药监督分局、各乡镇、街道办事处、商城路公安分局、二里岗公安分局、南关街公安分局、十八里河公安分局)

#### (三) 加强信息报送

各相关部门要注重收集工作情况，总结工作经验，及时向区食品安全办报送相关信息，重大情况要抄报上级相关监管部门。同时，加强部门间的沟通协调，对工作中发现的隐患问题和风险

信息要及时通报，协力处置，形成监管合力。（责任单位：区农业农村工作委员会、区卫生局、区食品安全委员会办公室、管城工商分局、管城质监分局、管城食药监督分局、各乡镇、街道办事处、商城路公安分局、二里岗公安分局、南关街公安分局、十八里河公安分局）

2013年11月7日