

# 郑州市煤炭管理局文件

郑煤〔2017〕40号

---

## 关于做好2017年全市煤矿应急管理工作的通知

各县（市）煤炭管理部门：

为深入贯彻落实国家、省、市关于加强应急管理工作的有关要求，着力提升全市地方煤矿应急管理水平，促进煤矿安全生产形势持续稳定，根据《关于印发〈郑州市煤炭管理局2017年工作要点〉的通知》（郑煤〔2017〕1号）精神，结合全市煤矿实际，现就做好2017年全市地方煤矿应急管理工作通知如下：

**一、切实增强做好煤矿应急管理工作的责任感和紧迫感**

煤矿应急管理是做好煤矿安全生产工作的重要组成部分，是习近平总书记关于安全生产五到位指示精神的重要环节，是煤矿安全生产的最后一道防线，事关广大煤矿职工的生命工程。登封兴峪煤矿“1.4”煤与瓦斯突出事故暴露出我市煤矿在安全生产和应急管理中存在诸多问题。2017年党的十九大召开在即，做好煤矿应急管理保障安全生产刻不容缓。各级煤炭管理部门、各有关企业务必增强做好煤矿应急管理工作的责任感和紧迫感，加强组织领导，超前谋划部署，狠抓工作落实。

## **二、突出重点，全面提升煤矿应急管理工作水平**

### **(一) 建立各级应急管理组织体系**

一是设置应急管理机构。各县（市）煤炭管理部门、主体企业、煤矿明确设立应急管理机构，配备专职或兼职安全生产应急管理人員，形成职责明细、上下贯通的工作体系。二是完善应急管理工作制度。各级部门建立、健全安全生产应急管理制度，抓好制度的制定、完善、贯彻落实，常态化推进应急管理工作。三是建立应急管理长效机制。各级部门对应急管理工作高度重视、周密部署，对应急管理工作开展情况实行定期检查、考核监督，确保应急管理工作落实到位。

### **(二) 加强各级应急救援队伍管理**

一是提升市矿山救护大队专业化水平。加强煤矿开采技术、救

援实战技能、现场救援指挥决策技能、实战案例分析等知识的日常性培训，强化封闭式业务实操集中培训，完善应急资源调度平台建设，不断增强大队指挥协调和综合管理水平。二是提升县（市）专业中队实战救援水平。加强日常训练、应急演练及技能比武，强化战备值守、闻警出动，持续做好日常调度及战训督导，确保关键时刻拉的出、打的赢。严格按照《矿山救护队质量标准化考核规范》的相关标准，定期对县（市）中队开展质量标准化达标工作，推进装备更新、人员优化和管理提升，全部达到一级以上质量标准化水平，全面提升县（市）中队实战救援能力。三是推进煤矿专兼职救护队建设与管理。按照《煤矿安全规程》及豫煤安监一〔2013〕140号文件要求，各煤矿企业专兼职救护队按照标准建设到位、管理到位。各县（市）专业中队签订救护协议时，应认真审核把关。煤矿专兼职救护队员定期参加培训取证，持证上岗，按照质量标准化规定开展日常训练、应急演练，并执行24小时战备值班制度，确保煤矿专兼职救护队在突发情况下先期处置、协助救援，最大限度减少事故伤亡及财产损失。四是各级救援队伍关口前移，推动煤矿企业安全生产。各级救援队伍定期对煤矿企业开展预防性安全检查，熟悉巷道、排查隐患，做到横向到边、纵向到底，确保源头治理，在煤矿安全生产预防中发挥重要作用。

### （三）强化各级应急预案管理

一是规范应急预案编制程序。县（市）煤炭管理部门、主体企业、煤矿制定符合本部门、本单位实际的应急预案。主要负责人履行组织编制和实施本单位应急预案的职责，各分管负责人按照职责分工落实应急预案各项规定。应急预案编制前开展风险评估和应急资源调查，发布前进行论证评审。二是确保应急预案相互衔接。各县（市）煤炭管理部门编制的应急预案要与本级政府和上级有关部门相衔接；主体企业、煤矿应急预案体系之间，与县（市）煤炭管理部门、县（市）中队和涉及的其他单位应急预案相互衔接。三是应急预案定期修订完善、评审备案。各级部门编制的应急预案要定期开展评估，根据实际变化及时补充、修订完善，并严格履行审核、备案程序。四是定期开展应急演练。各级部门定期组织开展应急预案演练，提升生产安全事故应急处置能力。各煤矿企业结合灾害类型，特别是瓦斯事故、水害事故和火灾事故，制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故风险特点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，按要求组织现场处置方案演练，演练人员覆盖煤矿实际作业人员，演练项目切合实战，演练结束对应急演练效果进行专项评估。

#### （四）配备应急避险设施及应急装备物资

一是完善应急避险设施。煤矿井下所有工作地点必须设置灾害事故避灾路线，建设完善监测监控、人员定位、通讯联络、紧急避

险、压风自救、供水施救六大安全避险系统，随采掘工作面的变化及时调整和完善，并加强日常管理和维护，确保各系统正常运行，提高煤矿企业安全保障能力。二是完善应急救援物资装备配备。煤矿企业按照规定，建立完善应急装备及设施，配备应急救援器材、设备和物资，并根据技术和装备水平的提高，不断更新装备，及时对其进行维护和保养，以确保救护设备和器材始终处于良好状态。

#### （五）强化应急知识教育培训

一是提升管理人员应急指挥决策能力。组织各主体企业、煤矿管理人员，重点围绕突发情况决策指挥，开展专题培训，着力增强管理人员决策指挥能力，确保在突发情况下，科学决策，避免二次伤亡。二是提升一线作业人员应急避险能力。组织以煤矿企业班组长为主的一线作业人员普及突发事件的自救、互救、避险等救援知识，增强煤矿企业一线职工的应急素质。

### 三、有关要求

（一）加强组织领导。各县（市）煤炭管理部门、主体企业、煤矿要切实增强做好应急管理工作的责任感、使命感和紧迫感，将应急管理工作摆在重中之重的位置，确保应急管理工作取得实效。

（二）推进工作落实。各有关部门要严格按照九条规定和安全检查执法意见，细化任务措施，明确责任分工，切实将煤矿应急管理工作落实到位。

(三) 严格考核监督。各有关部门要对应急管理工作的开展情况进行适时检查、监督，建立信息通报、发布制度，严格检查和执法，发现问题及时处理和上报，对应急管理工作落实不到位的单位进行问责追究。



---

郑州市煤炭管理局办公室

2017年3月7日印发

---