

郑州市金水区人民政府文件

金政〔2012〕2号

郑州市金水区人民政府 关于对规范性文件实施制度廉洁性评估的 实施意见

庙李镇人民政府、各街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

为进一步建立健全反腐倡廉制度，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，根据《郑州市人民政府关于对政府立法和规范性文件实施制度廉洁性评估的实施意见》（郑政文〔2011〕297号），结合我区实际，制定如下实施意见，请认真贯彻执行。

一、指导思想和目标任务

（一）指导思想。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，按照市委、市政府关于加强反

腐倡廉建设的要求，以规范行政权力、行政执法权力运行和防止利益冲突为重点，围绕政府立法和规范性文件制度建设开展制度廉洁性评估工作，从制度层面铲除腐败滋生蔓延的土壤和条件，形成有效预防腐败的长效机制，促进惩治和预防腐败体系建设。

（二）目标任务。通过开展规范性文件制度廉洁性评估工作，全面查摆和纠正制度在依法合规、权力配置、行政裁量、运行程序、监督制约等方面的问题，形成行政权力、行政执法权力授之有据、职责配置科学、行使依法合规、裁量界限明确、运行公开透明，有效预防腐败的权力结构和运行机制，降低制度的廉政风险。探索科学有效的制度廉洁性评估方式方法，不断深化规律性认识，逐步形成对规范性文件制度廉洁性评估工作的长效机制。

二、评估的范围和内容

（一）评估范围。对我区正在起草的和已经公布实施现行有效的规范性文件实施制度廉洁性评估。涉及法定行政审批权、行政执法权、行政处罚权、行政强制权等方面的规范性文件要作为评估重点对象。

（二）评估内容。规范性文件制度廉洁性评估的内容主要包括以下几个方面：

1. 是否符合中央关于加强反腐倡廉建设的部署要求，是否将预防腐败要求贯穿于制度建设之中；

2. 是否符合依法行政和法治政府建设的基本准则和规定、要求；

3. 是否遵循了依法、公开、公平、公正的原则，是否存在容易滋生腐败的漏洞；

4. 是否符合依法决策、科学决策、民主决策的程序；

5. 是否存在违法扩张权力、推卸责任，违法增加公民、法人或其他组织的义务或违法限制公民、法人或其他组织权利的情况；

6. 是否存在违规或变相设置、设定行政职权，把部门利益法制化；

7. 是否存在利用法定职权为本单位（或系统）谋取不正当利益；

8. 是否存在行政不作为、慢作为、乱作为、滥作为，造成行政资源浪费和行政赔偿、行政补偿等；

9. 设置的行政裁量事项是否合理和必要，自由裁量幅度是否适当；

10. 程序设置是否合法、科学规范、公开透明、高效便民；

11. 涉及群众利益的重大事项是否依法经过必要的听证、论证、听取意见和风险评估；

12. 规定的职权与责任是否一致；

13. 权力来源是否合法，职责配置是否科学，监督制约措施是否科学、有效，责任追究机制是否健全等。

三、组织领导和分工

（一）组织领导

区政府成立规范性文件制度廉洁性评估工作领导小组（以下简称领导小组），负责组织、协调和指导全区规范性文件制度廉洁性评估工作，领导小组办公室设在区政府法制办。

庙李镇、各街道办事处以及区政府各行政执法部门也要成立相应组织机构，负责组织和开展规范性文件制度廉洁性评估工作，具体工作由庙李镇、各街道办事处以及区政府各行政执法部门的法制机构及行政监察机构负责。

（二）工作分工

区政府法制办负责区政府制定的规范性文件的制度廉洁性评估工作；庙李镇、各街道办事处以及区政府各行政执法部门负责对本部门本单位起草的规范性文件进行评估。

对现行有效的规范性文件的制度廉洁性评估工作，要与政府规章的清理工作相结合，扎实稳步推进。各责任单位要制定严格的时间进度表，并集中时间、集中力量对已公布实施现行有效的规范性文件开展制度廉洁性评估。

四、评估的程序和方法

（一）规范性文件的评估程序

政府规范性文件制度廉洁性评估工作按照以下程序进行：

1. 确定评估事项，制定评估方案；
2. 广泛研究论证，认真查找风险；
3. 形成评估报告，提出评估建议；
4. 认真组织落实，及时跟踪反馈。

评估方法可根据具体情况，采取组织专门机构会审、专家论证、开展社会听证、公开征集意见、走访群众及有关单位等方式进行。

（二）规范性文件的评估方法

一是起草部门对照上位法和起草依据，评估规范性文件合法性、科学性；二是起草部门行政监察机构组织有关方面成立评估小组，评估规范性文件廉洁性和利益冲突，提出评估建议，形成评估报告，交起草部门研究修改。评估报告连同拟制发的规范性文件一同报送区政府法制办。拟以区政府或区政府办公室名义发布的规范性文件，涉及多个起草部门的，由牵头单位纪检监察机构组织评估。

五、工作要求

（一）提高认识，强化责任。政府规范性文件廉洁性评估工作，涉及面广、专业性强、要求严格，是一项长期而复杂的工作。各单位要充分认识规范性文件制度廉洁性评估工作的重要性，增强大局观念和责任意识，建立健全制度廉洁性评估领导和工作机制，明确目标任务，落实责任分工，认真组织实施。

（二）边评边改，务求实效。各单位要根据实际情况，采取多种评估方式，广泛听取专家、基层群众和社会各界的意见和建议，全面了解各方面对于评估对象的反映和评价，认真查找评估对象的廉政风险和不符合廉政性要求的有关问题。对于意见分歧较大、廉政风险较高的，应暂缓公布避免因决策不当而引发腐败

问题。

（三）积极探索，巩固成果。各单位要立足实际，深入研究，大胆创新，勇于实践，积极探索科学有效的政府立法和规范性文件制度廉洁性评估工作制度、工作模式和工作方法。要注重并善于发现规律，总结经验，巩固成果，逐步建立起规范性文件制度廉洁性评估工作的长效机制。

二〇一二年一月三十日

主题词：司法 文件 评估 意见

郑州市金水区人民政府办公室

2012年1月30日印发
