

郑州新郑综合保税区（郑州航空港区）管理委员会文件

郑综保管〔2012〕46号

郑州新郑综合保税区（郑州航空港区）管理委员会 关于合村并城工作的实施意见

各局（办）、办事处，各有关单位：

为积极稳妥推进郑州新郑综合保税区（郑州航空港区）（以下简称综保区）合村并城工作，进一步加快全域城市化进程，提升综保区整体形象，结合我区实际，特制定以下实施意见。

一、指导思想

按照郑州都市区建设总体规划和新型城镇化建设要求，以强基富民、安居乐业为目标，以实现居住环境城市化、公共服务城市化、就业结构城市化、消费方式城市化为标准，优化城市空间结构，集约节约利用土地，着力保障改善民生，全面实施合村并

城工作，加快全域城市化进程。

二、目标任务

从 2012 年到 2016 年，利用五年时间，对综保区规划范围内的 42 个村庄，分期分批完成合村并城工作，高标准建设居民安置区及公共配套设施，妥善安置合村并城涉及的村民，改善群众居住环境，提高居民生活水平，使农村变城市，农民变市民，实现全域城市化。

三、工作思路

坚持“政府主导、整体规划、统筹考虑、市场运作、有序推进”的工作思路。

充分发挥政府主导作用，制定合村并城相关政策，做好土地供应、开发商选定及配套优惠政策的完善，并对居民安置区项目建设进行协调、监督和管理。

整体规划全区合村并城空间布局，与“四规套合”成果相结合，力争做到科学规划、功能互补、同步推进。

坚持“四个统筹”，即统筹考虑合村并城与重点项目建设，统筹考虑合村并城与基础设施建设，统筹考虑合村并城与公共服务体系建设，统筹考虑合村并城与群众长远生活。

在政府主导下进行市场运作，积极引导社会资本参与居民安置区项目建设，扩大社会投资深度和广度，提高资源利用率。

有序推进居民安置区建设，根据综保区实际发展需要，按照先易后难、先重点后一般的工作步骤加快项目建设。

四、组织领导

为加快推进我区合村并城建设工作，研究成立郑州新郑综合保税区（郑州航空港区）合村并城工作领导小组，由管委会主任张延明任组长，管委会副主任赵新中、张俊峰，管委会秘书长张胜利任副组长，各局办相关负责同志任成员。

领导小组下设合村并城办公室，张胜利兼任办公室主任，杨玉光、高志敏、朱麦囤、江永辉兼任办公室副主任。合村并城办公室下设综合协调组、政策法规组、规划土地组、项目建设组、拆迁安置组。

各办事处分别成立合村并城指挥部，由副县级领导干部任指挥长，办事处书记或主任任常务副指挥长。为充实合村并城工作力量，结合“强基富民”活动，从全区优秀年轻干部及驻村工作队选取思想品德优、业务素质高、工作能力强的年轻同志参与此项工作。

五、职责分工

（一）合村并城工作领导小组是合村并城重大事项的决策机构，主要负责研究制定全区合村并城工作的重大方针政策；研究解决合村并城工作中遇到的重大疑难问题；审查合村并城空间布局、控制性详细规划、修建性详细规划；审查全区合村并城工作计划和方案；研究决定其他重大事项。

（二）合村并城办公室是合村并城工作的推进协调督导机构，主要负责组织编制全区合村并城工作计划；报批合村并城专

项规划；制定合村并城相关政策；负责合村并城工作的对外宣传；受理办事处合村并城工作方案、安置区项目建设方案；定期向领导小组报告合村并城工作进展情况；负责合村并城工作的督促和目标考核工作；协调领导小组各成员单位完成该单位职责范围内的合村并城工作；指导办事处做好合村并城工作；承担领导小组交办的其他工作。

（三）各办事处是推进合村并城工作的责任主体，主要负责合村并城所需基础资料的收集、摸底、排查工作；负责制定宣传、拆迁、安置、信访稳定等具体工作方案并组织实施；负责对本辖区内村庄现状的控制，杜绝私搭乱建、弄虚作假、骗取补偿款行为；负责指导辖区内各行政村的合村并城工作；负责指导和监督合村并城后村改居工作；完成合村并城工作领导小组交办的其他工作。

（四）发展改革局主要负责合村并城过程中各安置区项目的立项、评审、报批等工作；负责合村并城专项资金的申请。

（五）国土资源局主要负责合村并城过程中的土地报批组卷、征收、招拍挂、签订土地出让协议等工作；负责全区合村并城过程中的土地储备管理工作；负责组织编制、评审、报批合村并城空间布局、控制性详细规划、修建性详细规划；负责安置区选址、技术指标确定；依法办理合村并城项目所涉及的国土、规划等行政许可事项。

（六）建设环保局主要负责合村并城项目招投标、勘察、设

计、工程质量和施工安全的监管和服务工作；负责制定安置区建设管理办法；负责合村并城项目环评报告的编制、评审、报批工作；依法办理合村并城项目所涉及的建设、房产、环保等行政许可事项。

（七）社会事务局主要负责提供民政、计生、卫生、教育等方面的基础性资料；负责合村并城专项资金的申请；协助办事处做好拆迁安置工作中人口、计生、教育等方面的确认工作；协助做好撤村建居工作。

（八）人力资源和社会保障局主要负责被征地农民就业培训和职业介绍工作；负责建立被征地农民养老、教育等社会保障体系；负责对参与合村并城工作干部的日常考核。

（九）财政局主要负责合村并城专项资金的审核和监管工作；指导管委会国有独资房产公司参与合村并城建设工作。

（十）监察审计局主要负责合村并城专项资金的审计和监管；负责合村并城项目工程招投标及建设活动的监管工作。

（十一）房屋征收安置办公室负责各办事处拆迁安置工作基础资料的收集、整理、汇总、审核工作；指导办事处做好拆迁安置政策的宣传工作。

（十二）综合行政执法局主要负责对违法建设进行查处，坚决制止私搭乱建行为。

（十三）政法信访稳定办公室主要负责指导办事处做好合村并城引发的信访案件的受理、结案工作。

(十四)公安分局主要负责严厉打击合村并城过程中出现的违法乱纪行为;负责拆迁安置工作中户籍人口的确认;合村并城后居民的户籍性质转变、户口簿换发、人口信息数据变更维护等工作;负责撤村改居后的社区治安管理工作。

六、实施步骤

(一)准备阶段(2012年1月—2012年3月)。对全区42个行政村现状调查摸底,对村庄基本情况、拆迁人口、拆迁户数、住房面积等基本情况,进行详细统计;组建领导班子和工作机构;制定合村并城相关政策;完成合村并城工作计划、专项规划、实施方案的制定和报批工作;完成安置点选址和土地征用工作;做好全区干部职工和驻村工作组的培训工作;对合村并城工作进行动员和部署。

(二)试点阶段(2012年1月—2012年12月)。根据机场二期、综保区、富士康等重点项目推进进度要求,在每个办事处选取一个合村并城项目作为试点启动,涉及17个村庄、17185人的拆迁安置工作,先行启动,探索经验,指导实践,以点带面。

(三)全面推进阶段(2012年12月—2016年12月)。在先行试点的基础上,按照项目带动的原则,全面启动全区所有村庄的拆迁安置工作,整体推进,集中力量,攻坚克难,确保按期完成合村并城任务。

七、工作要求

(一)统一思想,提高认识。实施合村并城是建设航空城的

必然要求，是推进郑州都市区建设的重要途径，是增加群众收入、改善居住环境的重大举措。各相关单位必须以大局为重，统一思想，高度重视，抓住机遇，齐心协力，把合村并城作为民心工程抓紧抓实抓好。

（二）加强领导，明确责任。合村并城直接关系到广大人民群众切身利益和社会稳定，发展改革、国土规划、建设环保、社会事务、人力资源和社会保障、监察审计、房屋征收安置、行政执法、信访稳定、办事处、公安等有关部门要在合村并城工作领导小组的领导下，密切配合、各负其责，指定专人负责本单位所承担的合村并城任务，增强责任感和紧迫感，做到特事特办、事不过夜，确保合村并城工作的稳步推进。

（三）精心组织，科学实施。各有关部门要本着高度负责的态度，认真做好合村并城工作。精心编制合村并城专项规划，合理调整区划和功能布局，注意土地资源的整合，坚持异地安置和就地安置相结合，做到优化组合，合理布局，使改造后的居民区成为配套设施完善、生态环境优美、居住条件舒适、文明有序的高标准社区。

（四）政策到位，依法办事。合村并城涉及面广、政策性强，既要从推进城市化进程的全局利益出发，又要考虑广大村民的切身利益，政策既要有前瞻性、合理性，又要注意新老政策的延续性。要严格依法办事，切实维护合村并城政策的严肃性。

（五）形成合力，齐抓共管。合村并城涉及政治、经济、社

会、文化等方方面面，是一项系统工程。各有关部门要顾全大局，坚决消除片面注重部门利益的思想，坚持特事特办，全力支持合村并城。充分发挥基层党组织、村委会、村民代表大会等基层组织的先锋作用，认真细致地做好村民的思想工作，动员群众积极参与和支持合村并城，确保合村并城工作的顺利进行。

二〇一二年三月十七日

主题词：城乡建设 合村并城△ 实施意见

郑州新郑综合保税区（郑州航空港区）管委会党政办 2012年3月17日印发
