郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2012〕88号

郑州市人民政府办公厅
关于率先基本实现气象现代化的
实施意见

各县（市、区）人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为进一步加快我市气象事业发展，更好地为郑州经济建设和社会发展服务，根据《国务院关于加快气象事业发展的若干意见》（国发〔2006〕3号）、《河南省人民政府关于加快气象事业发展的意见》（豫政〔2006〕61号）和《中国气象局关于推进率先基本实现气象现代化试点的指导意见》（气发〔2012〕44号）的精神，结合我市实际，现就我市率先基本实现气象现代化工作提出如下意见，请认真贯彻落实。

No.1(1/1,1/2)

一、总体要求和基本原则

(一) 总体要求

以党的十八大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧密围绕郑州都市区建设的需求，走民生导向发展之路，坚持把提高气象服务水平放在首位，坚持以现代气象业务体系能力建设为核心，坚持以改革开放和科技创新为动力，努力率先基本建立结构完善、布局合理、功能先进、特色鲜明的气象现代化体系，为郑州经济社会发展提供一流的气象服务。

(二) 基本原则

坚持政府主导、部门联动、社会参与，构建气象防灾减灾的服务体系和机制；坚持需求牵引、服务引领，加快提高气象公共服务能力和水平；坚持统筹协调、特色发展，完善气象现代化建设科学布局；坚持科技创新、人才强业，完善人才队伍建设，突出气象科技创新能力。

二、目标任务

到2015年，郑州气象现代化建设要在提高公共气象服务能力和社会管理水平、提升气象现代化装备和技术应用水平、创新体制机制、推进基层气象机构改革稳步发展、探索高效率高效益高质量气象现代化发展道路等五个方面实现重点突破，率先建成先进的综合气象观测网，率先实现气象预警信息发布城乡一体化，率先建成大城市精细化气象预报和服务系统；基本建成统筹硬实力、软实力协调发展，涵盖先进的气象业务服务、新型的气

象事业结构、完善的体制机制，满足地方经济社会发展和人民安全福祉日益增长需求的气象现代化体系。

具体现代化指标达到或超过我省气象现代化指标。其中：气象观测空间站网密度达5公里，突发气象灾害监测率达到95%以上；天气预报准确率达到75%以上，24小时晴雨预报准确率提高到90%；灾害性天气预警提前量达到15～30分钟；气象预警信息覆盖面达到90%以上，气象公共信息社会覆盖面达到100%；气象灾害防御体系健全程度大于80%；人工增雨效率达到15%；气象服务满意度不低于85%；气象防灾减灾知识普及率达到95%以上；气象事业公共财政保障水平进一步提高。

三、主要建设任务

紧紧围绕我省正在加快农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系建设，以及即将实施的河南省气象灾害监测预警与防御工程、基层气象台站建设工程和国家中部区域（豫鲁皖苏鄂五省）人工影响天气能力建设工程等重大项目，合理确定我市建设任务。

（一）提高四个能力，服务郑州经济社会发展

1．提高气象预测预报能力，推动统筹城乡发展。气象预测预报能力是气象工作的核心能力。提高预测预报准确率是党中央、国务院对气象工作的最基本要求，是气象部门的最重要职责，也是气象部门提高防灾减灾能力的前提和基础。要提高天气、气候预测预报准确率，重点要加强中小尺度天气系统发展演

变规律探索，完善气象预测预报业务系统，改进客观预报系统和方法，建设完善“一系统，五平台”，即建立大城市精细化预报业务系统，建立郑州强对流天气预警一体化平台，建立完善气象要素精细化预报一体化平台，建立完善短期气候监测预测业务平台，建立极端气候事件监测预警平台，建立中小河流洪水和山洪地质灾害气象监测预报预警平台。

2．提高气象防灾减灾能力，服务郑州都市区建设。强化“预防为主”的气象灾害防御思路，加强气象灾害风险管理，提高气象灾害应急处置能力，强化服务，实现预警信息多渠道、全覆盖的快捷发布和气象灾害的多部门联动预警预防，使气象防灾减灾能力和公共气象服务水平达到国内先进水平。重点突出灾害预警信息发布体系，提升灾害预警预防能力；加强灾害防御，提高气象应急处置能力；同时强化决策气象服务能力，完善公众气象服务能力，深化专业气象服务能力，增强重大活动、重大工程气象保障能力和提升气象为农服务能力。

3．提高应对气候变化能力，为改善郑州生态环境提供服务。在全球气候变暖背景下，郑州的极端天气气候事件频繁出现，气象灾害增多、影响严重。应客观地以适应性原则，增强适应气候变化和应对极端天气候事件的能力，深入分析郑州天气气候特征，把握郑州气候变化规律，提高对郑州地区气象灾害及极端天气气候事件发生、发展和演变规律的认识。加强气候变化科普宣传，提高公众认知水平。

4. 提高开发利用气候资源能力，促进经济可持续发展。积极围绕城市建设，积极开发利用气候资源，推动气候可行性论证工作。加强人影工作，提高空中云水资源利用能力，至2015年，在目前装备28套人影火箭的基础上新增火箭设备40套、配套建设固定炮站24个，碘化银焰炉从现有的29套基础上增加到50套，人工增雨作业面积覆盖率达85%，人工增雨效率达到15%。加快风能太阳能资源开发，提高可再生能源利用能力，建立风能预报评估系统、太阳能资源监测评估系统，完善资源评估模式。深化精细化农业气候区划，提高农业气候资源利用能力，推进精细化农业气候动态区划及应用，建成气候变化对农业生产影响评估系统，探索适应气候变化的农业气候资源利用途径。

(二) 建设四个一流，推动郑州气象事业发展

1. 打造一流装备，夯实气象现代化基础。重点完善三个观测网和提升两个能力，即完善立体气象观测网、加强城市气象观测网和专业气象观测网建设，突出郑州市大城市、都市农业、交通枢纽和旅游大市的特点。提升装备保障能力和网络通信能力，基本实现气象观测自动化、站网布局科学化、业务流程标准化和技术保障规范化，综合观测整体实力处于河南领先水平。

(1) 优化布局，完善立体气象观测网。在已经建设有122个自动雨量站和73个多要素自动气象站、4套闪电定位仪、9套大气电场仪基础上，在中小河流域、山洪和泥石流灾害多发区、易滑坡区、天气关键区、气象服务重点区等区域，以重点防治区间

距≤5公里、其他防治区间距10—15公里为建设原则，加密布设60个自动雨量站和40个多要素自动气象站；新建3个闪电定位仪和40个大气电场仪，建设一套三维立体闪电观测系统，加强雷电观测。在市级建设1台X波段移动多普勒天气雷达，在各县（市）局配备应急气象观测系统，用于应急气象保障服务中的应急观测，提升移动气象观测系统业务服务能力。

（2）服务城市发展，加强城市气象观测网建设。在郑州市区已经建设有22个自动雨量站和12个多要素自动气象站的基础上，改造、新建60个城市自动气象站，使州市区自动气象站布设密度达到3公里；完善郑州城区的大气成分观测网，加快开展常规气象要素观测、温室气体和气溶胶观测；建设能见度仪、颗粒物浓度监测仪、气溶胶激光雷达，加强突发强降水、高温、雾、霾等城市气象灾害监测。

（3）彰显特色，完善专业气象观测网。在已经建设有20个土壤水分自动站、11个便携式土壤水分自动站、7套设施农业农田小气候观测站、3套农业自动化观测系统的基础上，建设粮食作物农田小气候观测站4个，建设水果、经济作物、中药材、温室大棚等特色农业气象观测站7个，新建土壤水分自动观测站40个；完善农业气象灾害调查和农业气象遥感观测业务，建设农业气象移动观测与野外调查系统。建设交通安全气象观测网，以两高（机场高速和郑少高速）、两环（三环和四环）、十七放射为中心，完善交通安全气象观测网，与交通部门建立设施共建、

数据共享机制，在城市主干道和铁路网重要地段规划建设20个交通气象观测站，开展大雾、强（横）风、强降水、雨雪、低温冰冻、高温等主要交通气象灾害观测。

（4）健全机制，增强装备保障维护能力。建立市级、县级两级技术装备保障业务体制，按照标准化、规范化、集约化要求，强化职责分工，实现技术装备保障业务的优化整合。充分利用社会资源，探索装备保障社会化路子，为部门气象装备保障提供有益补充。

（5）安全高效，增强网络通信计算能力。优化市级网络带宽，构建基于10Gb以太网技术的市级10Gb业务网络系统，业务系统和用户终端实现1Gb兆接入；提高信息处理能力、存储能力和可靠性，完善共享应用体系。建设综合性能稳定、浮点峰值运算能力达10万亿次以上、260GB内存、32TB存储空间的高性能计算机系统，推进计算资源集中共享和精细化管理。

2．发展一流技术，强化气象现代化支撑。按照“自主创新，重点跨越，支撑发展，引领未来”的科技发展方针，加强原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新，推进气象科技创新体系建设。深入开展强对流天气预警、短期气候预测和极端气候事件预测、农业气象和卫星遥感、雷电灾害预警与防护、人工影响天气、公共气象服务等气象科学技术研究，大力发展气象科学技术水平。加强对大型气象科研基础设施设备、仪器装备、科技成果等资源的整合，形成全局性的科技资源共享网络。加强与科研业

务机构与企业之间的合作机制建设，充分利用各自的人才与资源优势，联合开展科学研究、人才培养，提高科研成果的效益。

3．造就一流人才，提升气象现代化保障。进一步加强技术合作与交流，建立开放的人才工作格局。实施领军人才培养计划，培养和造就具有国内先进水平和竞争能力的“学科带头人”。实施业务骨干培养计划，以业务骨干为主体，以科技攻关团队为平台，打造一支在气象部门具有影响力的专家型预报员队伍。强化多渠道教育培训力度，提高干部职工素质。

4．建设一流台站，奠定气象现代化根基。基层气象台站是气象事业发展的重要基础，“一流台站”是“一流技术”、“一流装备”、“一流人才”和“一流服务”的重要载体，也是气象现代化的重要指标，更是保障我市气象事业科学发展的重要支撑。在率先基本实现气象现代化进程中，必须继续加大“一流台站”建设步伐，不断增强基层台站的整体水平和发展能力，为现代化目标实现提供坚实保障。完成基层气象机构基础设施建设，遵循功能适用、规模适度、建设集约的原则，实施“一流台站”基础建设工程。建立基层气象台站探测环境保护制度，有效保护现有台站的探测环境。由各级政府主导，联合相关规划部门，将综合气象观测系统建设所需占用的土地纳入城市及乡村建设规划，推动气象探测环境保护专项规划的编制，确保气象探测环境和设施得到有效的保护。

四、保障措施

（一）强化各级组织领导。

各县（市、区）政府、各有关部门要高度重视气象现代化建设工作，切实加强领导。健全政府主导的气象现代化建设工作机制，认真研究和切实解决气象现代化建设中的重大问题，综合运用法律、行政、工程、科技、经济等手段，明确目标任务，落实具体措施，切实抓好气象现代化建设工作。

（二）加强投入保障。

对“十二五”气象事业发展规划和其他专项规划明确的与气象现代化建设相关的项目，地方各级财政和专项规划主要实施部门要积极做好项目和资金的落实工作。各级气象部门要加强与国家、省气象主管部门的联系，积极争取上级部门的项目和资金扶持。各地各有关部门要加强气象现代化项目规划实施的可行性研究，充分利用各类资源，统筹各方资金，保障气象现代化建设项目资金到位、进度落实、质量保证，尽早发挥效益。

（三）加强宣传引导。

要加强对气象现代化建设的宣传，引导全社会形成主动关注、应用各类气象科技信息的习惯、理念和方式方法，保障气象现代化建设的顺利推进和各项气象现代化建设成果的广泛应用，促进气象趋利避害作用的有效发挥。

（四）加强管理评估。

各县（市、区）、各有关部门要对照气象现代化指标体系，

参照国内外气象现代化建设新进展，适时组织开展气象现代化建设情况阶段性评估，加强气象现代化建设动态管理，及时调整目标任务，完善推进举措，优化保障机制。

郑州市人民政府办公厅

2012 年 12 月 31 日

主办：市气象局	督办：市政府办公厅三处
抄送：市委各部门，郑州警备区。 市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。	
郑州市人民政府办公厅	2012 年 1 月 4 日印发