

郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2013〕58号

郑州市人民政府办公厅 关于印发郑州市工业稳增长调结构百日攻坚 行动方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市工业稳增长调结构百日攻坚行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际迅速部署安排，认真贯彻落实。



郑州市工业稳增长调结构百日攻坚行动方案

为积极应对当前复杂严峻的经济形势，全力促进工业经济保持较快增速，大力推进工业结构调整加快步伐，确保实现全年经济目标，特制定本行动方案。

一、总体要求

面对复杂严峻的国际国内经济环境，前三季度我市工业经济增速放缓，部分优势行业效益大幅下滑，企业发展困难日益增多，潜在风险不断增加，工业经济下行压力加大，稳增长任务艰巨。全市各级各部门和广大企业，要切实增强紧迫感和责任感，深入贯彻落实省、市两级工作部署，把稳定经济运行、促进工业经济平稳较快增长作为首要任务，紧紧抓住今年最后 100 天左右的时间，决战四季度，全力稳增长，着力调结构，强化措施，克难攻坚，确保全年目标任务完成。

二、主要目标

完成全年工业经济发展既定目标，为全市整体经济目标任务的完成做出应有的贡献；工业产业结构不断调整优化，进一步筑牢工业经济持续健康发展的基础。

三、重点工作

(一) 全力稳增长

1. 突出投资拉动稳增长。坚持把投资拉动作为稳增长的重中之重，对新建工业项目、产业集聚区建设项目、承接产业转移项目要列出单子、制定台账、倒排工期、分包推进，努力提前1—2个月投产达产，力争在后2个月有产量、有销售、有效益。按照“谋划项目抓引进，引进项目抓落地，落地项目抓开工、开工项目抓推进，推进项目抓竣工、竣工项目抓投产、投产项目抓量产”的工作思路，强化土地、资金等生产要素保障，进一步加大项目推进力度，推进项目尽快投产达产。对全市千万元以上的工业项目进行排查，对目前尚未开工的项目重点关注和督促，力争年底前千万元以上工业项目全部开工建设。在“百日行动”期间，对列入台账的项目实行“一平台三加快”，“一平台”即特事特办，在一个平台上联审联批；“三加快”即加快项目建设进度，加快项目竣工验收，加快项目统计入库。对各产业集聚区以2012年后4个月用电量为基数，对今年后4个月超基数的新增电量，按照0.02元/千瓦时对产业集聚区给予奖励，促进产业集聚区中符合产业结构调整方向和市场需求的項目更好地生产和销售。

2. 积极开拓市场稳增长。企业要充分发挥主体作用，积极顺应市场变化，强化市场开拓意识，主动扩展市场、争取订单。针对企业的需求不旺，特别是部分企业产品库存压力较大的实际

情况，继续抓好产销对接系列活动、名优产品扩消费系列活动，搞好服务衔接。鼓励企业“走出去”，积极参加省外举办的国家级或区域性的综合性展销会，筛选一批具有较强影响力的展销会，组织企业参与。对参加国际性、全国性的展销会的展位费用，市级财政要落实好相关补贴政策，各县（市、区）政府也要安排一定财政资金给予专项补贴。政府、事业单位、国有企业在材料、设备招投标时同等条件下要有限采用本地产品，扩大本地产品在重大项目和政府采购的比重，帮助企业拓宽销路。

3. 承接产业转移稳增长。围绕全市重点产业和重点产品，按照“补链”、“强链”集群引进总体要求，招大商、引龙头，以航空港经济综合实验区建设为契机，积极引进电子信息、生物医药等航空偏好型企业。持续开展大招商活动，积极开展珠三角和港澳台、环渤海和日韩、长三角和欧美招商活动，成立分区域招商领导小组，积极对接企业，洽谈项目，全面完成目标任务；巩固提升郑深产业合作洽谈成效，做好签约项目的对接、落地和服务工作；加强与国内外 500 强、行业 20 强企业对接，持续引进“三力”型项目。

4. 培育龙头企业稳增长。按照重点企业集团培育工作专案部署，找准方向，着眼长远，培育一批总部、研发、结算都在我市的本土重点龙头企业，抢占行业制高点，充分发挥龙头企业在经济发展中的引领和示范带动作用。近期依托浙江大学管理学院，举办一期郑州市行业龙头企业总裁创新管理高级研修班，帮

助龙头企业高级管理人员提升战略决策能力和管理水平。

5. 帮助困难行业稳增长。对我市传统优势产业暂时面临的困难和问题，开展专题帮扶，帮助企业解困突围。电解铝行业：要积极利用政府帮扶和市场倒逼机制，加快发展铝制品深加工项目，千方百计加快高附加值产品的开发和项目建设，在内部形成下游铝加工能够弥补上游电解铝亏损的格局，推动企业转型解困。积极争取电解铝行业直供电试点，配合做好直供电试点工作。煤炭行业：在当前市场不景气的形势下，要提升洗精煤产量，努力增加产品附加值，延伸产业链条。加快煤炭企业辅业与主业分离，煤炭辅业要积极开拓市场，实施分块突围，推进煤电联营、煤电一体化，鼓励煤炭企业与电力企业签订长期合同，建立长期稳定的战略合作关系。钢铁行业：要在大力开拓市场的同时，积极调整成本控制和经营管理模式，强化内部模拟市场，严格内部核算，推动营销机制向产品事业部制转变，促进实现满负荷生产，全方位销售，零库存积压。促进钢铁企业尽快实现由生产商向生产服务商转变，坚持生产和营销并重，建立企业与下游客户战略合作机制，积极开拓市场，实现扭亏增盈。

6. 强化企业服务稳增长。继续扎实做好市领导分包“双百”企业工作，深入重点行业、重点企业进行认真调研，帮助企业解决生产经营中的困难。选择一批有竞争力、有市场、有效益的企业，积极向金融机构推介，协调化解抵押、担保等具体困难，解决企业流动资金问题。认真落实国家、省企业减负相关政策，以

20家直报减负企业为重点，努力做好各项减负工作，继续开展困难企业认定工作，从“五险一金”、用工培训等方面给予帮扶，帮助企业渡过暂时难关，多措并举稳增长。纠正、查处向企业“乱收费、乱罚款、乱摊派、乱拉赞助”等“四乱”行为和无偿占用企业人、财、物等行为，规范涉企业检查和评比达标表彰活动，做好加重企业负担各种行为的审计监督工作，清理各类企业摊派行为，做好重大项目和企业治安环境的综合治理。

7. 加强运行监测稳增长。认真研究国内外工业经济走势，进一步健全工业经济运行监测分析体系，加强重点城市、重点行业、重点园区、重点企业、重点产品的监测分析，提高预测预警能力。通过召开重点企业生产经营座谈会、深入企业调研等形式，及时发现和深入分析工业经济运行中的新情况、新问题，提出具体的对策建议和调控措施，为企业提供监测预警服务，为保工业增长提供准确决策依据。

8. 落实各项政策稳增长。吃透中央、省级出台的支持企业发展的各项政策精神，积极协调争取上级扶持资金。认真落实市委、市政府关于支持工业发展的各项政策措施，落实好现有政策，尽快对付扶持资金，解企业燃眉之急。对近年涉及财政补贴的各项工业扶持政策进行认真梳理，并根据当前形势重新评估，对行之有效的政策继续执行，需要调整的政策及时调整，最大限度地发挥扶持政策效能和补贴资金效益。

(二) 着力调结构

1. 淘汰落后产能调结构。以电力、煤炭、钢铁、水泥、电解铝、造纸、印染等行业为重点，严格按照国家和省淘汰落后产能的范围和要求，按期淘汰落后技术装备和生产能力，确保完成省下发的淘汰落后产能目标任务。依法关闭一批技术工艺落后产能，关闭资源浪费、环境污染严重、安全隐患突出的小企业。鼓励有优势、有条件的大企业大集团对我市淘汰落后的企业进行兼并重组，加快改组、改造、提升，利用淘汰落后腾出的土地、环保容量等资源，新上或扩建优势产能项目。

2. 消化过剩产能调结构。进一步提高环境、安全、能耗、水耗、资源综合利用以及质量、技术、规模等市场准入标准，严格准入条件审核和控制，坚决禁止新建出现和可能出现产能过剩的项目，促使生产要素向其他行业集聚。通过产业政策引导、市场倒逼机制等方式，引导水泥、电解铝、电力、煤炭等行业企业消化过剩产能，积极拓展市场，加快结构调整，生产适销对路的产品。对出现产能过剩苗头的行业和产品，进行预警，引导企业调整产品结构，加快转型，改变投资领域。

3. 扩能提质调结构。积极扩大汽车及装备制造、电子信息等战略支撑产业，积极培育新材料、生物及医药等战略性新兴产业产能，改造提升铝及铝精深加工、现代食品制造、品牌服装及家居制造业等传统优势产业，促进产能结构提升。加快企业品牌培育、技术创新、改造提升，降低企业生产成本，提高产品市场竞争力，形成一批省优名优产品，涌现一批中国名牌和中国驰名

商标产品，打造一批具有全球市场影响力的世界级品牌产品，提升产品质量。

4. 发展产业集群调结构。积极参加省里组织的电子信息、汽车及零部件、食品、家电、家具、纺织服装及制鞋、新型建材、金属制品等8个重点产业集群引进专题对接活动，注重发展产业集群，根据主导产业明确发展方向，划定功能分区和空间布局，积极推广产业集群模块发展模式，以集群引进、龙头带动、产业链发展为主要路径，培育出一批主营业务收入超百亿元的特色产业集群。

5. 两化深度融合调结构。加快国家级两化融合试验区建设，制定行业两化融合示范标准；积极推进汽车及装备制造业、现代食品、品牌服装和家居制造等产业两化融合步伐。拓宽电子商务发展空间，做好工业企业与电商企业衔接互动，组织好“十百千”系列网上促销工作，支持一批网络销售平台做大做强，促进信息消费，以新型信息化的快速发展带动新型工业化的迅速提升。

四、保障措施

（一）高度重视

稳增长调结构百日攻坚行动是我市今年工业经济工作的重要举措，事关全市经济目标的完成，事关工业经济持续健康快速发展。各级各部门要准确研判当前经济形势，增强责任意识，统一思想，配合联动，形成强大合力。各县（市、区）要加强对攻坚

行动工作的组织领导，完善各项工作机制，强力推进，迅速形成攻坚高潮。

（二）上下联动

市级和各县（市、区）要根据各自职责，细化工作任务，各司其职。按照行动方案的要求制定本地的具体工作措施，抓好落实。通过开展项目观摩、企业竞赛的形式，形成工作合力，上下联动，强力推进百日攻坚行动的开展。

（三）强化服务

百日攻坚行动要充分发挥企业的主体作用，各级各部门要强化服务，积极开展企业服务活动。健全企业服务长效机制，坚持领导分包重点企业、问题收集协调、部门联动等工作机制，切实发挥企业服务平台作用。进一步完善企业融资服务，强化生产要素保障，着力减轻企业负担，积极帮助企业解决生产经营和提质增效中遇到的实际困难。

（四）严格督导

由市工业科技和安全生产领导小组办公室牵头，建立百日攻坚旬报告、月例会制度，各县（市、区）要制定攻坚行动工作制度和考核标准，切实加强工作。工业科技和安全生产领导小组办公室将组成督导组，对各县（市、区）进行督导，对行动迟缓、工作不力、措施不强、效果不好的给予通报批评，对工作扎实、推进有力、效果明显的给予通报表扬。

主办：市工信委

督办：市政府办公厅四处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2013年10月30日印发
