郑州市惠济区人民政府文件

惠政〔2008〕7号

郑州市惠济区人民政府
关于做好惠济区民生福利评价监测工作的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

为深入贯彻落实党的十七大会议精神，坚持以人为本、关注民生，根据《郑州市人民政府关于建立郑州市民生福利评价监测指标体系的通知》（郑政〔2008〕23号）精神，为保证我区民生福利评价监测工作的顺利实施，现就有关事宜通知如下：

一、充分认识建立民生福利评价监测指标体系的重要意义

制定《惠济区民生福利评价监测指标体系》（以下简称《指标体系》）是坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观和十七大“加快推进以改善民生为重点的社会建设”的具体体现，是实现“加快发展、维护稳定、为民谋利”的重要举措，将对实现全区经济社会赶超发展具有重要意义。

《指标体系》采取量化标准，对全区经济社会和谐发展程度进行评价对比，是一个全面衡量我区经济社会和谐发展程度的评价体系，也是党政领导决策的重要参考依据，为领导在工作决策和工作实践中加强民生福利建设提供了客观的指标尺度，也为检验是否为民办实事提供重要的参考指标。

二、民生福利评价监测指标体系的主要内容和基本框架

（一）主要内容。《指标体系》以福利经济学为理论背景，立足我区实际，坚持以人为本，实现人的全面发展和社会公平。民生福利以物质财富的增长为基础，以政府有效提供公共产品和公共服务作为保障社会公平的重要条件，内容涵盖市民的生活安全、教育质量、卫生保健、社会保障以及自然和社会环境等方面。《指标体系》力求从收入分配、政府公共产品和公共服务等多环节反映我区居民的生存、生活和福利状况，从国民收入三次分配、群众能分享到的直接福利和间接福利等多角度反映我区居民分享经济社会发展成果的水平。

（二）基本框架。《指标体系》涉及收入分配与生活质量、安全水平、社会保障水平、国民教育水平、公共服务水平、财政公共投入水平六大方面，选取33项指标，用民生福利指数综合反映居民的生活福利状况。

1.收入分配与生活质量指标

（1）城镇居民人均可支配收入实际增长率

（2）农村居民人均可支配收入实际增长率

（3）恩格尔系数

（4）城乡居民人均收入比

2.安全水平指标

（1）主要农产品质量安全检测超标率

（2）达到Ⅰ级、Ⅱ级空气质量天数

（3）集中式饮用水源地水质达标率

（4）交通事故死亡率

（5）安全生产死亡率

3.社会保障水平指标

（1）城镇登记失业率

（2）低收入家庭廉租住房覆盖率

（3）应届大中专毕业生就业比例

（4）职工基本养老保险参保率

（5）职工基本医疗保险参保率

（6）城镇居民医疗保险参保率

（7）农村合作医疗参合率

（8）农村五保对象集中供养率

4.国民教育水平指标

（1）九年义务教育完成率

（2）初中升学率

（3）每千人拥有中小学教师数

（4）在职职工培训人数

5.公共服务水平指标

（1）每万人拥有医疗床位数

（2）每万人拥有卫生技术人员数

（3）城市每万人拥有公共交通车辆

（4）建成区人均公共绿地面积

（5）农村改水累计受益率

（6）城市燃气普及率

（7）人均公共图书馆馆藏图书

6.财政公共投入

（1）教科文卫体事业支出占财政支出比重

（2）环保支出占财政支出比重

（3）公共基础设施建设支出占财政支出比重

（4）社会保障和就业支出占财政支出比重

（5）民生福利财政支出增长率

三、评价监测工作的任务分工

（一）区农经委：负责提供全区“主要农产品质量安全检测超标率”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（二）区环保局：负责提供本部门围绕关注民生、为民谋利

开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（三）区公安分局：负责提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（四）区安监局：负责提供全区“安全生产死亡人数、安全生产死亡率”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（五）区人劳社保局：负责提供全区“城镇登记失业率、应届大中专毕业生就业比例、职工基本养老保险参保人数（参保率）、职工基本医疗保险参保人数（参保率）、城镇居民医疗保险参保人数（参保率）、在职职工培训人数”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（六）区房管局：负责提供全区“低收入家庭廉租住房覆盖率”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（七）区卫生局：负责提供全区“农村合作医疗参合率、卫生机构医疗床位数（每万人拥有医疗床位数）、卫生机构卫生技术人员数（每万人拥有卫生技术人员数）”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（八）区民政局：负责提供全区“农村五保对象集中供养率”

统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（九）区教文体局：负责提供全区“九年义务教育完成率、初中升学率、中小学教师数（每千人拥有中小学教师数）、公共图书馆馆藏图书、人均公共图书馆馆藏图书”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（十）区市政局：负责提供全区“建成区人均公共绿地面积”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（十一）区创建办：负责提供全区“农村改水累计受益率”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（十二）区财政局：负责提供全区“教科文卫体支出、教科文卫体支出占财政支出比重、环保支出、环保支出占财政支出比重、公共基础设施建设支出、公共基础设施建设支出占财政支出比重、社会保障和就业支出、社会保障和就业支出占财政支出比重、民生福利财政支出增长率”统计数据，提供本部门围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

（十三）区发改统计局：负责《惠济区民生福利评价监测指标体系》任务的分解、布置、培训，数据的收集、整理、审核、

上报工作。提供本地区围绕关注民生、为民谋利开展的工作，存在的问题、对策及建议。

四、评价监测工作的组织实施

《指标体系》由区政府组织实施。

《指标体系》的内容及具体指标由区发展改革和统计局负责解释并依据《中华人民共和国统计法》、《河南省统计管理条例》进行统计。

《指标体系》具体指标的收集、认定，由区发改统计局牵头，区各有关部门负责各自职责范围内有关指标的提供和审核，区发改统计局负责对最后认定过的数据进行汇总、上报。

附件：1. 惠济区民生福利评价监测指标体系

2. 《惠济区民生福利评价监测指标体系》指标解释

二〇〇八年八月二十六日

附件 1

惠济区民生福利评价监测指标体系

领　域	序号	评 价 指 标	单　位	方向性	统计责任部门
收入分配与生活质量指标	1	城镇居民人均可支配收入实际增长率	%		区发改统计局
	2	农村居民人均纯收入实际增长率	%		区发改统计局
	3	恩格尔系数	%	逆指标	区发改统计局
	4	城乡居民人均收入比	倍	逆指标	区发改统计局
安全水平指标	5	主要农产品质量安全检测超标率	%	逆指标	区农经委
	6	达到Ⅰ级Ⅱ级空气质量天数	天		区环保局协调市相关部门提供
	7	集中式饮用水源地水质达标率	%		区环保局协调市相关部门提供
	8	交通事故死亡率	1/10 万	逆指标	区安监局协调市相关部门提供
	9	安全生产死亡率	1/10 万	逆指标	区安监局
社会保障水平指标	10	城镇登记失业率	%	逆指标	区人劳社保局
	11	低收入家庭廉租住房覆盖率	%		区房管局
	12	应届大中专毕业生就业比例	%		区人劳社保局
	13	职工基本养老保险参保率	%		区人劳社保局
	14	职工基本医疗保险参保率	%		区人劳社保局
	15	城镇居民医疗保险参保率	%		区人劳社保局
	16	农村合作医疗参合率	%		区卫生局
	17	农村五保对象集中供养率	%		区民政局
国民教育水平指标	18	九年义务教育完成率	%		区教文体局
	19	初中升学率	%		区教文体局
	20	每千人拥有中小学教师数	人		区教文体局
	21	在职职工培训人数	人		区人劳社保局
公共服务水平指标	22	每万人拥有医疗床位数	张		区卫生局
	23	每万人拥有卫生技术人员数	人		区卫生局
	24	城市每万人拥有公共交通车辆	标台		区市政局协调市相关部门提供
	25	建成区人均公共绿地面积	平方米		区市政局
	26	农村改水累计受益率	%		区创建办
	27	城市燃气普及率	%		区市政局协调市相关部门提供
	28	人均公共图书馆馆藏图书	册		区教文体局
财政公共投入	29	教科文卫体支出占财政支出比重	%		区财政局
	30	环保支出占财政支出比重	%		区财政局
	31	公共基础设施建设支出占财政支出比重	%		区财政局
	32	社会保障和就业支出占财政支出比重	%		区财政局
	33	民生福利财政支出增长率	%		区财政局

附件 2

《惠济区民生福利评价监测指标体系》指标解释

一、城镇居民人均可支配收入实际增长率。城镇居民人均可支配收入是指被调查城镇居民家庭在支付个人所得税和社会保障支出后，所余下的实际收入的人均数，即城镇居民家庭可以用来自由支配收入的人均数。增长率=（报告期数值-基期数值）/基期数值×100%(按可比价计算)。

二、农村居民人均纯收入实际增长率。农村居民人均纯收入是指农村常住居民家庭总收入中，可直接用于进行生产性、非生产性建设投资、生活消费和积蓄的那一部分收入的人均数。增长率=（报告期数值-基期数值）/基期数值×100%(按可比价计算)。

三、恩格尔系数。指居民家庭中食品支出总额占家庭消费支出总额的比重。由于目前对恩格尔系数的测算是在城市和农村分别进行的，所以总的恩格尔系数按照以下公式计算：

恩格尔系数=城市恩格尔系数×非农人口占总人口的比重+农村恩格尔系数×（1-非农人口占总人口的比重）。

四、城乡居民人均收入比。指报告期城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入之比。

五、主要农产品质量安全监测超标率。指报告期蔬菜农药残留抽检平均超标率、畜产品“瘦肉精”污染平均检出率、大宗水产品违禁药物残留检出率，超标率越低，农产品质量安全程度越高。

计算公式：主要农产品质量安全监测超标率（1）=蔬菜农药残留平均超标率（0.4）+畜产品“瘦肉精”污染平均检出率（0.3）+大宗水产品违禁药物残留检出率（0.3）。

六、达到Ⅰ级和Ⅱ级空气质量的天数。指报告期空气质量API指数在报告期达到国家Ⅰ级标准（优）空气质量的天数和达到Ⅱ级（良）空气质量的天数。

七、集中式饮用水源地水质达标率。指报告期城市市区从集中饮用水水源地取得的水量中，其地表水水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类和地下水质达到《地下水质量标准》（GB/T14848-93）Ⅲ类的数量占取水总量的百分比。

八、交通事故死亡率。指报告期因交通事故死亡的人数与年平均人口数的比重。计算公式：交通事故死亡率=交通事故死亡的人数/年平均人口数（10万）×100%。

九、安全生产死亡率。指报告期各类安全事故死亡人数与年平均人口数的比重。安全生产死亡人数包括工矿商贸企业、火灾、道路交通等事故死亡人数。

十、城镇登记失业率。是指报告期城镇登记失业人员与城镇单位从业人员（扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港

澳台及外方人员)、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。该指标的统计口径按照国家现有统计标准设定。

计算公式：登记失业率=城镇登记失业人数/[（城镇单位就业人员-使用的农村劳动力-聘用的离退休人员-聘用港澳台及外方人员)+不在岗职工+城镇私营业主+城镇个体户主+城镇私营企业和个体就业人员+城镇登记失业人数]×100%。

十一、低收入家庭廉租住房覆盖率。指享受廉租住房政策的低收入家庭户数与符合廉租住房政策的低收入家庭户数之比。

十二、应届大中专毕业生就业比例。指报告期内有接收单位的毕业生人数占已报到毕业生人数的比重(包括人事代理)。

十三、职工基本养老保险参保率。指报告期末按国家法律、法规和有关政策规定参加基本养老保险的职工人数占应参加基本养老保险人数的比重。

十四、职工基本医疗保险参保率。指报告期末参加基本医疗保险的职工人数占应参加基本医疗保险人数的比重。

十五、城镇居民医疗保险参保率。报告期末参加城镇居民医疗保险人数占应参加居民医疗保险人数的比重。

十六、农村合作医疗参合率。指报告期已参加新型农村合作医疗的人数占当地农业人口数的比重。

十七、农村五保对象集中供养率。指报告期农村敬老院中集

中供养人数占农村五保对象总人数的比重。

十八、九年义务教育完成率。指完成国家义务教育法规定的9年义务教育的学生数与初始学生数的比例。计算公式：九年义务教育完成率=初中阶段毕业生数/九年前小学一年级招生数×100%。

十九、初中升学率。指初中毕业生继续升入高一级学校（包括高中、中专）接受教育的学生人数占全部初中毕业生的比例。计算公式：初中升学率＝高中阶段招生数/初中毕业生数×100%。

二十、每千人拥有中小学教师数。指报告期末中小学教师总数与年末总人口数之比。计算公式为：每千人拥有中小学教师数=中小学教师总数/年末总人口数（千人）。

二十一、在职职工培训人数。指报告期对企业内部具有劳动关系的劳动者所进行的提高职业能力的培训人数(包括岗前培训、岗位培训、等级培训等)，在职培训也称职工教育。

二十二、每万人拥有医疗床位数。指报告期末医疗机构床位数与年末总人口数之比。计算公式：每万人拥有医疗床位数=医疗机构床位数/年末总人口数（万人）。

二十三、每万人拥有卫生技术人员数。指报告期末卫生机构中卫生技术人员总数与年末总人口数之比。计算公式：每万人拥有卫生技术人员数=卫生技术人员总数/年末总人口数（万人）。卫生技术人员具体包括：包括执业（助理）医师、注册护士、药

剂人员、检验和影像人员等卫生专业人员。

二十四、城市每万人拥有公共交通车辆。是指城区公共交通车辆（公交车）与城区人口之比。

二十五、建成区人均公共绿地面积。是指建成区公共绿地面积与建城区人口之比。公共绿地指供游览休息的各种公园、动物园、植物园、陵园以及花园、游园和供游览休息用的林荫道绿地、广场绿地。

二十六、农村改水累计受益率。指通过改善饮用水的水质，改善供水方式，如管道式集中供水（自来水）、分布式改水（手压机井、改良大口井）而受益的农村人口占农村总人口的比重。计算公式：农村改水累计受益率=农村改水累计受益人口数/农村总人口数×100%。

二十七、城市燃气普及率。指报告期城区使用燃气人口数与城区总人口数比重。

二十八、人均公共图书馆馆藏图书。指报告期公共图书馆藏书量与年末总人口数之比。计算公式：人均公共图书馆馆藏图书=公共图书馆藏书量/年末总人口数。

二十九、教科文卫体支出占财政支出比重。指报告期用于教育、科学技术、文化体育与传媒、医疗卫生等方面的支出占财政一般预算支出的比重。

三十、环保支出占财政支出比重。指报告期财政用于环境保护方面的支出占财政一般预算支出的比重。环境保护支出包括环

境保护事务管理、环境监测与监察、污染防治、自然生态保护、退耕还林等。

三十一、公共基础设施建设支出占财政支出的比重。指报告期财政用于公共基础设施建设的支出占财政一般预算支出的比重。

三十二、社会保障和就业支出占财政支出比例。指报告期社会保障和就业支出占财政一般预算支出的比重。社会保障和就业支出包括社会保障和就业管理事务、民政管理事务、财政对社会保障基金补助、行政事业单位离退休、企业关闭破产补助、就业补助、抚恤、退役安置、社会福利、残疾人事业、城市居民最低生活保障，其他城镇社会救济、自然灾害生活救助、红十字事务等。

三十三、民生福利财政支出增长率。指报告期民生福利财政支出与基期民生福利财政支出的比率。民生福利财政支出具体包括：教科文卫体支出、环境保护支出、公共基础设施建设支出、社会保障和就业支出。

主题词：经济管理　统计　指标　通知

主办：区发改统计局　　督办：区政府办公室

抄送：区委各部门。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

郑州市惠济区人民政府办公室　　2008年8月26日印发