

郑州市人民政府文件

郑政〔2011〕59号

郑州市人民政府 关于印发郑州市铝及铝加工产业发展 规划纲要的通知

各县(市、区)人民政府,市人民政府各部门,各有关单位:

现将《郑州市铝及铝加工产业发展规划纲要》印发给你们,请认真贯彻执行。



郑州市铝及铝加工产业发展规划纲要

长期以来,铝工业作为郑州市重要支柱产业,保持着良好的发展态势,为全市工业经济发展做出了重要贡献。为认真贯彻落实国务院《有色金属产业调整和振兴规划》和《河南省有色金属产业调整振兴规划》,加快铝工业结构调整与转型升级,实现铝工业健康和可持续发展,编制了我市铝及铝加工产业发展规划,作为2011—2015年郑州市铝工业发展指导。

一、国内外铝工业发展状况

多年来,国内外铝工业总体上保持平稳增长的态势。2010年,中国氧化铝产量达到2894万吨,电解铝产量1565万吨,铝材产量2237万吨,成为世界铝工业发展的重要推动力量。随着国际金融危机的爆发,铝消费增速明显放缓,产销量出现下滑,产能过剩矛盾加剧,行业竞争日趋激烈。主要特点与趋势:一是产业集中度不断提高,大型铝业公司相继出现,兼并重组成为世界铝工业的发展潮流;二是铝业公司发展模式出现一体化、上游化和多元化趋势;三是对铝土矿资源的争夺更加激烈;四是原铝工业向具有能源和综合优势的地区转移;五是铝加工业研发加快,产业布局面临调整;六是再生铝成为支撑铝消费量的重要支柱;七是高能耗、高污

染对全球能源和环境形成了威胁,铝工业发展将更加重视环境保护。

二、郑州市铝工业发展现状

2005—2010年是郑州市铝工业快速发展时期,氧化铝、电解铝产量实现稳步增长,铝加工产品产量跨越式发展。2010年全市铝工业完成增加值91.7亿元,占全市工业经济总量的5.7%,氧化铝、电解铝及铝加工产品产量分别达到221.8万吨、58.4万吨和192.8万吨,与2005年相比分别提高29.4%、18.5%和298.3%,5年间年均增长速度分别为5.3%、3.5%和31.8%,占全省总产量的比例分别达到23.2%、16.0%和49.8%,在河南省具有举足轻重的地位,成为全国重要的铝板带箔供应基地。目前,全市铝及铝加工企业共有50多家,产品涉及氧化铝、电解铝、碳素制品、铝板、铝带、铝箔、罐体料、PS版基等,已经形成以煤—电—铝—铝加工为主线,以发电、炭素、氟化盐等为辅线的完整产业链,建立了产业配套齐全的工业体系,并涌现出了中铝河南分公司、中美铝业、豫联能源、永登铝业、明泰铝业、发祥铝业、龙祥铝业、万达铝业等一批具有示范带头作用的重点企业。铝及铝加工企业主要分布在郑州市区、上街区铝工业园、荥阳市五龙铝工业园、巩义(回郭镇)铝加工产业集聚区、巩义豫联工业集聚区和登封市循环经济工业园。各园区基础设施齐全,产业各具特色,经过多年发展形成煤—电—铝—铝加工循环经济产业链,成为郑州市及河南省传统的铝生产基地。

总体来看,我市铝工业发展有较好的基础和优势:一是煤炭、电力资源丰富,是河南省重要的能源供应基地;二是科研力量较强,专业人才众多,产学研合作紧密;三是产业链条完整,以煤—电—铝—铝加工为主,以发电、炭素、氟化盐等为辅,配套产业齐全;四是政策扶持到位,发展氛围良好。但是,由于铝土矿资源储量减少,能源价格上涨,氧化铝和电解铝发展已受到明显制约,而铝精深加工因其能耗低、产品附加值高、临近原料基地和消费市场等,必将成为铝工业发展新的经济增长点。

三、郑州市铝工业发展指导思想、发展思路及发展目标

(一)指导思想

深入贯彻落实科学发展观,围绕“加快郑州都市区建设、打造中原经济区核心增长区”的总体要求,以资源整合、技术创新、兼并重组、淘汰落后、节能减排为重点,稳定发展氧化铝,适度发展电解铝,大力发展铝精深加工,加快铝工业延伸链条,优化结构,集聚发展,做大做强,努力把我市打造成为全国综合性强、产业链完整的铝工业基地。

(二)发展思路

——稳定发展氧化铝。以资源保障为基础,通过技术改造、淘汰落后产能提升氧化铝企业竞争力,实现氧化铝工业稳定发展。

——适度发展电解铝。通过引进战略投资者、兼并重组、产能置换等措施,实现电解铝企业优化组合。鼓励企业采用新型结构电解槽、惰性阳极等新技术,提升企业竞争力。

——重点发展铝精深加工。通过引进关键设备、提升研发能力和装备水平,提高铝加工产品档次与精深加工比例,加快向铝产业链高端环节转移,使郑州实现从原材料基地到终端产品生产基地的转化。

(三)发展目标

——结构调整:到 2015 年,铝精深加工产品(主要是应用于轨道车辆、汽车产品、电子产品、特殊合金市场等高附加值高技术含量的产品)由不足 10% 提高至 30%。

——发展规模:到 2015 年,铝工业实现销售收入力争超过 1000 亿元。其中巩义(回郭镇)铝加工产业集聚区、巩义豫联工业集聚区发展成为国家级重点工业园区;巩义(回郭镇)铝加工产业集聚区销售收入超过 300 亿;巩义豫联工业集聚区销售收入超过 200 亿;上街区铝工业园、登封市循环经济工业园发展成为省级重点工业园区,其中铝工业销售收入超 150 亿元。培育年销售收入超 200 亿元企业 1 家,超 100 亿元企业 2—3 家,超 50 亿元企业 3—4 家。

——节能降耗:到 2015 年,力争铝土矿山尾矿综合利用率由不足 5% 提高至 30%;氧化铝厂赤泥综合利用率由不足 5% 提高至 20%;原铝铝液直接铸造铸轧卷的比例由 60% 提高至 95%;铝工业建设项目环评执行率、环保三同时执行率达到 100%;节能减排指标达到国内领先水平。

四、郑州市铝工业发展重点

(一)提升产业链竞争力

氧化铝行业以控制铝土矿资源为主,鼓励采用先进工艺技术,有效利用中等品位铝土矿,逐步淘汰烧结法产能。电解铝行业通过严格控制电解铝生产指标,引导企业技术升级,对 160kA 及以下电解铝限期淘汰。强化煤电铝联合,通过大企业联盟、兼并重组等多种方式,实现煤—电—铝—铝精深加工和氧化铝—电解铝—铝加工产业链模式,提升产业链竞争力。

(二)大力发展再生铝产业

加大对再生铝回收交易市场、循环经济试点企业、示范项目的支持力度,支持在荥阳、巩义、上街工业园区建设具有一定规模的再生铝示范工程,促进国内再生资源的流通。

(三)重点发展铝加工产业

主要集中在汽车铝材及零部件制造、高端平板印刷铝版基、高精铝合金中厚板、大工业型材四方面。借助郑州市建设百万辆汽车生产基地的重大机遇,加快发展全铝客车车身、铝发动机、热交换器复合板,汽车压铸零部件和铝轮毂等,打造汽车用铝材和铝制部件生产基地;以明泰铝业为核心企业,打造全国主要 CTP 版生产基地;引导铝加工企业加大投资力度,引进先进设备和工艺,向高精尖铝合金板发展;鼓励企业投资建设大工业型材项目,用于交通运输、耐用消费品、电子设备、机器及装备、容器及包装等。

(四)积极推进重点园区发展

各铝工业园区要发挥各自优势,进一步完善园区功能,做好总体规划控制性详规;引导企业实施技术改造和新产品研发,提升科技创新能力,提高产品市场竞争力;发挥园区的聚集效应,按照“上联下延”的总体思路,大力推进战略重组,拉长产业链,打造规模优势,增强园区发展后劲;积极发展大型铝加工项目和高精度、高性能铝板、铝带、铝箔、PS板板基、合金板等高附加值产品;建立和完善资源综合利用链,提高矿产资源回收率,综合利用低品位矿和尾矿;最大化使用铝工业产生的赤泥、粉煤灰等固体废弃物资,减少环境污染。进而实现产业链带动、园区特色鲜明、重点企业突出的工业园区布局,促进五大铝工业园协调发展。

(五)加快重点项目建设

以中低品位铝土矿综合利用、高性能铝合金、高精铝塑铝钢复合板、低钛合金板、高精度铝板带箔、大工业型材等产业发展为重点,支持豫联集团高精铝合金特种铝材项目、明泰铝业轧制镜面花纹板项目、永登铝业铝合金及铝加工项目、中铝河南分公司选矿脱硅工程、郑州铝业高精复合铝箔及深加工项目、河南辉龙建筑及工业型材项目、中铝郑州冷轧厂宽幅高精度铝板带箔项目等一批带动能力强的重点项目建设,为郑州市铝工业产业升级转型提供支撑。

五、环境保护分析和措施

郑州市铝生产企业经过多年发展和技术积累,各项技术指标达到国内领先水平,各种排放指标优于国家有关排放标准,可以做

到达标排放。未来 5 年,铝工业企业将严格按照国家相关标准要求,严格控制生产过程中各种大气污染物、固体废弃物、生产废水的排放,加强管理和监测,加快节能减排技术改造,通过应用新技术、新工艺等持续改善环境质量,促进和谐发展。

六、铝工业发展保障措施

(一)整合及综合开发资源

支持重点氧化铝企业整合我市铝土矿探矿权、采矿权,实施对小铝土矿企业的升级改造。支持企业开拓国内外铝土矿资源,支持氧化铝企业与煤矿的联合开采煤下铝资源、高铝粘土矿资源。鼓励企业到境外、区域外整合资源。

(二)推进自主创新及新技术应用

1. 鼓励氧化铝企业利用先进选矿工艺技术,切实有效利用中低品位铝土矿;支持铝土矿井下开采技术,煤、铝、高铝粘土矿综合开采技术和选矿工艺研究;推进氧化铝生产排出的赤泥、选尾矿、废气和废水的综合利用和推广应用技术的研究。

2. 鼓励电解铝企业采用新型结构电解槽、惰性阳极等新技术;积极推进大型预培槽电解技术及新型电解槽应用技术的研究与推广。

3. 鼓励铝加工企业提升研发能力和装备水平,加快开发铝产业链高端产品,重点在轨道车辆、汽车产品、高端平版印刷铝版基、高精铝合金中厚板、大工业型材、食品电子用箔、高性能结构铝合金材料等高附加值高技术含量的铝精深加工产品的研发和产业化

方面取得突破。

(三) 大力发展循环经济, 注重行业节能减排

1. 支持企业开展清洁生产。支持氧化铝企业提高铝土矿尾矿综合利用率和赤泥综合利用效率, 并给予奖励。加快电解铝企业节能技术改造, 逐步淘汰落后的电解槽, 降低电解铝行业的电耗指标, 提高原铝铝液直接铸造铸轧卷的比例。

2. 鼓励企业采用新工艺、新技术, 降低温室气体排放, 对各种固体废物采取有效措施实现资源综合利用。逐步建立“资源—产品—再生资源”反馈式流程, 逐步实现循环经济生产格局。积极引导铝工业企业创建循环经济试点企业和示范项目。

3. 加强市场信息发布, 引导企业投资行为, 按照国家《铝行业准入条件》要求, 严格准入管理, 严禁低水平重复建设。

(四) 推进企业兼并重组, 提高产业集中度

1. 积极推进铝工业企业围绕产业链上下游之间的延伸进行兼并重组, 组建具有国际竞争力的企业集团, 提高产业集中度。具有铝工业基础的县(市、区)、产业集聚区要加强对铝精深加工企业的招商引资工作, 选准选好项目, 延伸产品链。

2. 强化煤电铝企业的联合, 通过多种方式, 实现氧化铝企业延伸打造“铝土矿—氧化铝—电解铝—铝精深加工”产业链; 电解铝企业延伸打造“煤—电—电解铝—铝精深加工”产业链; 铝加工企业延伸打造“铝板带、箔—铝合金—铝型材等铝精深加工—再生铝循环”产业链。

(五)加大扶持力度,营造良好环境

1. 设立郑州市促进铝工业发展专项资金。从 2011 年开始,在政府产业发展引导资金中增加铝工业发展引导资金,每年预算安排专项资金,用于支持铝工业技术改造、节能减排、兼并重组、铝精深产品的产业化、铝工业发展专项奖励等。

2. 支持企业兼并重组。对大企业兼并重组小企业并将高技术铝项目放在郑州地区,项目属于郑州市铝工业发展支持项目内的,优先享受市结构调整和技改补助的有关政策。同时积极争取省结构调整等有关方面的资金支持。

3. 鼓励企业技术创新。对技术研发取得重大突破,列为省以上重点项目并实现产业化的,市政府对该研发项目研发费用给予一定比例的补助。对通过国家、省认定的循环经济示范企业给予奖励。

4. 鼓励企业拓宽融资渠道,推进具备上市条件的企业加快上市。积极引导商业银行对铝工业企业技术升级改造、产业链延伸、企业兼并重组提供信贷支持。

5. 积极促进直购电试点工作。争取符合国家产业政策、具备直购电条件的铝工业园区和重点企业进入国家大工业用电直购电试点。积极协调电力和铝工业企业(集聚区)加强合作,开展直购电试点,实现铝电行业共同发展。

6. 建立长效的电解铝收储制度。在电解铝实际销售价格低于企业平均生产成本(不含财务成本)以下时,实施电解铝收储政

策。

(六)加强组织推动

成立郑州市铝工业发展工作领导小组,负责组织铝行业培训、宣传、研究和交流活动,组织编制郑州市铝工业年度发展报告,协调解决铝工业发展中的重大事项和问题,以及相关政策的落实等工作。领导小组下设办公室,办公室设在市工信委,负责日常工作。组建郑州地区铝行业产业联盟,促进铝行业上下游企业之间的合作。

主题词:经济管理 产业 规划 通知

主办:市工信委

督办:市政府办公厅四处

抄送:市委各部门,郑州警备区。

市人大常委会办公厅,市政协办公厅,市法院,市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2011年7月21日印发
