

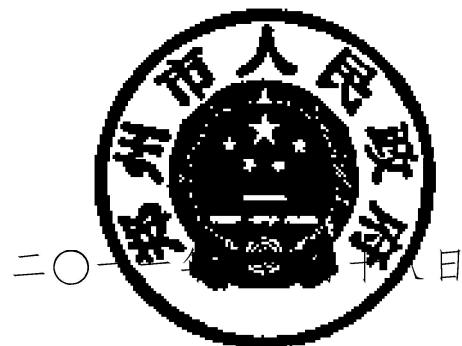
郑州市人民政府文件

郑政[2011]105号

郑州市人民政府 关于印发郑州市装备制造业发展规划 纲要的通知

各县(市、区)人民政府,市人民政府各部门,各有关单位:

现将《郑州市装备制造业发展规划纲要》印发给你们,请认真贯彻执行。



郑州市装备制造业发展规划纲要

装备制造业是国民经济的基础和战略性产业，产业关联度高、市场需求大、资本技术密集，其水平综合反映出一个国家和地区的科技水平、创新能力和工业实力。为贯彻落实《郑州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《郑州市现代工业体系“十二五”规划》，促进装备制造业快速发展，带动郑州市工业转型升级，特编制本规划，作为2011—2015年郑州市装备制造业发展指导。

一、国内外装备制造业发展态势

(一) 国际装备制造业发展态势

国际上，随着全球化进程的加快以及日益激烈的国际竞争，全球装备制造业出现了一些新的发展趋势：一是以美国、日本、德国为代表的工业发达国家仍将装备制造业作为核心产业，并在具有高技术含量的产业领域保持优势地位。二是随着经济全球化和资本自由化的深入，国际装备制造业转移步伐加快，呈现出向高端加工组装方向发展，方式多以兼并、收购为主。三是大型跨国公司正在从为客户提供物质形态产品向更多地提供服务的方向转变，包括发展系统成套、工程承包、设备租赁、设备维修保障等现代制造服务业。四是培育和发展新兴产业成为重要途径，重点领域包括

电子信息、生物医药、新能源、新材料、航空航天等。五是装备制造业呈现出绿色化、集成化、信息化、智能化、极端化的技术发展趋势。

(二)国内装备制造业发展态势

“十一五”以来，国内装备制造业取得显著进展：一是产业规模取得突破性增长。2010年我国装备制造业销售产值143770亿元，出口交货值15693亿元。我国装备制造业已连续三年位居世界第一。二是自主创新能力不断增强。围绕能源、材料、交通运输、农业等重点领域发展的迫切要求，开发出了一批具有自主知识产权的装备。三是产业国际竞争力进一步增强。我国装备制造业在保持低成本优势的同时，发电设备、机床等行业产品质量、技术水平已有质的跃升，一批重大装备已占领国外市场，在国际上树立起了良好的信誉，并涌现出一批具有国际竞争力的大型企业。

二、郑州市装备制造业发展现状与面临形势

(一)产业发展现状

经过“十一五”期间的发展，郑州市装备制造业在规模、产业集群建设、创新能力等方面都取得了显著成绩。2010年，郑州市规模以上装备制造企业完成工业增加值343.3亿元，实现销售收入1419亿元，利税214.9亿元。装备制造业增加值占工业的比重从2006年的17.34%上升到2010年的21.46%，占GDP的比重从2006年的6.27%上升到2010年的8.58%。在工程机械、煤矿机械、金属制品等优势领域涌现出了郑煤机、宇通重工、恒星科技、恒

天重工、新大方等一批在国内具有较强竞争力的骨干企业，并涌现出一批有特色的专业化中小企业。截止到 2010 年底，郑州市确定的 39 个重点工业园(聚集)区中，以装备制造业为主的工业园(聚集)区有 11 个，分别是郑州高新区、郑州经济开发区、上街装备制造产业基地、荥阳阀门工业集群区、荥阳建筑机械工业集群区、荥阳豫龙工业园、巩义民营科技创业园、郑州机械(加工)制造产业园、宇通工业园，涉及阀门、建筑机械、专用设备等，占全市重点产业园(聚集)区的 28.2%。郑州市装备制造业创新能力显著提升，“十一五”以来在工程机械、煤矿机械、轨道交通等优势领域自主研发成功一大批新技术、新产品，拥有郑州机械研究所、机械工业第六设计研究院等一批实力较强的科研院所，拥有 1 个国家重点实验室、2 个国家工程研究中心、1 个国家工程技术中心、6 家国家级企业技术中心、32 家省级企业技术中心以及 41 家市级企业技术中心。

同时，我市装备制造业发展中也存在着一些问题：一是产业创新能力不足；二是产业集中度不高；三是产业结构不尽合理。

(二) 面临的形势

未来几年，我市装备制造业发展将面临形势如下：一是后金融危机时代工业发达国家的竞争加剧；二是科技进步对产业的带动作用更加显现；三是国内正在加快转变经济发展方式，尤其是低碳环保、节能减排方面对工业发展提出了更高的要求；四是战略性新兴产业的发展为装备制造业的发展提供了更广阔的机会；五是中

中原经济区与郑州都市区建设为我市装备制造业发展带来了更加强劲的动力。我市发展装备制造业在区位、技术、资源、低成本等方面具有较强的优势，但也存在着人才吸引力不足、企业活力不足、产业配套不完善等方面的劣势。“十二五”期间，重大工程建设、战略新兴产业培育、民生工程以及装备制造业自身发展等对我市装备制造业提供了巨大的市场需求。可以说，我市发展装备制造业机遇与挑战并存，应充分发挥自身优势、弥补劣势不足，抓住当前的战略机遇，通过加强自主创新能力、调整产业结构等措施，在新一轮竞争中抢得先机。

三、指导思想和发展目标

(一) 指导思想

深入贯彻落实科学发展观，坚定不移的走新型工业化道路，以转变经济发展方式为契机，面向传统产业的转型升级和战略性新兴产业发展的需求，以提高产业核心竞争力为宗旨，以技术创新为先导，以壮大特色产业集聚区为载体，以推进重大项目建设为着力点，持续做大优势装备制造业，培育高端装备制造业，提升产业集群度和基础配套能力，大力发展现代制造服务业，实现产业转型升级和做强做大，经过 5—10 年努力，将郑州建设成为中原经济区最具竞争力的装备制造业基地。

(二) 基本原则

1. 做强优势产业与培育新兴产业相结合。对郑州市有明显优势的传统产业，着力提高自主创新能力的产品质量和提高产业规

模和市场竞争力；同时，积极培育战略性新兴产业，形成新的经济增长点，优化产业结构，提高郑州装备制造业的可持续发展能力。

2. 发展重大装备与重视民生装备相结合。大力发展战略性新兴产业和重大工程用重大技术装备，提高市场占有率和自主化能力；同时积极发展民生装备，满足日益增长的民生实际需求，开拓新的市场领域。

3. 提升成套水平与夯实产业基础相结合。着力解决系统成套能力和工程承包能力薄弱的瓶颈制约；大力发展战略性新兴产业、关键特种材料和基础制造工艺，提升配套能力，夯实基础，实现与整机的协同发展，优化郑州装备制造业发展环境。

4. 壮大龙头企业与培育配套企业相结合。支持大型骨干企业通过兼并重组形成大型企业集团，支持企业技术中心建设，提高研发水平，通过技术改造增强生产能力；引导民营中小企业向“专、精、特”的零部件生产和为主机厂配套的方向发展，优化产业组织结构。

(三)发展目标

经过5~10年的努力，郑州市装备制造业规模和国际竞争力大幅度提高，成为国内一流的以重型装备和新型装备为主的重大装备制造基地、创新基地和服务基地。

1. 2015年目标

(1) 产业规模目标：到2013年，郑州市装备制造业(不含汽车产业)销售收入达到1700亿元。到2015年，销售收入(不含汽车产业)

产业)达到2400亿元,年均增长率达20%。

(2)创新能力目标:到2015年,重大装备技术创新能力显著提高,形成以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系;龙头企业研发经费占销售收入的比例达到3%;形成10种具有自主知识产权的名牌产品。

(3)产业集中度目标:到2013年,全市销售收入超过50亿元的企业达到6家,形成2个销售收入超过300亿元的产业集群。到2015年,全市销售收入超过100亿元的企业达到4家,形成3个销售收入超过500亿元的产业集群。

(4)转变发展方式目标:到2015年,骨干企业现代制造服务收入占销售收入的比重达到20%;绿色制造得到普遍应用,单位工业增加值能耗降低15%,污染物排放降低20%;煤矿机械、纺织机械等一批装备的智能化水平显著提升。

2. 2020年发展展望

到2020年,郑州市装备制造业实现销售收入达到8000亿元;自主创新能力大幅度提高,形成完善的以企业为主体、产学研结合的自主创新体系;建成国内一流的以重型装备和高端装备为主的重大装备制造基地、创新基地和服务基地。

四、发展重点

“十二五”期间,重点做强做大2大优势产业,培育5大高端装备制造业,发展3大民生装备产业和2大配套产业。

(一)做强做大优势产业

1. 工程机械

推进宇通重工整体搬迁与技术改造，做大装载机、矿用车、小型数字化旋挖钻机；依托新大方公司，发展大型风电安装专用吊机成套装备、轮胎式运梁车、轮胎式搬运机、架桥机、门式起重机等高铁、高速公路桥梁建设大型施工装备；加快中国龙工工程机械生产基地建设，发展挖掘机、装载机、叉车、压路机；扶持荥阳市建筑机械集群建设，发展高附加值混凝土机械，打造郑州建筑机械国内知名品牌；引导我市工程机械企业发展现代制造服务业，转变产业发展方式，形成新的经济增长点；积极引进国内著名工程机械企业入驻郑州。

2. 煤矿机械

重点发展高端液压支架、双链刮板输送机、掘进机、转载机、破碎机、电液控制系统、皮带运输机、挖掘机、洗选设备。支持郑州煤矿机械公司延伸产业链、打造产业集群，实现产品成套化、经营集约化、工程服务化，提高煤矿机械的智能化水平；开展工程成套设计与设备采购、售后维护与维修、设备租赁等业务；集成省内煤机制造资源、促进制造资源与煤炭资源结合，发挥两个资源优势，实现优势互补、共同发展。

(二) 重点培育高端装备制造业

3. 智能仪器仪表

加强郑州国家智能仪器仪表产业化基地整体布局，提高产业关联度及上下游配套，形成优势互补的产业链，依托河南汉威、日

立信、光力科技、新天科技、永邦电气，以重点项目带动，重点发展高可靠性力敏、磁敏、光敏传感器和半导体、光纤、生物传感器，集成化传感器和无线传感器网络；预付费水、电、气、暖仪表，智能GSM/GPRS远程集中抄表控制系统，高精度 SMART 系列水表，高精度智能热量表与热量表校表装置。支持骨干企业发展智能化温度、压力、流量、物位、热量、工业在线分析仪表、智能变频电动执行机构、智能阀门定位器和高可靠执行器，监测仪表及系统，煤矿安全在线粉尘监控系统、气体监测检验设备。

4. 高效电力设备

依托恒天重工、中原特钢、郑州电缆、郑州越达，重点发展垂直轴风力发电机、风机主轴、风力发电设备用额定电压 450/750V 及以下橡皮绝缘电缆、风力发电塔杆。通过招商引资等途径，发展用电信息采集系统、储能技术、电动汽车充电机、配电自动化装置、新能源并网技术，发展薄膜太阳能电池，晶体硅太阳能电池及其组件，光伏电池制造装备。依托郑州锅炉大力发展节能型循环流化床发电装备。

5. 轨道交通配套设备

依托辉煌科技，大力发展战略信号微机监测系统、无线调车机车信号和监控系统等，打造郑州轨道交通综合监控系统研发、制造、服务基地；依托中船重工七一三所，发展城市轨道交通站台屏蔽门系统、城市轨道交通信息综合监控系统、城市轨道交通自动售检票系统；依托中铁隧道，发展盾构及 TBM 隧道模具及后配套产

品等,实现郑州轨道交通上下游产业一体化发展;利用郑州地铁建设和郑州经济圈城际轨道交通建设所提供的需求空间,引入南车集团的技术、资金和资质,发展铁路信号系统、监控系统及铁路维护设备。

6. 环保与资源综合利用设备

依托宇通重工,打造城镇生活垃圾收集、运输、分拣、焚烧和处理成套设备生产基地;依托桑达能源,建设太阳能集热器产业化基地,形成中原地区的太阳能光热技术的集中地和辐射中心;依托郑州锅炉、中鼎锅炉,大力发展余热利用设备等通用设备,提高设备成套能力。发展煤层气发电设备,秸秆资源化综合利用技术与设备,褐煤提质技术与设备等资源综合利用设备。

7. 精密冶金装备与制品

依托郑州拓普,发展不锈钢轧机等精密轧制设备,做大超宽度、超精度、超强度精密冷轧带钢产业规模。依托恒星科技,发展钢帘线、镀锌钢丝和钢绞线、预应力钢绞线、多晶硅切割钢线等,壮大产业规模。

(三)积极发展民生装备产业

8. 农业和食品机械

依托三中收获、中联收获、河南东方等企业做大小麦、玉米、大豆、油菜、水稻收获机械等农业收获机械和挂面机、方便面生产线等食品深加工成套设备。充分发挥河南农业大省的优势,利用思念、三全的品牌优势,积极拓展食品机械业务领域,通过内培外引,

发展超微粉碎技术装备、挤压成型技术装备、杀菌熟化技术装备、真空冷冻技术装备、保鲜包装技术装备、食品安全检测设备等高端粮油深加工、食品和饮料机械。

9. 纺织机械

推进恒天重工整体搬迁，建设郑州纺织产业园，实现流程优化和资产结构调整，重点发展棉纺设备、大容量涤纶短纤后处理联合机、浆纱设备、宽幅高速水刺法非织造布生产线等优势产品。通过资本的手段与主业关联优势企业进行投资并购和战略合作，引进国际先进技术和管理模式，开拓合作机会和国际市场，实现优势互补。密切跟踪国际纺机先进水平，向智能化、自动化、高速、环保、节能方向发展。

10. 救援救灾设备

依托新大方，发展轮胎式动臂高空作业救援装备、高空作业平台等；引进消化吸收国外先进技术，积极发展地震、火灾、泥石流等救援救灾设备；联合国内其他企业，通过招商引资，扩大救援救灾设备产业规模，并逐步延长其相关产业链。

(四) 积极发展基础件及配套设备

11. 阀门

大力发展战略性新兴产业，积极发展蝶阀、偏心半球阀，积极发展中低压蝶阀、大口径蝶阀、金属硬密封蝶阀、非标准和特种阀门等产品；积极发展特种阀门、内螺纹阀门以及超低温阀门、电站阀门、电磁阀、玻璃钢阀、橡胶阀门等。以上蝶阀门、郑蝶阀门、高山阀门和郑州高压阀门等企

业为依托,联合国家承压阀门产品质量监督检验中心,加大技术合作力度,制定泵阀行业技术标准,抢占国内泵阀市场;切实加大阀门产品研发力度和科技经费投入,建成阀门研发中心、阀门检测中心。

12. 齿轮

大力发展战略性新兴产业,大力发展 KA 系列减速器、ZDY、ZLY、ZSY 系列减速器、DBY、DCY 系列减速器等工业通用硬齿面减速器;GS、GH 等系列高速齿轮箱和齿轮副;用于钢铁、建材等行业的重载大型齿轮减速器;各种内外啮合高粘度齿轮泵、双 35 带齿轮方位轴承、电梯曳引机蜗轮箱等特种齿轮传动装置。以郑州机械研究所为依托,充分发挥高参数齿轮产品生产基地的研发优势,大力发展战略性新兴产业;结合战略性新兴产业的发展需求,加大对风电、核电等新兴产业所需齿轮制造项目的招商引资力度,积极发展与风电、核电等产业相配套的齿轮产品。

五、主要任务

为推动郑州市装备制造业的快速、可持续发展,提出如下主要任务。

(一) 加强自主创新,提升产业核心竞争力

启动大型风电安装专用吊机成套设备、煤矿综采设备生产线、交通信息综合监控系统、余热资源综合利用设备、智能仪器仪表、太阳能电池制造装备、粮油食品加工机械、纺纱全流程智能化成套设备、高空作业救援装备、大型风电齿轮等十个重点产业的创新工

程。围绕煤矿机械、工程机械等领域，积极申报组建一批国家级或省级创新平台；支持智能仪器仪表、新能源装备、轨道交通设备、环保与资源综合利用设备等领域建成一批国家级企业技术中心；在农业机械、救援救灾设备、冶金设备、阀门、特种材料等领域建设一批装备产品检验检测平台。

（二）提高产业集中度，优化产业结构

将郑州高新区、郑州经济开发区、郑州机械制造(加工)产业园建设成为具有国际竞争力和较强影响力的专业集群；建设上街—荥阳阀门工业集聚区、荥阳建筑机械集聚区、二七区马寨工业园等一批具有区域特色的新型产业集群；积极推进宇通重工、恒天重工等、郑煤机、新大方等 10 个优势企业形成具有设备成套、工程总承包、国际贸易、投融资能力的大型企业集团；鼓励 50 家基础零部件、元器件、工模辅具和配套产品生产企业，发展成具有竞争优势的“专精特”专业化生产企业。

（三）转变发展方式，推动产业可持续发展

选择一批重要装备作为示范，融入嵌入式技术、传感技术、软件技术、网络技术等，实现信息技术与机械技术深度融合；推广绿色制造工艺和清洁生产方式，提高材料利用率和生产效率，降低能耗和污染物排放；在装备制造业集聚区内，整合区域内铸造、锻造、热处理、表面处理四大基础工艺能力，建设专业化生产中心；建设园区配套服务设施，加强装备制造园区污染物综合治理

（四）拓展现代制造服务业，提升增值空间

分期分批选择大中型企业，实施“发展现代制造服务业示范工程”，率先实现由生产型企业向生产型+服务型企业转变。鼓励龙头企业开展系统集成、设备成套、设备租赁、维修改造、再制造等业务，培育一批具有工程总承包能力的工程公司。在主要产业集聚区，建设集原材料及配套件供应、新装备展销为一体的装备制造业物流配送中心和展览营销中心。

(五)优化地区布局，推动产业快速发展

优化郑州市东西板块地区布局，东部板块主要以经济技术开发区为中心，发展煤矿机械、工程机械、电力装备、仪器仪表等产业，西部板块主要发展建筑机械、阀门等配套产品。重点发展区域主要是上街、荥阳、二七、郑州高新区与郑州经济开发区的部分地区，郑州经济开发区、郑州高新区装备制造及零部件工业在原有基础上发展，并形成特色。

六、环保分析及管理措施

(一)环保分析

装备制造业，不同于化工、冶炼及采掘业，对环境造成的污染与破坏相对较小。根据工业和信息化部统计，我国规模以上装备制造业产品综合能源消耗量仅相当于国民经济和工业能耗平均水平的 6.86%，平均每万元产值能耗仅相当于国民经济和工业能耗平均水平的 20.85%。从国内来看，发展装备制造业并未对上海、杭州、沈阳成都等城市的水系、空气、环境造成污染和破坏。从地域分布来看，郑州市装备制造产业分布相对集中，主要分布在郑州

高新区、郑州经济开发区、中原区和一些郊县(荥阳、上街)等。如果环保措施到位,将不会给郑州市的环境造成污染和破坏。

(二)管理措施

一是实施源头控制。严把项目准入关,严格禁止高耗能、高污染的产品进入园区。二是加强环保基础设施建设。统一规划建立污水、垃圾处理等环保设施。三是建立装备制造业集聚区环保管理机构,从组织机构上完善环保工作。四是合理布局。根据郑州四季风向,将气体污染较重的一些企业放在下风口位置。五是要求企业开展清洁生产审计和 ISO 14000 国际环境质量标准审计。六是对废水排放口、排气口、噪声定期监测,市环保部门定期抽查。

七、保障措施

(一)加强统筹协调

建立郑州市装备制造业领导小组工作会议制度,定期研究分析郑州装备制造建设发展情况;建立市级相关部门定期联席会议制度;加大市级部门间的信息沟通与工作协调,落实各县(市、区)、市级相关部门工作责任制;完善领导小组与企业间的联系沟通机制,加强龙头企业与配套企业的合作、交流。

(二)加大装备制造业资金支持力度。

郑州市工业发展资金重点支持装备制造业发展,主要用于工程机械、煤矿机械、仪器仪表、轨道交通、新能源设备、农业和食品机械、纺织机械、环保与资源综合利用设备等重点产业的发展。重点支持方向如下:

一是支持企业提高自主创新能力。对经过国家、省和市有关部门认定的国家级、省级和市级企业技术中心(工程技术研究中心、技术研究中心等)给予补贴。对企业节能技改项目、企业采用合同能源管理模式推广项目给予补助。

二是鼓励生产使用国产首台(套)装备。建立使用国产首台(套)重大装备风险补偿机制,对使用区内自主研发的国产首台(套)重大装备的企业,给予研发生产企业一定奖励。

三是支持重大项目建设与引进。对列入规划的重大装备制造业项目,各级政府和有关部门在资金投入、环保、土地等方面给予优先扶持。

四是支持企业开拓国内外市场,鼓励符合条件的企业在境外上市。

五是认真执行国家支持机电产品出口的现行免、抵、退税等政策,按内外销价差的一定比例,将企业该部分应纳所得税的金额予以返还。

(三)推进企业联合重组

落实国家支持装备制造业兼并重组的政策措施,鼓励骨干企业与上下游企业、研发机构之间通过上市、兼并、联合、重组等形式,组成战略联盟,实现优势互补。支持中小企业与骨干企业建立配套关系,发挥专业化生产优势,向辅机配件专业生产厂转型。支持宇通重工、郑纺机、郑煤机跨国、跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组,打造大型跨国集团公司。支持产学研用相结合,建立技术联

盟，共同引进或开发先进技术与装备。

(四) 扩大外引内联，提高招商引资水平

把引进外资和引进国外先进技术、先进理念以及专业技术人才，作为郑州市发展装备制造业的重要途径。注重提高招商引资水平，加强跟踪国际装备制造业结构调整和技术转移的趋势，积极承接发达国家和地区新一轮产业结构调整中转移出的装备制造企业。以装备市场需求为导向，以项目合作为主要手段，集中力量引进一批对郑州市装备制造业技术水平有重大提升作用的大型合作项目。

(五) 加强高素质人才的培养与引进

郑州市在大力发展战略性新兴产业的同时，应建立多层次的适合装备制造业实际需要的人才培养与引进体系。实施郑州市装备制造业人才引进计划，重点引进海外高级经营管理人才和高层次研发人才；实施创新人才培养计划，联合培育一批年富力强、具有创造性的中青年科技人才，特别要培养重大装备研制和系统设计的带头人才；实施高级技能人才培养计划，依托现有高等职业技术学校资源，加大高级技能人才的培养力度。对重大技术装备研制、开发、使用和推广做出突出贡献的人员，给予表彰和奖励。

(六) 发挥行业协会的作用

建立和完善郑州市行业协会工作机制，建立定期培训、交流、紧密合作制度；各行业协会要充分发挥政府和企业之间的桥梁作用，建立市场供求、生产能力、技术经济指标等方面的信息定期发

布和行业预警制度，向政府行政主管部门及时反映行业动向，提供政策建议，帮助企业协调解决有关问题，引导行业健康发展。

主题词:工业 装备 规划 通知

主办:市工信委

督办:市政府办公厅四处

抄送:市委各部门,郑州警备区。

市人大常委会办公厅,市政协办公厅,市法院,市检察院。
院。

郑州市人民政府办公厅

2011年11月21日印发