

郑州市人民政府文件

郑政〔2013〕21号

郑州市人民政府 关于印发郑州市 2013 年国民经济和 社会发展计划的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市 2013 年国民经济和社会发展规划》已经市十三届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请据此安排 2013 年经济和社会发展的各项工作。

2013 年是全面贯彻党的十八大精神和实施《中原经济区规划》、全面建设郑州航空港经济综合实验区的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。各县（市、区）和市政府各部门，各有

关单位要全面贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻中央经济工作会议、省委九届五次全会、省委经济工作会议和市委十届四次全会精神，以加快转变经济发展方式为主线，以提高经济增长质量和效益为中心，以“强投资、夯基础、调结构、求提升，努力实现经济社会持续健康快速发展”为总要求，强化“三大主体”工作，推行三大机制，抢抓机遇，持续求进，加快推进中原经济区郑州都市区建设三年行动计划，全力建设郑州航空港经济综合实验区，着力保障和改善民生，为率先在全省全面建成小康社会奠定坚实基础。



郑州市 2013 年国民经济和社会发展规划

一、2012 年国民经济和社会发展规划执行情况

2012 年是宏观经济环境异常复杂严峻的一年，也是我们克难攻坚、砥砺前行的一年。市委、市政府带领全市人民，深入贯彻落实科学发展观，坚持“四个重在”实践要领，牢牢把握“抢抓机遇、持续求进、突出提升、务实发展、创新惠民、积极作为”的工作总要求，认真实施市十三届人大第四次会议批准的国民经济和社会发展年度计划，紧紧抓住国家大力实施促进中部崛起战略、支持中原经济区建设的重大机遇，凝神聚力、锐意进取、多措并举，奋力拼搏，努力克服外部环境变化带来的不利影响，积极落实“保增长、调结构、促转型、惠民生”的工作部署，有效遏制了经济下滑势头，经济社会总体保持了平稳较快发展。2012 年全市生产总值达到 5547 亿元，增长 12%，保持平稳增长态势；全口径财政收入完成 1532.7 亿元，增长 17.4%；地方公共财政预算收入达到 606 亿元，增长 21%；地方公共财政预算支出达到 700.6 亿元，增长 23.7%；三次产业结构由 2011 年的 2.7：59.0：38.3 调整为 2.6：57.8：39.6；工业七大主导产业增加值占工业增加值的 83.1%，服务业七大支柱产业增加

值占服务业增加值的 80%；固定资产投资达到 3561 亿元，增长 23%；其中服务业完成投资 2127 亿元，增长 26%；市属及以下出口总值达到 202 亿美元，增长一倍以上；实际利用外商直接投资 34.3 亿美元，增长 10.6%；社会消费品零售总额有望达到 2290 亿元，增长 15%；居民消费价格指数上涨 2.7%；城镇化率达到 66.1%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 24246 元、12531 元，分别增长 12.2%、13.4%。

同时，也应清醒地认识到，经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题。一是经济增长筑底企稳的基础尚不牢固，宏观经济虽然出现了筑底企稳的迹象，但不确定因素仍然较多，我市部分工业行业和企业生产经营仍比较困难，工业用电量增长时有反复，传统工业产品价格持续低迷，经济触底回升仍然存在较大压力。二是经济结构性矛盾依然突出，服务业发展相对滞后，传统产业升级改造任务艰巨，小微型企业经营发展面临资金困难，经济增长的质量和效益有待进一步提高。三是资金、土地等要素制约仍比较突出，投融资平台建设滞后，银行存贷比偏低，土地集约利用仍存在许多亟待解决的问题。四是经济发展内生动力有待进一步增强，体制机制障碍还较多，经济社会发展活力还不强，需求不足约束尚未发生根本性改观。五是城市综合承载能力还不强，市政基础设施建设相对滞后，资源和生态环境约束日益明显，城建投融资平台融资能力亟待增强。同时，社会管理新矛盾、新问题日益增多，拆迁安置、社会稳定、食品安全、就业再

就业等问题仍不容忽视。

二、2013 年国民经济和社会发展主要目标

主要目标是：地区生产总值增长 12% 以上；公共财政预算收入增长 13% 以上；固定资产投资增长 25% 以上；规模以上工业增加值增长 17% 以上；社会消费品零售总额增长 16% 左右；市属及以下出口总额增长 25% 左右；外商直接投资增长 11% 左右；城镇居民人均可支配收入增长 12% 左右、农民人均纯收入增长 12% 左右；城镇新增就业 13 万人；节能减排完成国家、省下达的任务。

三、2013 年经济社会发展重点工作

实现 2013 年经济社会发展目标，重点抓好以下 10 项工作：

（一）以加快项目建设为抓手，着力促进投资快速增长

充分发挥投资对经济增长的拉动作用，加大重大项目建设推进力度，以投资促建设、以投资促转型、以投资促提升、以投资促超越，力争全年固定资产投资达到 4500 亿元左右。

1. 扩大投资规模

制定强投资、夯基础、调结构、求提升实施方案，完善固定资产投资目标考核责任制，出台新开工项目纳入统计项目库的奖励办法。围绕国家重点支持的重大基础设施、教育卫生、节能减排、自主创新、三农建设等领域，制定争取项目、资金行动计划。力争中心城区管网改造、郑州双桥污水处理厂等一批项目得到国家资金支持。力争东风日产 20 万台汽车等 630 个项目列入

省重点建设项目，数量和投资规模占全省比重均达到 50% 左右。

2. 优化投资结构

制定完善项目准入标准和落地评审机制，继续严格控制高污染、高耗能和产能过剩行业投资，引导各类投资向现代产业、城市重大基础设施、科技创新等领域倾斜。力争全年省市重点项目投资中产业项目投资占比达到 42% 以上。重点抓好河南生茂固态照明产业化应用示范基地等 143 个投资超亿元的高成长性产业项目。切实抓好河南省国家大学科技园（东区）项目、云海科技园云计算产业基地等 63 个投资超亿元的战略性新兴产业项目。

3. 加快推进重大项目建设

确保宇通客车节能与新能源客车及客车零部件、恒星科技年产 2 万吨超精细钢丝等 46 个项目竣工。加快推进河南中烟 150 万箱生产基地、东晶能源年产 2000 吨蓝宝石等 196 个项目建设进度。跟踪督促航天新型工业基础件郑州产业基地、瑞和实业输配电材料产业园等 132 个项目按计划开工。加快办理北车集团轨道客车交通产品修造产业基地、河南冷链物流中心等一批项目前期手续，争取尽快开工建设。

4. 拓宽融资渠道

研究制定鼓励和引导民间投资的政策措施，制定支持股权投资基金和股权投资企业管理办法，力争全年民间投资占全市固定资产投资的比重达到 75% 以上。积极争取保险资金、产业基金、央企等加大对我市投资。鼓励企业发行企业债、短期融资券和中

期集合票据。加快培育上市后备企业资源，支持企业在境内外上市融资。制定加快城投债券发行年度实施方案，全力做好发行城投债券的准备工作。

5. 优化项目建设环境

建立重点项目协调联动推进机制，对重点项目建设情况实行月报制和季度通报制。坚持和完善重点项目市、县领导分包责任制、首席服务官制度、项目专员制度以及联审联批机制，健全目标考核等长效机制。

（二）以全面推进新型城镇化为引领，着力提升城乡一体化水平

坚持走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，以六个切入点工作为突破口，加快推进新型城镇化建设，着力提升新型城镇化质量。

1. 进一步优化都市区空间布局

加快完善都市区总体规划体系，编制完成 13 个城市新区（组团）总体规划和控制性详细规划，积极构建重点产业集聚区、新市镇、新型农村社区、历史文化特色村协调发展的空间布局，尽快形成合理的新型城镇化格局。

2. 加快畅通郑州建设

（1）轨道交通建设工程。力争轨道交通第二阶段建设规划尽快获得国家批复。年底前地铁 1 号线一期工程竣工并投入运营，地铁 2 号线一期主体结构完工，实现轨道交通调度中心工程年底

前主体结构完工，开工建设 1 号线二期工程和地铁 5 号线。

(2) “井字 + 环线”快速路建设工程。全面推进三环路快速化工程建设，年底前完成三环快速路主线各项工程建设任务。加快实施京广快速路二期（南北段）工程，年底前完成高架主体施工。全力推动陇海路高架和金水路、花园路准快速化工程。

(3) 市域快速通道工程。加快推进郑登快速通道、中原路西延快速通道郑州至上街段、陇海路西延快速通道西四环至西南绕城高速段、陇海路西延快速通道西南绕城高速至 S232 段、科学大道西延等 7 条快速通道工程建设，争取年底实现部分路段通车。开工建设中原路西延至巩义段。

(4) 高速路出入市口工程。完成文化路与连霍高速、航海东路与京港澳高速、南三环东段与京港澳高速、国道 107 辅道与连霍高速、中原西路与西南绕城高速等 5 个互通式立交出入市口项目建设。加快推进北三环与京港澳高速、迎宾路与连霍高速等 7 个高速公路出入市口建设。

(5) 支线路网和步行系统工程。力争全年打通断头路 20 条以上，合理布局建设人行过街天桥。

(6) 停车场建设工程。以机械式立体停车场为主，加快停车场建设，年内新增 5 万个停车泊位，其中住宅配建停车泊位 3.5 万个，公共停车泊位 1.5 万个。

(7) 持续推进公交都市建设。新购清洁能源公交车 500 台，新开通公交线路 20 条，优化中心城区公交线路 30 条。

3. 加强城市基础设施建设

以增强城市综合服务能力为目标，进一步加大投入力度，积极探索加强地下管网设施建设的统规、统建、统管新模式，推进城市供水、排水、供热、供气等公用事业项目建设。

(1) 城市引水工程。加快牛口峪引黄调蓄、邙山输水干渠（提灌站至枯河段）复线等工程建设，开展陆浑水库、赵口等引水工程前期工作。

(2) 城市供水工程。加快推进刘湾水厂工程建设，开工建设侯寨水厂（原南部组团供水）、荥阳水厂等工程。新建一批加压泵站，随新建道路同步新建配水管网 50 公里。开展白沙水厂、龙湖水厂等工程前期工作。为 4 万户城区自来水居民用户实施“一户一表”改造。新增农村自来水用户 6.5 万户，解决安全饮水 27 万人。

(3) 供热供气工程。新建供热主管网 10 公里，改造热力站 712 座，新增供热能力 100 万平方米。实施经开区蒸汽热网工程、北郊热源厂工程和煤改气改造项目。新建、改造燃气管网 60 公里，新建场站 9 座，新增燃气用户 8 万户。

(4) 污水处理工程。加快推进南三环污水处理厂、马头岗污水处理厂二期等工程建设。开工建设郑州新区污水处理厂、马寨污水处理厂等工程。开展双桥污水处理厂、马头岗污水处理厂（一期）一级 B 升级改造等工程前期工作。

(5) 市政道路设施建设维护。加大中心城区市政道路管养力

度，对达到设计年限的市政道路及时进行维护。加强公交港湾改造、雨水系统完善、拥堵路口渠化等设施建设。新增城市支路 25 条，新改建新型城镇化县域道路 500 公里。

4. 推动中心城区功能提升

启动“六旧”片区旧城改造项目 22 个、“九新”片区建设项目 160 个。启动六县（市）、上街区 14 个十字景观大道建设项目、37 个中央商务区建设项目。重点推进二环内火车站、二七商圈和“一河两岸”等区域改造提升，统筹推进城中村改造、棚户区改造、工业企业及仓储企业和行政事业单位外迁等工作，带动片区有机更新改造，提高城市建设和管理科学化水平。

5. 加快新区组团建设

组织编制郑州市中心城市组团式发展总体规划，研究出台加快建设中心城市组团的实施方案，推进中心城区与新区组团间交通设施建设、重大生态工程建设，形成综合性、立体型、环保性的快速交通体系，抓好 20 个重点项目建设。优化功能布局，统筹新区组团、老城区改造、产业集聚区建设，实现以产兴城，产城互动。

6. 推进四类社区建设

启动城中村改造项目 31 个，建设安置房 119.77 万平方米；启动合村并城社区 38 个，建设安置房 170.46 万平方米；启动新型农村社区 24 个，竣工 25 个，建设安置房 212.79 万平方米；启动新市镇各类建设项目 114 个。

(三) 以加快发展主导产业为支撑，着力推动工业转型升级

围绕工业七大主导产业，以八大产业基地为载体，进一步优化结构、提升层次，推进工业化与信息化深度融合，力争全年工业七大主导产业销售收入突破 9000 亿元。

1. 推动工业主导产业进一步做大做强

围绕加快工业七大主导产业发展，积极推进 5000 亿级汽车及装备制造业基地、5000 亿级电子信息产业基地和生物及医药、以超硬材料为主的新材料、以高端新型耐材为主的新材料、铝精深加工、现代食品、品牌服装及家居制造等 6 个千亿级产业基地建设。积极做好总投资 631.4 亿元的 111 个意向项目洽谈对接，力争开工建设总投资 536.9 亿元的 74 个超亿元重点工业项目，加快推进总投资 2354.6 亿元的 189 个在建重点项目。

2. 积极推进产业载体建设

做好产业集聚区（专业园区）的认定工作，加快基础设施和公共服务平台建设，推进规划落实、项目引进和产业发展，力争实现固定资产投资 1500 亿元以上，主营业务收入 6400 亿元以上。积极开展国家、省、市三级新型工业化产业示范基地创建工作，力争新创建国家级新型工业化产业示范基地 1 个，省级 2 个，市级 3 个。

3. 积极推进“两化”融合

完善“两化”融合推进机制，积极争取国家、省相关配套政策和资金。围绕主导产业发展，实施一批“两化”融合项目，建

立“两化”融合项目储备管理制度。开展数字郑州工程、城市管理智能化工程等九大重点项目建设。力争新增市级“两化”融合示范企业 25 家、省级 5 家、国家级 2 家。

4. 强化科技创新驱动

推进国家知识产权局专利局专利审查协作河南中心、国家知识产权创意产业（试点）园区等工程建设。加快实施研发中心建设行动计划，新建省级研发中心 40 家，国家级 2 家。新建孵化器 8 家，力争新材料、新能源汽车、地铁盾构等关键技术领域取得重大突破。加快实施科技型企业成长路线图助推计划，促进 600 家科技型企业快速成长。力争高新技术产业增加值完成 1600 亿元，增长 20% 以上。

5. 实施扶优扶强工程

研究制定大企业培育行动计划，加大政策扶持力度。力争鸿富锦精密电子销售收入达到 1500 亿元，河南中烟销售收入达到 500 亿元，东风日产销售收入超 200 亿元，格力电器销售收入超百亿元，全市销售收入超百亿企业达到 12 家以上，争取全年中小企业达到规模以上的数量新增 300 家。

6. 实施质量品牌工程

深入开展质量立市、立县（市、区）振兴活动，支持企业参与国家和国际标准制定。加大名牌产品和驰名商标培育力度。力争全年新增中国驰名商标 5 件、河南省著名商标 50 件、获得名牌称号的产品数 30 个。

(四) 以加快“两区”建设为带动，着力推进服务业提质增速

坚持服务业优先发展理念，围绕服务业七大支柱产业，加快“一枢纽十中心”建设，积极编制“两区”规划，大力实施“3551”工程，不断提升服务业业态水平。

1. 加快发展服务业七大支柱产业

(1) 物流业。重点发展汽车及汽车后市场等五大行业物流。建设国际物流园区等六大物流园区。全力推进河南格力电器仓储、河南保税物流中心（B）型园区项目等 200 个重点物流项目建设，积极争取人民电器（郑州）现代物流园等 15 个签约项目早日落地；促进郑州中部“无水港”项目等 50 个项目早日签约。积极发展国际物流，年内力争开通直达欧洲的铁路集装箱货运班列。

(2) 商贸业。制定关于促进我市商圈建设的政策措施，规划建设千亿级商圈、百亿级商圈和区域便民商圈。加快丹尼斯大卫城、华润万象城等一批大型商业项目建设，引进国际知名企业和品牌，将二七商圈打造成为千亿级商圈。大力推进锦艺服装园、河南万邦等重大项目建设，支持丹尼斯、大商等服务业企业快速发展，加快推进华南城新会展中心规划建设。

(3) 金融业。加快郑东新区金融集聚核心功能区建设，积极做好与渣打银行、花旗银行、渤海银行等外资银行和股份制银行洽谈工作。加快万达期货新址建设，力争郑商所技术中心项目建

设完成并投入使用。大力发展保险、产权交易、金融后台服务等业态。力争全年引进外资银行、股份制银行和其他类型金融机构 14 家，金融业实现增加值 360 亿元。

(4) 文化创意旅游业。加快推进绿博文化旅游产业园、“天地之中”文化旅游区、黄河文化生态旅游区等文化创意集聚区建设；重点加快芭迪动漫体验馆、索易欢乐城堡等项目建设。组织开展中原动漫嘉年华文化创意活动。启动全国旅游集散中心示范工程申报工作，建设国家级旅游集散咨询服务中心。

(5) 高技术服务业。加快物联网、智慧城市和数字郑州等基础设施建设，积极构建国家电子商务示范城市网络经营者电子标识业务系统和公共服务平台、中小企业电子商务平台和钢铁网上市场，加快推进电子商务示范基地和国家知识产权创意试点园区建设。

(6) 房地产业。继续贯彻国家房地产业调控政策，实行经济适用房、公租房、廉租房“三房合一”，构建合理的住房供应和消费体系，促进房地产业健康、平稳和可持续发展。引导大型房地产开发企业积极参与中心城区和县域开发。加大老旧小区改造力度，力争完成 830 个小区改造。

(7) 公共服务业。统筹推进公共服务设施建设，启动东部区域“象”湖生态水系和西部区域现代传媒中心等公共服务设施建设项目。积极抓好以医疗、养老、计划生育等为主要内容的社区服务，大力加强社区服务设施建设。

2. 加快服务业集聚区建设

加快推进省级服务业集聚区建设，确保巩义市中心商务区和 5 个特色商业区发展规划上半年获省里批复，各县（市、区）在年内编制完成本地服务业集聚区发展规划，并加快集聚区基础设施建设，引进一批项目落户服务业集聚区，推动集聚效应尽快显现。

3. 加快推进市场外迁

加快制定剩余市场外迁工作实施方案，按照先建后迁原则，加快建设华南城、CSD 国际时尚商贸中心等市场承接区项目建设，完成 50 家市场外迁。新启动市场外迁 30 家。

4. 加强服务业统计监测

进一步改进、完善服务业统计管理办法和机制，在全省率先建立服务业重点行业统计指标体系。加强统计调查，充实服务业统计力量。完善服务业统计联席会制度，建立政府统计和行业统计互为补充的服务业统计体系，实现服务业各项指标应统尽统。

（五）以创新生产经营体制为基础，着力提高都市型现代农业发展质量

创新农业生产经营体制机制，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，加大农业投入建设力度，加快推进新型农业现代化进程。

1. 加快都市型现代农业示范工程建设

着力推进“136”工程。全年新启动 2—3 个现代农业综合示

范区、5 个主导产业集聚区和 10 个特色产业园建设。提高主要农产品自给能力，建成小麦良种生产基地 40 万亩、高标准农田 20 万亩，继续加强菜篮子工程建设，新增蔬菜基地 4 万亩、设施农业 8000 亩、水产养殖面积 1 万亩，支持中牟北部旅游观光农业示范区加快建设。

2. 提升农业产业化水平

着力培育农业产业化集群，推动土地合理流转和适度规模经营。力争农民专业合作社总数达到 1679 家，市级以上重点龙头企业总数突破 410 家，培育 5 个农业产业化集群示范点，争创省级农业产业化集群，加工型龙头企业年销售收入突破 500 亿元。

3. 加强水利基础设施建设

着力推进南水北调配套工程建设，开工建设 3 个农田水利现代化示范乡镇，升级改造农田灌溉机井 7400 眼，建成小型水源工程 5000 个，新增有效灌溉面积 3 万亩。实施农村饮水安全工程，解决 27 万农村人口饮水安全问题。

4. 大力发展畜牧养殖业

继续实施养殖业标准化规模化创建。新建标准化规模养殖场 38 个，升级改造 200 个，完成 88 家畜禽规模养殖场环境污染治理；培育 2 个畜牧产业化集群试点，推进生猪、奶牛、肉鸡、蛋鸡 4 个产业化集群发展。

5. 完善农产品质量安全追溯体系

完善农产品质量安全产地准出和市场准入制度，重点建设农

产品质量安全追溯体系，实现 50% 的规模化企业质量安全可追溯，新建农产品质量安全信息监控点 20 个。

6. 加大扶贫开发力度

确保贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全市平均水平。2013 年计划完成 5633 户 20852 人的易地扶贫搬迁和 20 个村的整村推进任务，实现 2.5 万人稳定脱贫。

（六）以深化改革开放为驱动，着力增强经济发展动力和活力

善于抓住牵一发而动全身的突破口，进一步深化改革开放，不断增强经济发展动力和活力。

1. 创新城乡土地规划建设管理机制

建立规划统一管理、土地统一收储、用地统一转让、补偿统一标准、收益统一分配、工程统一建设的“六统一”工作机制，提高城乡规划土地建设管理水平，提高土地利用效率，集中力量推进全市经济协调发展，最终实现盘活资源、良性运行、政府主导、有序发展的目标。

2. 创新行政区与产业集聚区套合机制

按照统一、精简、高效的原则，在郑州航空港经济综合实验区、郑东新区、郑州经济开发区、郑州新郑综合保税区（郑州航空港区）规划管理区域明确的基础上，进一步明晰经济发展权限、社会管理责任、财权事权匹配和收益分配机制，积极推进县（市、区）产业集聚区（专业园区）与所在乡镇、街道办事处行

政套合，进一步规范管理体制，优化整合资源，提高运行效能。

3. 创新经济社会发展主战场激励机制

把经济发展主战场作为检验考察干部主战场，大胆重用“三大主体”工作一线做出突出业绩的优秀干部，树立重基层、重实干、重实绩用人导向，建立能力在一线培养、业绩在一线考核、人才在一线选拔的干部选拔任用机制。

4. 统筹推进重点经济领域改革

构建绩效导向型财政，健全财力与事权相匹配的财政体制，理顺市、县政府间财政分配关系和支出责任。优化财政支出结构，新增财力重点向民生社会事业、新型城镇化建设和现代产业体系构建等领域倾斜，扩大政府购买社会组织服务范围。发挥财政资金引导作用，争取融资租赁、股权投资、后台服务、跨境贸易人民币结算、外汇资本金意愿结汇等试点。

5. 开展专业化、集群式招商

健全“三位一体”的招商机制，进一步落实“五职招商”责任制，加大对国内外 500 强、行业 20 强、大型央企的招商力度，努力引进一批“三力”项目。

6. 加强口岸建设

加快省市共建电子口岸系统建设，协调落实项目建设主体和资金来源；探索实行电子围网，创新通关制度；加快实施区港联动、区区联动，实现航空口岸、铁路口岸与郑州新郑综合保税区（郑州航空港区）、出口加工区、保税物流中心等一站式通关，推

动外向型经济平台整合发展。

7. 加强区域经济合作

进一步加强中原经济区城市之间的经济联系，加快建立涵盖中原经济区 33 个市、县（市、区）的城市经济社会发展合作联盟，促进区域联动发展和开放合作。着力推进郑开城际铁路、郑开大道安全设施完善等重大工程，抓好郑汴电信同城、金融同城等实事，推动郑汴一体化进程。

（七）以争取总体规划尽快获批为突破，着力加快实验区建设

按照建设大枢纽、培育大产业、塑造大都市要求，全面加快实验区规划建设。

1. 高标准编制实验区规划

加快总体发展规划报批工作，力争 3 月底前获批；产业规划、空间规划和控制性详细规划编制工作力争 9 月底前完成。统筹安排交叉推进，大力开展专项规划、功能区规划的调整衔接工作，尽快建立整个实验区一体化的规划体系。

2. 全面启动基础设施建设

加快机场二期项目建设，启动航空货站和实验区 3 平方公里核心区建设，加快推进重点交通工程建设，开工 92 条市政道路。加快 16 个安置区项目建设，推动起步区和重要功能区尽快成规模、出形象。

3. 加强高端产业项目引进

大力发展航空偏好型产业，重点引进航空制造、航空物流、电子信息、生物医药、专业会展、高端商务商贸等行业龙头企业和产业项目。加快推进郑州新郑综合保税区（郑州航空港区）苹果手机制造、维修中心和电子部件全球采购、国际分拨中心建设。

4. 积极开辟客货运航线

积极开通澳门航空、Fedex 郑州航线，加密郑州至香港货运航班，尽早开通韩亚航空郑州至首尔货运航线、郑州经福州至雅加达等国际航线，力争新开货运航线 7 条，全年货邮吞吐量突破 20 万吨，客运量达到 1300 万人次。

5. 加快推动跨境 E 贸易试点建设

积极开展试点工作方案的编制、评估论证及报批工作，进行有关通关通检、结汇、退税等方面监管创新的研究工作，并探索相关标准规范模型创立工作，逐步解决制约跨境 E 贸易发展的瓶颈问题，积极推进全国跨境贸易电子商务服务试点项目建设。

6. 积极争取实验区发展各项政策

在航空管理体制、通关制度、行政管理体制等方面先行先试。系统研究梳理国家、省宏观支持政策，积极争取所得税优惠、营业税减免、选择性征税、土地供给等政策优惠。

（八）以办好民生“十大实事”为重点，着力保障和改善民生

围绕习总书记回应人民群众七方面期盼的讲话精神，按照保

基本、可持续的原则，制定专项行动方案，切实办好民生“十大实事”，力争全年民生方面投入占公共财政预算支出比重达到65%以上。同时，积极研究采取有效措施，切实稳定物价，消费价格指数控制在3.5%左右。

1. 积极促进各类教育均衡发展

全市新建、改扩建公办幼儿园86所，扶持200所民办幼儿园达标升级；市区中小学新建、改扩建30所。持续实施优质教育资源促进计划，中小学新增优质学位3.5万个以上。开展职业教育资源整合重组，加快提升职教发展水平。加大对市属高校学科建设和基础能力建设的支持力度。

2. 着力提升医疗卫生服务能力

以国家区域性医疗中心建设为抓手，加快推进重大医疗卫生机构基础能力建设，打造郑州人民医院医疗集团，新增优质床位1000张。实施“健康郑州人”计划，发放居民健康卡100万张。支持16所新型农村社区卫生服务中心建设。为96个乡镇卫生院和82家社区卫生服务中心各配备1台健康一体机。深入推进医药卫生体制改革，继续推进县级公立医院改革。力争市儿童医院（东区）、市二院新建病房楼等项目年内建成投入使用；加快市十院、市八院迁建等项目建设；大力推进市三院迁建、宜居健康城三所医院项目建设进度。

3. 大力繁荣发展文化体育事业

以创建全国公共文化服务体系示范区为抓手，加快推进重点

公共文化设施建设，继续实施文化惠民工程。新建公共电子阅览室 200 个，新建、改建新型社区文化活动中心 100 个。巩固提高 100 个社区科普大学示范点，培训社区居民 10 万人次。着力打造精品文艺作品，建设国家文化动漫创意中心。做好文物保护规划和自然、文化遗产保护工作。加紧市图书馆新馆开馆准备工作，力争上半年投入使用；加快大河村遗址博物馆二期建设；积极推进现代传媒中心、文化艺术中心、文博展示中心、奥林匹克体育中心和商城国家考古遗址公园、大河村国家考古遗址公园项目前期进度。

4. 全面落实更加积极的就业政策

积极做好以高校毕业生为重点的青年就业工作，重点扶持就业容量大、适合高校毕业生就业的现代服务业、创新型科技企业和小型微型企业，增加就业机会，全年新增城镇就业再就业 13 万人，农村劳动力转移就业 10 万人。积极为创业者提供优惠政策，力争发放小额贷款达到 16 亿元。推进全民技能振兴工程，提升职业培训能力，完成再就业培训 3 万人、创业培训 5800 人。

5. 加快完善覆盖城乡的社会保障体系

进一步扩大社会保险参保覆盖面，全力推进养老、医疗、失业、工伤、生育保险等“五险合一”进程。进一步提高城乡低保、农村五保、医疗救助等补助标准。大力推进养老服务业发展，加强综合型养老服务中心、农村敬老院等养老服务设施建设和管理。免费为农村居民按每人 15 元的标准购买大病保险，大

病保险补偿、新农合政策补偿合并最高额从 15 万元提高到 35 万元，20 种大病实际补偿平均达到 90% 以上。在留守流动儿童集中的乡村、学校和城市社区建立“儿童之家”100 所。

6. 继续加强保障性住房建设

确保 6 月底前完成各类保障房项目前期工作，开工建设 48 个项目 45848 套，基本建成 45672 套保障性住房。完成 830 个老旧小区物业基础设施改造。

(九) 以建设美丽郑州为目标，着力加强生态文明建设

全面加强生态文明建设，大力发展绿色经济，实现生态文明建设和经济建设、政治建设、文化建设、社会建设同步协调发展，努力建设美丽郑州。

1. 加快生态廊道和园林绿化建设

全面启动国家生态园林城市创建工作，强力推进城市绿地系统建设。完成“两环十七放射”廊道绿化工程和中原路、建设路等 6 条市区主干道景观提升工程；加快雕塑公园二期、南环公园、西流湖公园南区等 3 个公园绿地建设。营造生态林 10 万亩，新增城市绿地 500 万平方米，新植乔木 50 万株以上。

2. 构建绿色发展模式

研究制定我市合理控制能源消费总量工作方案，积极申报国家新能源示范城市。争取开工建设登封嵩山、新密尖山风力发电项目。抓好华润登封电厂、郑州热力管网等一批重点节能项目改造建设，力争全年实现工程节能 70 万吨标准煤。

3. 大力开展节能降耗和清洁生产工作

加强化工、建材耐材、煤炭电力、钢铁、造纸、有色金属冶炼等高耗能行业节能工作的指导和管理，完成国家、省、市淘汰落后产能目标。加快发展循环经济，开展清洁生产试点企业认定工作，严格控制温室气体排放。完成省下达节能降耗任务。

4. 强化环境综合整治

完成 36 个监测新项目的开发工作，形成 233 项监测能力。完善 PM2.5 监测机制，积极开展 PM2.5 污染治理，加大以黄标车为重点的机动车尾气、工地扬尘、工业烟粉尘、电力企业、燃煤锅炉污染治理力度。力争全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物 4 项主要污染物排放量分别控制在 10.14 万吨、1.27 万吨、9.73 万吨、19.68 万吨以内，总减排量分别不低于 0.58 万吨、0.0853 万吨、0.762 万吨、2.941 万吨，预支增量分别不突破 0.394 万吨（其中工业源不突破 0.122 万吨）、0.0493 万吨（其中工业源不突破 0.0087 万吨）、0.164 万吨、0.301 万吨。城市集中饮用水源地水质达标率达到 98% 以上。

5. 加快推进“气化郑州”工作

按照摸清底数、分步实施、市区先行、县市跟进、因地制宜、分类对待、卡住增量、改造存量思路，积极实施“气化郑州”工程。积极推进车辆油改气、锅炉煤（油）改气，启动燃气热电厂前期工作，逐步推进分布式能源、天然气管网等设施建设。

6. 加强生态城市建设

积极开展国家森林城市创建工作。积极实施生态水系提升工程，加快推进桃花峪、中牟雁鸣湖等 15 个森林公园建设；建成沿黄千米屏障、汉霸二王城等 10 个森林体验园；完成生态廊道绿化 589 公里。

(十) 以强化经济运行调节为手段，着力实现经济社会持续健康快速发展

把监测调节作为稳定经济运行的重要保障，以保增长、提效益为目标，进一步扩大投资、消费需求，切实解决经济运行中的突出矛盾和问题。

1. 加强运行监测与分析

完善经济运行分析季度例会制度，适时开展月度经济分析。强化对重点园区、行业、企业、产品的监测分析，重点对市场供求、原材料价格、煤电油运等要素保障进行跟踪监测。

2. 扩大优势产业产能和产量

积极研究产业推进计划，不断壮大汽车装备、电子信息等战略支撑产业，加快培育新材料及生物医药等战略新兴产业。推动轻型商务车、大型客车、经济型轿车、专用车规模化发展；提高原材料产业链高端产品比重，构筑原材料产业新优势。

3. 抓好重点危困企业帮扶

研究帮扶舒缓危困企业资金困境的政策措施。完善多层风险分散的再担保体系，重点对涉及重大资产重组项目、民生项目且

资金周转紧张企业进行帮扶。落实节能降耗、污染减排政策，积极争取上级专项资金，支持危困企业进行技术改造和科研创新。

4. 积极制定应急预案

充分把握 2013 年经济面临的不确定因素，强化对经济运行风险的监测和掌控力度，认真研究营业税改增值税、房地产调控措施等国家宏观政策对我市经济发展的影响，强化应对措施和政策储备。积极做好全国第三次经济普查工作。

附件：郑州市 2013 年国民经济和社会发展计划主要综合指标

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2013 年 5 月 12 日印发
