

郑州市人民政府文件

郑政〔2014〕49号

郑州市人民政府 落实河南省人民政府关于支持登封市 建设华夏历史文明传承创新示范工程的 指导意见的实施意见

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《河南省人民政府关于支持登封市建设华夏历史文明传承创新示范工程的指导意见》（豫政〔2014〕41号），加快推进登封市世界历史文化旅游名城建设，现提出以下意见：

一、充分认识建设示范工程的重大意义

1. 重大意义。华夏历史文明传承创新示范工程是增强文化

软实力，构建民族自尊心、自信心的重要举措，是中原经济区五大战略定位之一，是华夏历史文明传承创新区建设的破题之作，也是省委省政府加快文明郑州建设的重大举措之一。登封地处华夏历史文明重要发祥地的核心区域，支持登封市以传承弘扬优秀传统文化、促进华夏文明与世界其他文明交流交融为核心内容，建设示范工程，有利于加快郑州构建华夏文明与世界文明的对话交流平台，促进人类文明发展和世界和谐；有利于加快郑州率先在华夏历史文明创新区建设上实现新突破，彰显郑州文化底蕴，重塑文化核心地位，推进中原文化大发展大繁荣；有利于加快郑州都市区文化旅游功能区建设，进一步增强郑州的承载力和辐射力；有利于加快郑州探索以文化旅游产业为主导的资源型城市转型的发展之路，率先成为中原经济区建设中排头兵、领跑者和核心增长极，提升郑州在中部地区重要的中心城市地位。

2. 指导思想。坚持以科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大、十八届二中、三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照省政府的总体部署，着眼于华夏历史文明的传承与创新，着眼于世界不同文明的交流与合作，着眼于经济文化的融合与发展，以保护传承为基础，以品牌论坛为载体，以产业发展为延伸，加快推进华夏历史文明传承创新示范工程建设，加快构建以文化旅游、健康养生等高成长性服务业为引领的现代产业体系，加快建设世界历史文化旅游名城，努力把郑州打造成为中华民族的精神家园、展示中华文明的重要平台和窗口、全国文

化遗产保护和利用的示范区。

3. 发展原则。坚持保护优先，妥善处理保护与开发的关系；坚持创新发展，鼓励在体制机制、资源整合等方面先行先试；坚持融合发展，促进文化旅游与第一产业、第二产业协调发展；坚持开放发展，引导形成经济社会全方位开放格局。

4. 战略定位。建设以“天地之中”遗产保护和传承为突破口的华夏历史文明传承创新先行先试区；建设以“嵩山论坛—华夏文明与世界文明对话”为支撑的具有广泛国际影响的文明对话交流平台；建设以历史文化遗迹、自然山水风光和休闲度假体验为特色的具有广泛国际影响力的世界历史文化旅游名城；建设以文化产业集聚发展为引领的资源型城市转型发展示范区。

5. 发展目标。到2020年，使郑州华夏历史文明核心区地位得到显著提升和巩固，嵩山论坛成为具有广泛国际影响的文明对话交流平台；资源型城市转型发展取得重大进步，以文化旅游、健康养生等高成长性服务业为引领的现代产业体系基本形成，第三产业比重达到40%以上；生态环境明显改善，森林覆盖率达到45%；初步建成文化繁荣、经济发达、生态优美、社会和谐的世界历史文化旅游名城。

二、工作任务

（一）建设重要的华夏历史文明传承创新基地

6. 强化文化遗产保护，促进文化传承。把示范工程建设与文化遗产的持续保护结合起来，不断提高“天地之中”历史建筑

群世界文化遗产保护和管理水平。把示范工程建设与城镇化推进相结合，切实加强古遗址、古建筑、古城、古镇、古村落、古民居、古树名木保护工作。加大对非物质文化遗产的保护力度，建立非物质文化遗产展演展示中心，鼓励传统技艺的传承与发展，促进非物质文化遗产的“活态保护”。强化嵩山地区历史文化遗产展示利用体系和文物博物展示体系建设，深度挖掘阐释文物资源价值。重视培养从事文化遗产保护的管理和工作人员，增强公民的遗产保护意识，引导社会力量共同维护人类文明遗产。加强文化典籍整理和出版，推进典籍资源数字化。传承创新少林禅武文化，利用传承创新的路径，进一步发掘少林文化资源，拉长少林武术产业链条，加强对少林功夫和禅宗文化的影视、动漫、歌舞剧和实景演出等多元艺术形式的开发，促进少林武术产业成为郑州市文化建设的重要支撑。

7. 加强文化研究，促进文化交流与创新。以国际视野和开放思维，规划建设华夏文明与世界文明交流展示基地，逐步将其打造成彰显中原文化特色，体现华夏文明内涵，集会务、会展、研究、培训、商务等综合功能于一体的世界文明对话交流平台。建立国际国内的智力支持网络，邀请世界多种文明文化、各种宗教流派的代表人物、学术领袖、专家学者、文化名人，参与对华夏文明和世界文明的研究。聘请世界知名的专家学者开辟研究专栏，建设文化产学研示范基地，促进儒学、禅宗、道教、武术等文化研究成果向文化生产力转化，创造一批思想性、艺术性、观

赏性相统一的文化精品，展示文化魅力。

（二）积极推进世界历史文化旅游名城建设

8. 加强规划引导。坚持以建设世界历史文化旅游名城为统揽，严格按照《登封世界历史文化旅游名城概念规划》（以下简称《概规》）要求，指导加快登封市城乡总体规划及控制性详细规划与城市设计等各层级相关规划的编制工作，制定落实《概规》的两年行动计划和登封市中心城区规划建设管理导则，为推进城市规划建设奠定基础。

9. 优化城景布局。按照“城景交融、景城一体”的原则，统筹规划，合理布局，形成“一城两区、一轴两带、两楔、两心”的空间格局，构建以自然山水风光和历史文化遗迹为统领的城市空间体系。“一城两区”即高起点规划建设登封主城包括老城区与东部新区，完善城市综合服务功能；“一轴两带”即以少林大道为城市发展主轴，形成以“天地之中”历史建筑群线状文化脉络为依托的人文景观带和环嵩山旅游公路为依托的自然景观带，加强景区与城区的有机联系；“两楔”即构建鹅坡—大周封祀坛绿楔与中岳庙—太室阙绿楔，建设绿色生态城区；“两心”即强化国际旅游服务功能，加快老城区改造提升和东部新区的规划建设，打造老城区国际旅游服务中心与东部新区的城市商务中心。

10. 塑造历史文化名城形象。以《概规》为纲，按照全域旅游、城乡统筹的理念，坚持保护优先、创新发展、建管并重、适

度开发的原则，把文化旅游产业发展与新型城镇化建设相结合，在切实保护文化遗产和自然山水旅游资源的前提下，突出城市文化特色和历史积淀，突出以关键节点建设为切入点带动城市组团式发展、片区式开发。注重加强城市出入口、主干道节点等重点区域城市文化符号展示，提升城市文化品位。科学处理历史文化名城的保护与城市开发建设的关系，明确城市形态风貌、古城格局、传统街区及特色风貌村落等保护重点，合理确定开发时序和建设节点，统筹推进。建设中国天文博物院、大周封祀坛封禅文化展示园区等典型代表华夏历史文明核心特质的文化展示利用。重点推进核心区历史街区改造，恢复登封明清古城风貌，修复城隍庙、清代城墙、嵩阳楼遗址、汉崇高城遗址、耿介故居等历史建筑，适度恢复刘胡垌、郟胡垌、中岳庙天中街等历史街区，恢复古城商业业态，重塑当地民居院落与历史街巷风貌；合理开发博物馆资源，加强历史文化遗迹和传统风貌的保护和展示；建立健全现代公共文化服务体系，科学规划建设图书馆、文化馆、体育馆、博物馆等公共文化设施；发掘城市文化资源，将文化元素融入城市建筑，打造特色鲜明的城市形象，建设历史文脉清晰、地域特色鲜明、文化气息浓郁的魅力山城。

11. 积极推进规划实施。按照“一个主体、两个载体”的总体部署，坚持随坡就势不挖山，顺其自然不填塘，依树造景不毁林的原则，发挥产业集聚区支撑、带动作用，统筹城市和社区建设，加强产城的互动融合，加快城乡一体化发展。优先实施交通

路网工程，围绕国内最佳旅游目的地城市旅游交通的需要，加快构建集城际铁路、高速公路、干线公路、旅游通道等为一体的综合交通运输体系，在市区和景区发展慢行交通，让出行、休闲更方便；加快经济转型发展，围绕世界历史文化旅游名城建设，推动各行各业做出适应性调整，重点要适度复建老城区明清古城、中岳庙东西天中街等城区核心文化旅游吸引物，促进城区与景区互动交融；大力发展与文化旅游不相冲突的新型工业、与文化旅游相融合的现代特色农业，现有与文化旅游关联度不强的产业，要逐步向矿区和老工业区迁移集聚；严格按照《概规》要求，把环山缓冲带、历史轴线、三条视廊、进入登封的主要通道作为建筑高度控制的重点，对新建建筑要严格控制开发强度和建筑高度；创新方式方法，整合各类要素资源，加快公园、绿地、水系、景观和公共交通、旅游服务等公共服务体系建设和水、电、气、暖、污水处理等基础设施建设，完善城市功能，增强城市的承载力，着力实现城区设施建设“五化”目标（即：环境建设功能化、基础设施建设景观化、文化氛围个性化、旅游服务体系配套化、人际关系亲情化），打造功能完备、特色鲜明、富有魅力的国际旅游服务中心和国家级历史文化体验、休闲健康养生的旅游目的地。

（三）构建以文化旅游、健康养生等高成长性服务业为引领的现代产业体系

12. 突出发展文化旅游产业。坚持文化为魂、旅游为体、产

业为本，围绕完善“吃住行游购娱”功能要素，推动文化旅游产业与三次产业相互融合，打造一批多业态、复合型文化旅游产业片区，形成“一业引领、多业并举”的产业发展格局，加快实现从景区旅游到城市旅游、从观光游览到休闲度假、从门票经济到产业经济、从产业经济到城市经济的转变。建设“天地之中”文化旅游产业园区，培育功夫演艺、动漫游戏、家居设计、工艺美术等创意产业集群，打造全国重要的文化创意产业示范基地。积极实施旅游商品品牌建设工程，加大文化产品、旅游产品、服务产品开发力度，深度挖掘“儒佛道”文化内涵，积极利用现代科技手段和先进运营模式，推动传统文化元素活化利用，构建特色化、精品化、高端化的文化旅游产品体系。推动工旅结合，培育发展工业旅游，探索煤矿、电厂、铝厂科普旅游、旅游纪念品加工展览等和文化旅游相关的旅游业态，形成特色潜力行业。大力发展乡村旅游，着力推动农旅共兴。加强传统村落保护，建设有历史记忆、地域特色的美丽乡村和旅游小镇，积极发展乡村休闲体验游，用景观的观念建设农村，用旅游的理念经营农业，用选才的方式培育农民，推动农村、农业、农民获得同步转型和升级发展。重点打造东南部的大熊山、白沙湖等休闲旅游产业片区，使其与西北部“天地之中”历史建筑群、嵩山风景名胜区等文化旅游产业片区，南北互动、互相融合、协调发展，逐步形成文旅交融、景城融合、城乡统筹、全域旅游的文化旅游产业发展大格局。

13. 大力发展健康服务业。发挥登封市在文化、生态、区位等方面的优势，大力发展特色健康养生服务业，允许其在市场准入、财政金融、用地、税费、人才、技术及服务模式、开发管理等方面进行探索创新、先行先试，打造国家级健康休闲产业基地。发展以功夫教习、康体运动为主的体育健身产业，举办国际少林武术节、国际山地自行车赛、嵩山登山比赛等国际性和群众性体育赛事，建设全国知名的健康运动基地。引进国内外知名品牌医疗机构或高端健康服务机构，鼓励其在登封设立分支机构，传承创新传统养生文化，研发儒家心学、佛教禅修、道教养生等健康养生产品，培育中华药膳、中医保健、生物保健、养老服务等特色健康养生服务产业，形成承源顺道、特色鲜明、功能完备、设施科学，具有核心竞争力的健康服务产业链。

14. 推动配套服务业提速发展。统筹考虑国民休闲度假需求，加强旅游服务配套设施建设，完善服务功能，拓展旅游业的发展空间。进一步健全基层公共文化服务网络，提高文化产品和服务供给能力，实现公共文化服务标准化、均等化。加快特色商业街区和中央商务区建设，完善专业市场体系，建设城市综合体、特色购物街、文化休闲区和世界品牌直销店，打造特色鲜明、业态先进、功能完善、消费便利的旅游商贸中心。积极发展高品质星级酒店、主题酒店、产权式度假酒店，支持登封发展文化地产、旅游地产、养老地产等新型业态。加快建设连接客流集散点、居民居住区和景区的环嵩山旅游专用步行通道和快速公交

系统。完善旅游标识引导服务系统，建立健全旅游紧急救援和应急机制，构建设施齐全、功能完善、服务规范、反应快捷的旅游公共服务体系，加快推进中原游客向登封集散步伐，逐步打造“天地之中感知中原游客集散中心”。利用登封位居郑汴洛中间地带的区位优势，让来中原旅游的团队和自驾游客人，把登封作为第一落脚点，吃住在登封，文化体验以登封为起点，再向周围辐射。

（四）加强生态文明建设

15. 齐心共建生态文明。把生态文明建设作为核心竞争力来打造，围绕“碧水、青山、蓝天”的建设目标，大力实施“存水、植树、治霾”工程，加快绿色发展、循环发展、低碳发展。支持登封市以城区水系改造和颍河等水系修复治理为重点，兴修水利综合工程，科学开发利用水资源，构建防洪、兴利、生态综合利用工程体系。开展饮用水水源地保护区及河道水环境综合整治，确保饮用水水源地、地表水长期稳定达到国家地表水环境质量标准要求。开展节水型城市创建工作，实施高耗水行业节水技术改造，加强再生水和矿井水循环利用，倡导节约用水，提升水资源保障能力。加大植树造林力度，积极创建国家生态园林城市，加快实施嵩山生态修复、环境保护、山区造林、城镇绿化等工程，增强水源涵养水土保持能力，提高森林覆盖率。实行能源消费总量和能源消费强度双控制，发展绿色建筑，建设绿色生态城区。加快推进大气污染防治、水污染防治和农村环境整治“环

保三大行动计划”，加强大气污染综合防治，促进生态环境的自我修复，努力把登封打造成四季常青、三季有花的郑州都市区后花园。

三、政策保障

16. 先行先试。支持登封市在新型城镇化、文化旅游资源整合和管理体制改革等方面先行先试。

17. 优化考核评价体系。建立差异化绩效考核体系，结合县（市）经济社会发展目标考核评价办法，适当提高文化旅游、生态保护、民生改善等考核指标的权重。

18. 加快产业发展。比照执行省产业集聚区优惠政策，支持登封加快“天地之中”文化旅游产业园区及基础设施建设，推进以文明交流、文化体验、休闲观光、健康养生、少林功夫演艺展示、文化创意等为主的文化旅游产业大发展、大繁荣。新引进的文化旅游、健康养生产业项目，集中向登封布局。支持登封市争取国家独立工矿区转型的有关政策及资金，加快资源型城市转型。将登封市重大基础设施、文化旅游、健康养生项目优先申报省重点项目，并在项目审批、资金保障、土地供应等方面给予支持。

19. 推进基础设施配套。对登封市水安全保障重点给予支持，着力解决水源问题，加快生态水系打造和水利基础设施建设。积极争取国家、省有关部门支持，加快推进郑州新郑国际机场—登封城际铁路、商丘—登封高速公路建设，加快实施登封市

境内国省干线公路及农村公路升级改造，构建综合交通体系。

20. 人才保障政策。支持登封市引进“千人计划”、“百人计划”人才。鼓励引进懂文化、会经营、善管理的复合型人才。鼓励引进学术研究机构、文化创意机构集聚登封市。建立示范工程人才库，搭建创业平台，提供智力支撑。

加快建设华夏历史文明传承创新示范工程是省委、省政府加快中原经济区建设的重要决策，是豫政〔2014〕41号文件的核心精神。市政府有关部门要站在中原经济区、郑州都市区建设的高度，按照职责分工，认真研究制定支持示范工程建设的具体政策措施，在规划编制、产业发展、招商引资、项目推进、基础设施建设、体制机制创新等方面给与指导和支持。各有关方面要履职尽责，克难攻坚，形成合力，强力推进，努力把登封建设成为具有国际品质、国际知名度和影响力的世界历史文化旅游名城。

2014年12月31日

主办：市政府办公厅八处

督办：市政府办公厅八处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2015年1月4日印发

