

新密市农业农村工作委员会文件

新密农文〔2023〕77号

新密市农业农村工作委员会 关于印发《新密市农业低温雨雪冰冻灾害 应对预案》的通知

各乡镇政府、街道办事处、伏羲山风景区管委会农业部门：

按照市委、市政府有关雨雪冰冻灾害应对工作要求，经研究修订，现将《新密市农业低温雨雪冰冻灾害应对预案》印发给你们，请务必高度重视，抓好落实。

附件：新密市农业低温雨雪冰冻灾害应对预案



为切实做好低温雨雪冰冻灾害农业防范应对工作，防止次生、衍生灾害发生，最大限度减轻或者避免低温雨雪冰冻灾害造成的损失，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《河南省突发事件总体应急预案（试行）》《河南省气象灾害应急预案》《河南省防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》《郑州市防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》《郑州市农业低温雨雪冰冻灾害应对预案》及农业防灾减灾工作有关要求，结合我市农业生产实际，制定本预案。

一、预案制定背景

低温雨雪冰冻天气可能对农业生产造成的风险包括：一是对小麦生产带来不利影响，可能发生冬季冻害、早春冻害、晚霜冻害，影响小麦正常生长发育和最终产量形成；二是对蔬菜生产带来不利影响，大风、雨雪、冰冻天气，可能造成大棚温室设施受损，持续性低温过程可能导致露地蔬菜受冻，影响蔬菜生产，局部区域蔬菜供应出现阶段性波动；三是对畜牧业带来不利影响，雨雪、冰冻可能导致畜禽圈舍等设施受损，大风低温易降低畜禽生长速度和生产性能，严重时致使幼仔畜冻死，影响猪肉等畜产品供应；四是对渔业带来不利影响，雨雪可能造成渔业养殖设施、设备损毁和垮塌，鱼池结冰可能导致鱼类缺氧，影响渔业越冬保种。

二、组织指挥体系

乡级农业农村部门在本级党委、政府的统一领导下，按照属地为主、分级负责的原则，密切配合，分工协作，各司其职，组织灾害防范应对，确保上下联动、响应快速。

(一) 市级组织指挥体系

1、组织机构

市农委成立低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组，统筹组织指导协调全市农业低温雨雪冰冻灾害应对工作。领导小组办公室设在综合业务科。

由市农委主要负责同志任组长，分管领导任副组长；委办公室、机关党委、科技教育科、综合业务科、畜牧管理科、产业发展科、农机管理科、农田建设科、质量监管科、农业农村发展服务中心、农业综合执法大队、动植物检疫中心等科室或二级机构负责人任成员。

2、领导小组及成员单位职责

市农委低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组：研究、部署和组织协调农业低温雨雪冰冻天气防灾减灾工作；组织、协调、指导灾区开展农业生产自救；指挥、组织、调度农业抗灾救灾物资储备与供应；向市委、市政府和郑州市农委等报告农业灾情及防灾减灾工作落实情况。在出现断水、断电、断路情况下，依托全市各级农技服务体系和郑政钉云视讯系统，及时调度灾情状况，连线指挥全市农业系统开展防汛抗旱工作。

委办公室：负责落实低温雨雪冰冻天气防灾减灾所需车辆的保障。负责会同有关科室申请落实农业生产救灾资金，指导农业生产救灾资金依法依规使用。

机关党委：负责成员单位相关人员临时调配工作。牵头协调宣传报道、灾时舆情监测和处置工作。

科技教育科：负责组织成立“三农”专家组，指导基层开展灾后农业科技服务。

法治信访科：负责组织专家科学分析研判灾害影响，提出有针对性的防灾减灾技术措施。成立应急队伍，组织人员应急值班。

综合业务科：负责灾情相关信息和受灾动态情况收集分析、汇总与上报等；制定农业防灾减灾、灾后自救工作措施及技术指导意见，并指导落实。做好救灾种子的储备，调拨工作。负责灾后恢复重建规划制定工作。

畜牧管理科：掌握畜牧业和畜禽受灾情况，提出畜牧和畜禽防灾减灾及灾后生产恢复意见与措施，并指导落实；做好畜牧业生产监测工作，加强畜禽投入品监管。做好重大动物疫情应急储备资金、应急物资管理及调度工作，组织开展重大动物疫病防控应急培训。

产业发展科：提出水产养殖业防灾减灾及灾后生产恢复意见与措施，并指导落实。

农机管理科：会同有关单位做好抗灾救灾；负责灾后生产恢复所需农业机械调度工作。

农田建设科：指导各乡镇加强农田基础设施建设，提高自然灾害防御能力；指导受灾地区做好灾后农田基础设施恢复重建工作。

质量监管科：加强灾后辖区内生产的食用农产品质量安全监管。加强种植业产品和水产品生产基地的监测工作。

农业农村发展服务中心：组织农业生产专家研判灾情，配合制定农业防灾减灾、灾后自救工作措施及技术指导意见，派出技术专家组指导落实。会同有关单位做好抗灾救灾和灾后生产恢复所需农业机械调度工作。配合提出粮食、经济作物防灾减灾及灾后生产恢复技术措施和指导意见，并指导实施；提出灾后水肥管理技术指导意见并指导实施；做好救灾所需化肥质量监测工作，根据受灾地区不同作物病虫害发生发展情况，提出病虫害防治技术指导意见并指导实施。

农业综合执法大队：负责组织、指导、协调各乡镇加大灾后农业生产资料市场执法力度，严厉打击农资生产经营中出现的制售假冒伪劣农资坑农违法行为。

动植物检疫中心：组织开展动物防疫检疫工作，承担动物疫病区域化管理和病死畜禽无害化处理等工作。做好灾区动物疫病监测、流调、排查等工作，指导灾区做好动物疫病防控、死亡畜禽无害化处理等工作。

3、领导小组办公室职责

（1）负责市农委低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组日常

工作，落实领导小组决定，统筹协调各成员单位按职责分工开展工作；负责信息发布与交流。

（2）负责筹备市农委低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组办公会议，研究提出农业防灾减灾工作计划，安排农业防灾减灾具体工作。

（3）负责组派农业抗灾救灾工作组、专家组等，指导灾区防灾减灾和灾后农业生产恢复。

（4）在预案实施期间，及时收集、汇总、核查、报告低温雨雪冰冻灾害信息，并及时报告灾情动态。

（二）乡级组织指挥体系

各乡镇（办）、管委会农业农村部门结合本地区灾害防范应对工作实际需要，确定本级防范应对低温雨雪冰冻灾害组织指挥体系，负责本地区低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的组织、指挥和处置。

三、防范应对机制

（一）灾情预判

加强与气象部门的沟通会商，密切关注灾害性天气发生变化趋势，及时掌握苗情、墒情、灾情的发展动态。开展跨部门专家会商，及时组织专家科学分析研判灾害影响，提出有针对性的防灾减灾技术措施。

（二）灾害处置

根据会商研判情况，市农委低温雨雪冰冻灾害防范应对领导

小组组织召开会议，研究部署灾害防范应对各项工作，提前做好人员、技术、物资准备。市、乡两级联动，落实工作责任，上下密切配合，协同做好灾害处置工作。灾害发生后，科学制定农业生产灾后恢复工作方案，开展技术指导，尽快恢复生产。

（三）灾害调查

实时调度农业低温雨雪冰冻灾害的发生时间、地点、范围，农作物受灾、成灾、绝收面积及损失情况；畜牧、水产养殖业受灾损失情况；农业直接经济损失，已经采取的对策措施等。

（四）信息上报

低温雨雪冰冻灾害发生后，及时汇总由各乡镇（办）、管委会农业农村部门上报的灾情。造成特别重大农业损失的，按规定及时报告市委、市政府。因不可控因素一时难以掌握详细农业灾害信息的，应及时收集基本情况，同时抓紧核查，2日内向上级补报详情。

（五）灾情发布

低温雨雪冰冻灾害发生期间，农业灾害信息以市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部发布内容为准。

（六）生产救助

积极争取生产救灾资金，协调做好农业保险理赔工作，努力减轻农业因灾损失。

四、防范应对措施

（一）防范小麦低温冻害。促弱控旺。对弱苗及时追肥，合

理调控肥水，促进苗情转化升级，提高抗寒防冻能力。对旺长苗或有旺长趋势的麦田适时开展镇压蹲苗，也可叶面喷施化控剂，抑制麦苗继续旺长，实现控旺转壮。农艺防冻。密切关注天气变化，降温之前及时灌水，调节近地面层小气候，减少地面温度变化幅度，防御冻害。灾后减损。对遭受冻害的麦田，及时追施适量氮肥，适时浇水，促进受冻麦苗尽快恢复生长。

(二) 防范蔬菜低温雨雪冰冻灾害。检修加固。对棚体、骨架、棚膜等进行全面检查加固，及时清除棚室和周边积雪，防止棚体坍塌。防寒保温。低温雨雪天气来临前，设施大棚及时密闭棚室，采取多层覆盖措施防寒，有条件的设施内，启用增温设备提高温度。露地蔬菜采取中耕培土、薄膜覆盖等方式，防止低温冻伤。科学肥水。适时叶面喷肥，快速补充养分，提高植株抗性。设施蔬菜采取膜下暗灌、滴管等方式，合理控制灌溉量，降低棚内湿度。

(三) 防范畜牧业低温雨雪冰冻灾害。全面检修排除出对畜禽圈舍、库房、锅炉、墙体等进行检查维修加固，对水、电线线路进行检修维护。完善措施防寒保暖。重点对仔畜、哺乳母畜、孕畜和高产畜禽加强保暖措施，养殖圈舍门口增加挡风帘，窗口及时密封，牛羊圈舍地面加铺垫草垫料，畜舍内部根据养殖畜种和生产阶段适当增加供热装备，适当提高畜禽饲料营养能量浓度和供应量。做好疫病防控。提前做好口蹄疫、高致病性禽流感等寒冷季节易发疾病的免疫预防工作。做好物资储备。提前储备好

饲草饲料、药品、疫苗、后勤保障等必备物资，确保正常生产。

(四) 防范渔业低温雨雪冰冻灾害。及时清除养殖设施“加注清水，融化池塘冰雪，凿冰洞增氧，防止池水缺氧。

五、保障措施

(一) 组织保障。在市农委低温雨雪冰冻灾害防范应对领导小组统一领导下，做好人力、物力、财力等保障工作，建立专家会商、沟通协调、应急值守、信息报送等机制，确保防范应对工作高效、有序运行。

(二) 物资保障。灾害发生期间，做好农机、种苗、化肥、农药、疫苗、兽药、饲料等农业抗灾救灾物资的调剂、调运、调拨、捐赠接收工作，保障物资供应。

(三) 服务保障。充分发挥专家和农技人员在灾害评估、科技抗灾、生产恢复中的作用，及时派出专家指导组和技术小分队，包乡、进村入户精准指导，组织开展线上线下技术指导和培训答疑，落实防灾减灾措施。

(四) 政策保障。强化与应急、发改、财政等部门的沟通协调，及早制定抗灾减灾支持政策，争取第一时间下拨农业生产救灾资金，支持灾区生产自救和灾后恢复。

(五) 宣传保障。充分利用新媒体、新手段，普及重大农业气象灾害的影响和科学避灾防灾抗灾技术措施，大力宣传农业抗灾救灾的重大行动、重大措施和好经验、好做法、好典型，为农业防灾减灾营造良好舆论氛围。

新密市农业农村工作委员会办公室

2023年10月25日印发