

新密市市场监督管理局文件

新密市监〔2020〕51号

新密市市场监督管理局 关于印发新密市特种设备专项整治 三年行动方案的通知

各基层市场监管所（工商质监）：

现将《新密市特种设备专项整治三年行动方案》印发给你们，
请认真抓好贯彻落实。



2020年6月19日

新密市特种设备专项整治三年行动方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述精神，按照郑州市市场监督管理局《关于印发郑州市特种设备专项整治三年行动方案的通知（郑市监文〔2020〕146号）》文件和新密市安委会办公室《新密市安全生产专项整治三年行动方案》工作要求，结合新密市特种设备安全工作实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，树立安全发展理念，强化底线思维和红线意识，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，切实在转变观念、标本兼治上下功夫，扎实推进特种设备安全治理体系和治理能力现代化。通过三年专项整治，促进安全意识进一步增强，安全管理制度进一步完善，特种设备质量安全水平进一步提升，坚决实现防止特种设备重特大事故、减少一般事故，防范重大社会影响事件发生的目标任务。

二、主要任务

坚持以习近平总书记关于安全生产重要论述武装头脑、指导实践，把安全生产摆在重要位置，落实属地管理责任、部门监管责任和企业安全主体责任，切实增强特种设备生产使用单位积极开展安全隐患排查治理的自觉性和主动性。强化日常监管和专项

整治的结合，不断完善以五项机制建设为重点的特种设备安全保障体系建设，标本兼治，促进特种设备本质安全水平和安全管理水平全面提升。

（一）学习宣传贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述。一是要深入学习重要论述。每年集中组织观看学习“生命重于泰山—学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片；协调人事部门集中安排党组理论学习中心组和基层特种设备安全监察人员开展专题学习；集中组织宣传报道，将习近平总书记关于安全生产重要论述纳入宣传工作重点，实施经常性、系统性宣贯，充分利用“安全月”、大型活动及传统节日，灵活采用报刊、网络、微信、广告等形式，积极推进特种设备安全宣传“六进”活动。二是组织开展事故警示教育。深刻汲取近几年国内外相关事故教训，以案说法、以案警示、以案促改，全面组织开展事故警示教育。各单位要组织本单位和重点特种设备企业负责人，规模以上企业组织全体职工，每季度至少开展一次集中警示教育。组织企业在日常工作中做好案例的收集，建立警示案例教育常态化机制。三是组织开展对话谈心活动。每年组织开展一次特种设备安全对话谈心活动，局党组书记与分管局长谈，分管局长与特设科长谈，特种设备企业主要负责人与职工谈，重点谈安全生产责任措施落实到岗位，落实到每位员工。四是健全落实安全生产责任制。坚持“落实四个责任，筑牢四道防线”的监管模式，坚持特种设备片区会议制度和联席会议制度，积极推进特

种设备安全部门协调机制建设，加强特种设备安全重大问题的综合研究、协调、解决的机制制度保障，切实消除盲区漏洞。五是不断完善特种设备安全保障体系，全面提升特种设备安全治理能力。完善以五项机制建设为重点的特种设备安全保障体系，即构建宣传教育机制，提高安全意识；构建安全预防机制，降低安全风险；构建科学监管机制，提升监管水平；构建应急处置机制，强化科学施救；构建责任落实机制，保障工作成效。通过日常工作和五项机制的相互完善、相互融合，着力提升监测预警能力、监管执法能力、应急救援能力、现场处置能力、社会监督能力、协同联动能力、安全保障能力、舆情引导能力。加强特种设备安全监察人员培训工作，不断提高业务素质和工作能力。

（二）落实企业安全主体责任。一是全面推进双重预防体系建设。按照郑州市局和市安委会关于双重预防机制的指导性文件，及时编制特种设备双重预防机制实施细则。协调相关部门把特种设备领域的双重预防机制纳入相关行业安全预防体系。二是提高企业安全管理能力。督促企业落实安全生产主体责任，强化企业法定代表人、实际控制人的第一责任人法定责任。企业必须自主建立健全特种设备安全管理制度，落实特种设备使用登记、检验检测、日常检查维护保养、作业人员持证上岗、安全投入、培训教育、应急演练等各项制度。各级监管部门要转变观念，厘清责任，督促企业主体责任落实。三是提升特种设备本质安全水平。在依法使用特种设备的基础上，督促企业扎实开展特种设备

安全隐患排查治理，紧盯隐患整改环节，落实闭环管理的资金、时限和效果，加大对特种设备隐患整改不及时、不到位的查处处罚力度。四是通过社会化市场化机制推动责任落实。完善和落实企业安全生产诚信、绩效考核和教育培训等制度，建立健全企业隐患排查治理向监管部门和企业工会双报告制度，自觉接受监督。

（三）开展特种设备专项整治。根据我市特种设备分布、风险、事故情况，主要按照风险较高、使用广泛、涉及民生的设备分类开展专项整治。一是开展危化品企业压力容器压力管道专项整治。精准发力，重点突破，着力解决我市危化品企业在用压力容器、压力管道风险高、数量大、情况复杂、管理难度大等系统性问题。加大监督检查力度，督促危化品企业落实安全主体责任，依法做好特种设备日常使用管理，深入开展隐患排查治理并形成长效机制，提高压力容器、压力管道安全管理水平。二是开展老旧电梯暨“三无”电梯专项治理。以明确和落实电梯安全管理各方责任主体为重点，采取有力措施，充分发挥部门职能，加强对老旧电梯、“三无”电梯的安全监管力度，推动老旧电梯更新改造等“老大难”问题的综合治理，努力构建“政府统一领导、部门联合监管、企业全面负责、社会广泛参与”的多元共治格局。三是开展气瓶充装、检验、经营专项整治。完善可追溯体系建设，开展对气瓶充装过程管理的监督检查，督促企业做好检验信息录入，依法依规做好气瓶报废工作，加强气瓶经营单位的监督检查，

强化执法检查，严肃查处充装未办理使用登记、不在检验期、检验不合格气瓶等违规充装行为，严厉打击气瓶改装、翻新、修补行为。四是开展工业锅炉专项整治。重点组织锅炉使用单位开展自查自纠，自查落实锅炉日常管理制度、检验检测、安全附件、报警保护装置等情况，强化隐患整改的组织、实施和结果管理。特别是每年冬季供暖时段，要加大针对锅炉使用单位的检查力度和频次，并形成常态机制。五是开展起重机械、客运索道、厂（场）内机动车辆等设备专项整治。根据特种设备风险情况和上级安排，适时开展阶段性专项整治，排查风险，消除隐患。六是及时开展重点时段特种设备安全大检查。结合季节特点和全市实际，每逢春节、“两会”、五一、十一等传统节日、重大活动，组织开展特种设备安全大检查活动，特别是加大商场、车站、机场、公园景区、学校、流动庙会等场所的检查力度，做好公共场所的安全宣传工作，保障重点时段特种设备安全。

三、进度安排

从2020年5月至2022年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署（2020年5月底前）。制定印发全市特种设备专项整治三年行动方案；部署启动专项整治三年行动。各单位按照方案周密准备，广泛发动，深入组织，具体安排各项工作落实。

（二）排查整治（2020年5月至12月）。各单位深入分析复工复产过程中发生事故的主客观原因，对重点区域、重点企业、

重点设备、关键环节安全风险隐患，组织开展全面深入细致的排查治理，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

（三）集中攻坚（2021年1月至12月）。动态更新“两个清单”，针对重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全特种设备安全群防群控体系和多元共治格局，整治工作取得明显成效。

（四）巩固提升（2022年1月至12月）。深入分析特种设备安全工作存在的共性问题 and 突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。总结各地经验做法，形成一批制度成果，在全市推广。总结全市特种设备专项整治三年行动，健全长效机制。2022年12月，对三年行动进行全面总结。

四、有关要求

（一）加强组织领导。各单位要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，深刻认识做好专项整治三年行动的重要性，强化领导责任，层层抓好落实，坚决杜绝形式主义、官僚主义。要将不断完善特种设备安全保障体系作为一条主线贯穿三年行动始终，切实管控一批重大风险、消除一批重大隐患、惩治一批违法行为、形成一批制度成果，建立起

以五项机制建设为重点的特种设备安全保障长效机制。各单位要成立领导机构，明确责任，加强协调和检查督促，保证行动成效。

（二）强化方法举措。各单位要持续深入开展日常监督检查和专项监督检查，深入落实《特种设备现场安全监督检查规则》和“双随机一公开”工作要求，对标实施检查并认真记录，做好日常监管工作。各单位要适时开展明察暗访、突击检查和随机抽查，对辖区内的重点企业如投诉举报多、检查问题多、人员密集场所、近三年发生过特种设备事故的企业，要加大检查力度，保持对特种设备违法行为的高压态势。在监督检查和执法检查中，必须坚持重患必停、挂牌督办，深刻汲取以往事故教训，紧盯隐患整改环节，严防漏管失控。

（三）完善协调配合。各单位要在当地政府的统一领导下，积极做好与有关部门的沟通、协调和配合，形成监管合力，着力解决一批重点难点、久而不决的问题隐患；专项整治过程中的专家会诊、技术攻坚和检验等工作要及时协调省锅检院、特检院提供技术支撑。

（四）强化考核奖惩。市局将加强对各单位的督导考评，定期通报、约谈对特种设备安全整治工作不重视、慢作为、隐患整改不到位的单位。各单位要对照方案细化措施，推进专项整治扎实开展，确保活动成效。