郑州市人民政府文件

郑政文〔2019〕140号

郑州市人民政府
关于印发郑州市生态保遗工程三年行动计划实施方案（2019—2021年）的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市生态保遗工程三年行动计划实施方案（2019—2021年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

郑州市人民政府

2019年9月2日

郑州市生态保遗工程三年行动计划
实施方案（2019—2021年）

为加快生态郑州、美丽郑州建设，进一步促进我市文化遗产保护和生态文明建设相结合，持续推进以遗址生态文化公园建设为主要内容的生态保遗工程，为国家中心城市建设增强生态、文化支撑，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平总书记关于文物工作“让历史说话，让文物说话”“让文物活起来”“既需要薪火相传、代代守护，更需要与时俱进、勇于创新”批示指示精神为统领，严格落实“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”文物保护方针，将古遗址、古城址保护利用与国家生态建设战略相结合，与满足人民群众对美好生活的向往相结合，与中原更加出彩、郑州国家中心城市战略部署相结合，以建设遗址生态文化公园为抓手，深化生态建设与文物保护利用有机衔接，协调做好文物研究、保护、传承、惠民各项工作，建成一处，开放一处，促进形成遗址保护优化、生态环境美化、文化内涵突出、城市形象凸显的全国文物分布密集型城市全域保护利用示范区。

二、总体目标

至2021年，全市遗址生态文化公园达到100处以上，形成特色鲜明、保护有力、环境优美、布局合理的遗址生态公园体系，形成文物保护、生态建设与服务民生紧密结合，在全国具有领先示范作用的全域文物保护利用示范区。

三、基本原则

（一）坚持突出文化特点，加强宣传展示。要突出遗址生态文化公园的文化属性，加大文化遗产的研究和保护力度，深挖文化内涵，加强文物的展示与宣传，让文物活起来，更好的起到传播文化知识，服务广大群众的作用。

（二）坚持统筹推进，突出重点。要充分利用郑州丰富的文物资源，根据实际，统筹推进生态保遗工程的进行，重点关注文保等级高、文物内涵丰富的文物保护单位，特别是涉及到近年来重大考古发现以及在与我国历史文化发展过程中产生重大影响的人物、事件相关的文物遗存。对于保存现状较差及在城市发展建设过程中新发现的文物遗存，要根据实际情况，适时采取抢救性保护措施，确保文物安全。

（三）坚持文保环保融合，推进生态建设。树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，充分利用原有植被及景观资源。通过合理规划，展示本土特色，塑造古朴自然文化风格，切实加强生态文明建设。

（四）坚持以人为本，服务社会。在保证文物安全的前提下，

充分考虑城乡居民生产生活及休憩观赏的需求，提升遗址生态文化公园的人文关怀，真正做到“使文物保护成果更多惠及人民群众”。

（五）坚持政府主导，多方参与。坚持党的领导，各县（市、区）党委应加强对生态保遗工程工作的领导，充分发挥协调各级的领导作用。加强政府主导作用，完善投入机制，用足用好国家、省、市支持政策，有效整合多方资金，拓宽融资渠道，逐步建立政府引导、社会参与的多元化投融资方式，有效推动生态保遗工程的建设。

四、实施要点

（一）各县（市、区）人民政府、开发区管委会为本辖区内遗址生态文化公园项目建设、日常管理责任主体，负责遗址生态文化公园建设管理全局工作。

（二）全市遗址生态文化公园的命名要简明扼要，并能体现遗址特点。一般按照“文物保护单位名称＋生态文化公园”规则命名，例如“大河村遗址生态文化公园”。

（三）按照先易后难（建设条件是否成熟）、以人为本（距离社会群众远近）、分级建设（按文保单位级别及历史意义）和辐射带动（对区域发展的辐射带动作用）四个标准，将全市主城区内遗址生态文化公园分为三个类型：城市型（四环以内）、城郊型（四环至绕城高速之间）和郊野型（绕城高速以外）。各县（市、区）、开发区可参照主城区，自行对辖区内的遗址生态文化

公园进行分类，按标准建设。

（四）城市型遗址生态文化公园与群众生活联系紧密，应按照城市中心公园、游园予以高标准规划建设。城郊型遗址生态文化公园处于城市发展区，应以相对高标准建设。郊野型遗址生态文化公园，以普通标准进行建设。同时，需兼顾文物保护级别及历史意义差异，对于保护级别高、具有重要历史文化价值的项目，要适当提高建设标准。

（五）各县（市、区）、开发区遗址生态文化公园建设可结合遗址地理位置、自然环境特点，与生态林业、生态农业、生态湿地等生态项目灵活结合实施。对于城郊型及郊野型遗址生态文化公园，在土地使用方面，原则上不改变用地性质，不改变种植结构，不变更土地所有权；在公园建设方面，不搞大拆大建，最大限度地保护和利用原有植被和景观资源。各遗址生态文化公园建设单位应根据遗址的实际情况，划定文物资源核心区，用于文物的保护、展示以及今后的考古发掘工作。

（六）遗址生态文化公园设计方案编制前，各县（市、区）、开发区文物行政部门需协调做好文物勘探工作。设计方案必须以文物勘探报告和考古工作资料为依据。对于方案的编制，要严格按照《郑州市生态保遗工程规划建设导则》（郑保遗〔2018〕1号）及《郑州遗址生态文化公园标识系统设计导则（试行）》（郑保遗办〔2019〕3号）进行，统筹文物考古、文化展示、生态绿化、旅游发展、健身休闲等相关领域，在确保文物安全的前提

下，确保遗址生态文化公园设计科学、合理，水、电、路等各项配套设施完善。

（七）各县（市、区）、开发区相关部门应加强对已建成的遗址生态文化公园的管理与维护，并认真做好新建遗址生态文化公园建前、建中、建后的考古发掘保障工作。

（八）为确保生态保遗工程的顺利推进，所有拟建待建的遗址生态文化公园项目需于2019年底前完成前期所有的筹备工作，保证2020年开工建设，2021年底前完工。

五、工作流程

遗址生态文化公园规划建设流程包括：遗址调查勘探（考古发掘）→编制遗址公园设计方案→各县（市、区）、开发区相关部门联合审核设计方案→市文物局审核指导（按文物级别征求上级部门意见）→各县（市、区）、开发区相关部门负责施工建设→“建成一处，开放一处”→考核评估→市财政补贴。

六、保障措施

（一）组织实施。各县（市、区）人民政府、开发区管委会应调整、充实生态保遗工作领导小组，主要领导任组长，分管领导靠前指挥。建立监督检查机制，对遗址生态文化公园建设中遗址保护、规划执行、工程质量、整体效果等相关情况进行监督、检查，确保遗址生态文化公园建设整体目标顺利实现。

（二）运行模式。遗址生态文化公园建设坚持政府主导，属地管理，确保便民利民、服务社会的公益属性，鼓励引导社会力

量参与。

（三）奖补政策。各县（市、区）人民政府、开发区管委会为辖区内遗址生态文化公园建设投资主体，市财政对国保单位生态文化公园按照总投资的30%进行奖补，对省保单位和市保单位生态文化公园按照总投资的20%进行奖补。所有项目由市生态办委托第三方机构进行评估，评估达标后市财政统一拨付奖补资金，跨年度项目按年底任务完成比例拨付奖补资金。

（四）后期管护。根据《住房城乡建设部关于促进城市园林绿化事业健康发展的指导意见》（建城〔2012〕166号）相关精神和文物保护工作相关需要，各县（市、区）、开发区要结合实际情况，制定完善园林绿化养护管理技术规范和养护定额标准，养护管理资金投入应占当地上一年度园林绿化建设总投入的7%—10%，同时不低于当地园林绿化养护管理定额标准。

七、考核评估

遗址生态文化公园建设应统筹地理位置、人群密度、遗产保护和社会发展相关因素，按照本方案建设指导标准高标准建设综合公园和专题公园，在确保文物本体安全和风貌协调的同时最大限度发挥服务社会、带动发展的积极作用，相关内容纳入考核指标。各责任单位遗址生态文化公园项目具体执行情况纳入《郑州市生态建设项目化综合考评办法》、《郑州市生态建设财政奖补项目评估验收实施方案》、《郑州市生态保遗工程项目评估办法》进行考核。

八、其他事项

（一）市文物局负责全市遗址生态文化公园相关业务指导、咨询；

（二）本方案自颁布之日起执行；《郑州市人民政府关于印发2019年郑州市生态保遗工程专项实施方案的通知》（郑政文〔2019〕26号）即行废止。

附件：2019—2021年郑州市生态保遗工程项目表

主办：市文物局　　督办：市政府办公厅五处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅　　2019 年 9 月 3 日印发

附　件

2019—2021年郑州市生态保遗工程项目表

序号	县区	项目名称	时代	级别	建设性质	占地面积（亩）	总投资额（万元）	项目启动时间	预计开工时间	预计建成开放时间
1	惠济区	荥阳故城遗址生态文化公园	汉	国保	续建	5430	146610	2017	2020年上半年	2021年下半年
2	惠济区	大运河郑州段遗址生态文化公园	隋唐	国保	续建	210	2300	2017	2020年上半年	2021年下半年
3	惠济区	郑庄遗址生态文化公园	周	市保	前期	90	800	2019	2020年上半年	2021年下半年
4	惠济区	西山遗址生态文化公园	新石器时代	国保	前期	240	6480	2020	2020年上半年	2021年下半年
5	惠济区	岔河遗址生态文化公园	商周	市保	前期	682	9548	2020	2020年上半年	2021年下半年
6	中原区	孙坡遗址生态文化公园	新石器时代	市保	续建	176	3500	2018	2019年下半年	2019年下半年
7	中原区	三十里铺遗址生态文化公园	商	市保	续建	128	1800	2018	2019年下半年	2019年下半年
8	中原区	白寨商城遗址生态文化公园	商	未定级	前期	135	4050	2019	2020年下半年	2021年下半年
9	二七区	高洪寺遗址生态文化公园	新石器时代	市保	续建	330	1500	2018	2019年上半年	2019年下半年
10	二七区	芦村河遗址生态文化公园	新石器时代（夏）	省保	续建	700	18900	2018	2020年上半年	2021年下半年
11	二七区	申河遗址生态文化公园	新石器时代	省保	前期	165	2310	2019	2020年上半年	2020年上半年

12	二七区	上李河西遗址生态文化公园	新石器时代	市保	前期	300	3000	2019	2020年上半年	2021年下半年
13	二七区	胡家脑遗址生态文化公园	旧石器时代	省保	前期	167	3400	2019	2020年上半年	2021年下半年
14	二七区	常庙遗址生态文化公园	春秋、战国	省保	前期	300	8100	2019	2020年上半年	2021年下半年
15	二七区	老奶奶庙遗址生态文化公园	旧石器时代、新石器时代	省保	前期	100	2700	2019	2020年上半年	2021年下半年
16	二七区	盐店庄遗址生态文化公园	夏	市保	前期	390	7800	2019	2020年上半年	2021年下半年
17	二七区	全垌遗址生态文化公园	商	市保	前期	30	600	2019	2020年上半年	2020年上半年
18	二七区	娄河遗址生态文化公园	西周	市保	前期	158	3160	2019	2020年上半年	2021年下半年
19	郑州高新区	西连河遗址生态文化公园	新石器时代—战国	省保	续建	195	5710	2017	2019年下半年	2021年下半年
20	郑州高新区	后庄王遗址生态文化公园	新石器时代	国保	续建	96	3329.2	2018	2020年上半年	2021年下半年
21	郑州高新区	小双桥遗址生态文化公园	商	国保	前期	2235	24501	2019	2020年下半年	2021年下半年
22	郑州高新区	东赵遗址生态文化公园	夏、商	省保	前期	450	9000	2018	2020年上半年	2021年下半年
23	郑州高新区	杜寨遗址生态文化公园	新石器时代	市保	前期	135	2786	2017	2019年上半年	2019年下半年
24	管城回族区	于庄遗址生态文化公园	东周	市保	续建	135	1890	2018	2019年上半年	2020年下半年
25	管城回族区	站马屯遗址生态文化公园	新石器时代	省保	新建	321	6240	2019	2020年上半年	2021年下半年
26	管城回族区	小刘遗址生态文化公园	新石器时代	市保	新建	68	980	2019	2019年下半年	2020年上半年

27	管城回族区	李马庄东南遗址生态文化公园	商、战国、汉	市保	前期	128	1792	2018	2020年下半年	2021年下半年
28	管城回族区	小魏庄遗址生态文化公园	周	市保	前期	93	1302	2019	2020年下半年	2021年下半年
29	管城回族区	宫殿区遗址生态文化公园	商	国保	新建	58.5	2230	2019	2019年下半年	2020年下半年
30	管城回族区	站马屯西遗址生态文化公园	新石器时代	市保	续建	165	2310	2017	2019年上半年	2020年上半年
31	郑东新区	大河村遗址生态文化公园(二期)	新石器时代	国保	续建	609	16000	2017	2020年上半年	2021年下半年
32	郑东新区	儿童医院祭伯城遗址生态文化公园(二期)	周	国保	前期	22.5	929	2020	2020年上半年	2021年下半年
33	郑州经开区	圃田故城遗址生态文化公园	东周—汉	省保	续建	1388	60000	2017	2020年上半年	2021年下半年
34	郑州航空港区	苑陵故城遗址生态文化公园	东周、秦、汉	国保	续建	750	35200	2019	2020年上半年	2021年下半年
35	郑州航空港区	大寨遗址生态文化公园	新石器时代	省保	新建	150	6400	2019	2020年上半年	2021年下半年
36	郑州航空港区	南枣岗遗址生态文化公园	汉	市保	前期	13	520	2019	2020年上半年	2021年下半年
37	郑州航空港区	寺前陈遗址生态文化公园	商—汉	县保	前期	256	8500	2019	2020年上半年	2021年下半年
38	郑州航空港区	东纸坊遗址生态文化公园	商	市保	前期	40	1600	2019	2020年上半年	2021年下半年
39	郑州航空港区	晶店遗址生态文化公园	商	市保	前期	44	1760	2019	2020年上半年	2021年下半年
40	郑州航空港区	后吕坡遗址生态文化公园	东周	县保	前期	108	4300	2019	2020年上半年	2021年下半年
41	郑州航空港区	后吕坡西遗址生态文化公园	东周、战国	县保	前期	120	4800	2019	2020年上半年	2021年下半年

42	郑州航空港区	生金李西北遗址生态文化公园	东周	县保	前期	68	2700	2019	2020年上半年	2021年下半年
43	荥阳市	汉霸二王城遗址生态文化公园	秦	国保	续建	666	13320	2017	2019年上半年	2020年下半年
44	荥阳市	北头遗址生态文化公园	新石器时代	市保	续建	91	1312	2018	2019年下半年	2020年下半年
45	荥阳市	蒋寨遗址生态文化公园	西周	省保	新建	21	475	2019	2019年下半年	2020年下半年
46	荥阳市	汪沟遗址生态文化公园	新石器时代	省保	新建	170	3742	2019	2020年上半年	2021年上半年
47	荥阳市	上河遗址生态文化公园	战国	县保	新建	210	2100	2019	2020年下半年	2021年下半年
48	荥阳市	周懿王墓生态文化公园	明	县保	前期	21	210	2019	2020年上半年	2021年上半年
49	荥阳市	关帝庙遗址生态文化公园	商	省保	前期	116	928	2019	2020年上半年	2021年上半年
50	荥阳市	卧龙台寨遗址生态文化公园	清	市保	前期	99	792	2019	2020年下半年	2021年下半年
51	荥阳市	成皋城遗址生态文化公园	战国	省保	前期	360	2880	2019	2020年上半年	2021年上半年
52	荥阳市	兴国寺遗址生态文化公园	清	未定级	前期	120	960	2019	2020年下半年	2021年下半年
53	荥阳市	虎牢关遗址生态文化公园	战国	县保	前期	15	80	2019	2021年上半年	2021年下半年
54	荥阳市	佛顶尊胜陀罗尼经幢生态文化公园	金	省保	前期	11	72	2019	2020年下半年	2021年上半年
55	荥阳市	青台遗址生态文化公园	新石器时代	国保	前期	980	26460	2021	2020年下半年	2021年下半年
56	荥阳市	织机洞遗址生态文化公园	旧石器时代	国保	前期	214	5778	2021	2020年下半年	2021年下半年

57	荥阳市	秦王寨遗址生态文化公园	新石器时代	国保	前期	123	3321	2021	2020年下半年	2021年下半年
58	荥阳市	千尺塔遗址生态文化公园	旧石器时代	国保	前期	120	3240	2021	2020年下半年	2021年下半年
59	新郑市	郑韩故城后端湾遗址生态文化公园	春秋战国	国保	续建	484	13000	2017	2019年下半年	2020年下半年
60	新郑市	裴李岗遗址生态文化公园	新石器时代	国保	前期	110	3000	2019	2020年上半年	2021年下半年
61	新郑市	郭威墓遗址生态文化公园	五代	国保	前期	135	12000	2019	2020年上半年	2021年下半年
62	新郑市	郑韩故城北城墙中段遗址生态文化公园	春秋战国	国保	前期	407	12000	2019	2020年上半年	2021年下半年
63	新郑市	郑韩故城郑国宗庙遗址生态文化公园	春秋战国	国保	前期	33	800	2019	2019年下半年	2019年下半年
64	新郑市	凤台寺塔生态文化公园	宋	国保	前期	100	2500	2019	2019年上半年	2019年下半年
65	新郑市	李家楼遗址生态文化公园	春秋战国	国保	前期	15	600	2019	2019年上半年	2019年下半年
66	新郑市	华阳故城遗址生态文化公园	东周	国保	前期	500	10000	2019	2020年下半年	2021年下半年
67	新郑市	唐户遗址生态文化公园	新石器时代	国保	前期	100	1000	2019	2020年上半年	2021年下半年
68	新郑市	沙窝李遗址生态文化公园	新石器时代	县保	前期	15	300	2019	2020年上半年	2021年上半年
69	新郑市	望京楼遗址生态文化公园	夏、商	国保	前期	100	1000	2020	2020年上半年	2021年下半年
70	新郑市	人和寨遗址生态文化公园	新石器时代	国保	前期	30	500	2020	2020年上半年	2021年下半年
71	新郑市	古城遗址生态文化公园	新石器时代	省保	前期	30	500	2020	2020年上半年	2021年下半年

72	新密市	前士郭遗址生态文化公园	商、战国—汉	市保	续建	1200	21800	2019	2019年上半年	2019年下半年
73	新密市	窑沟瓷窑遗址生态文化公园	宋	省保	续建	500	15000	2018	2019年上半年	2020年上半年
74	新密市	冯京墓生态文化公园	北宋	市保	前期	51.51	1030	2020	2020年下半年	2021年下半年
75	新密市	武姜氏墓生态文化公园	战国时期	未定级	前期	41.2	824	2020	2020年下半年	2021年下半年
76	新密市	郑昭公墓生态文化公园	战国时期	市保	前期	110	2200	2020	2020年下半年	2021年下半年
77	新密市	新砦遗址生态文化公园	新石器时代—夏	国保	前期	1500	21000	2020	2020年下半年	2021年下半年
78	新密市	古城寨龙山时代古城遗址生态文化公园	新石器时代	国保	前期	143.2	27700	2020	2020年下半年	2021年下半年
79	登封市	中岳庙生态文化公园	汉—清	国保	续建	1705	67311	2018	2019年下半年	2020年下半年
80	登封市	大周封祀坛遗址生态文化公园	唐	国保	续建	1080	31000	2018	2019年下半年	2021年下半年
81	登封市	启母阙、崇福宫生态文化公园	东汉	国保	新建	400	10800	2019	2020年上半年	2021年下半年
82	登封市	观星台生态文化公园	元	国保	新建	490	13200	2019	2019年上半年	2020年下半年
83	登封市	石淙河摩崖题记生态文化公园	唐、宋	省保	新建	1410	38100	2019	2019年下半年	2021年下半年
84	登封市	刘碑寺碑遗址生态文化公园	北齐	国保	前期	210	5700	2019	2020年上半年	2021年下半年
85	登封市	日军侵华飞机场遗址生态文化公园	1944年	市保	前期	58	1600	2019	2020年上半年	2021年下半年
86	登封市	王城岗遗址及阳城遗址生态文化公园	新石器时代—东周	国保	前期	459	12000	2019	2020年上半年	2021年下半年

87	上街区	王博文生态文化公园	宋	市保	前期	98	1372	2019	2020年上半年	2021年下半年
88	上街区	马固王氏宗祠生态文化公园	明	市保	新建	50	700	2019	2020年上半年	2021年下半年
89	上街区	沙固遗址(曹彬墓)生态文化公园	新石器时代、商周	市保	前期	210	2940	2019	2020年上半年	2021年下半年
90	上街区	石嘴遗址生态文化公园	商周	市保	前期	240	3360	2019	2020年上半年	2021年下半年
91	上街区	鹊山贵族遗址生态文化公园	西周	未定级	前期	744	22700	2020	2020年上半年	2021年下半年
92	巩义市	永定陵遗址生态文化公园	北宋	国保	前期	933	25000	2019	2020年上半年	2021年下半年
93	巩义市	永厚陵遗址生态文化公园	北宋	国保	前期	375	2500（仅土建）	2019	2020年上半年	2021年下半年
94	巩义市	永昌陵遗址生态文化公园	北宋	国保	新建	435	2500（仅土建）	2019	2020年上半年	2021年下半年
95	巩义市	赵普墓遗址生态文化公园	北宋	国保	前期	30	818	2019	2020年上半年	2021年下半年
96	巩义市	双槐树遗址生态文化公园	新石器时代	省保	前期	1255	25100	2019	2020年上半年	2021年下半年
97	巩义市	巩义窑址生态文化公园	隋唐	国保	前期	3000	35000	2019	2019年上半年	2021年下半年
98	巩义市	宋陵遗址生态文化公园	北宋	国保	前期	1600	43200	2019	2020年上半年	2021年下半年
99	巩义市	铁生沟冶铁遗址生态文化公园	汉	国保	前期	32	864	2020	2020年上半年	2021年下半年
100	巩义市	花地嘴遗址生态文化公园	新石器时代—夏	国保	前期	450	12150	2020	2020年上半年	2021年下半年
101	中牟县	寿圣寺双塔遗址生态文化公园	宋	国保	前期	90	6000	2020	2020年上半年	2021年下半年