

荜阳市人民政府索河街道办事处文件

索办发〔2018〕91号



索河办 2018 年今冬明春火灾防控工作方安

冬春季节天气寒冷、风大物燥，历来是火灾高发特别是亡人火灾多发的季节。据统计，2013年至2017年，郑州市冬春季节共发生火灾10615起，亡48人，伤47人，直接财产损失5896万元。与夏秋两季相比，火灾起数高出13.7%，伤人数高出9.3%。为动员各村、社区、各有关部门做好今冬明春火灾防控工作，有效防范遏制重特大火灾事故发生，办事处决定自2018年11月至2019年全国“两会”结束，在办事处辖区集中组织开展今冬明春火灾防控工作。现就有关事项通知如下：

一、工作目标

认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产和消防安全的系列重要指示精神，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负

责、公民积极参与的原则，集中组织开展冬春火灾防控工作，及时化解安全风险、消除安全隐患，不断提升消防安全管理水平，有效减少一般亡人火灾，遏制较大和有影响火灾，坚决杜绝重特大群死群伤火灾，维护办事处辖区消防安全形势持续稳定。

二、工作原则

(一) 坚持政府主导。各村、社区要切实把冬春火灾防控工作摆上重要议事日程，加强检查督导，统筹推进工作落实。

(二) 坚持综合治理。各有关部门要按照国务院《消防安全责任制实施办法》依法加强行业消防管理和火灾防范，强化协作配合，综合运用法律、经济、行政、技术等手段，集中整治一批火灾隐患。

(三) 坚持单位主责。各社会单位要严格落实消防安全主体责任，健全组织机构，严格管理制度，建强应急力量，强化培训演练，落实安全自查、隐患自除、责任自负。

(四) 坚持群防群治。各村、社区要加强属地管理，将消防安全纳入基层政权建设和社区治理工作内容，整合发挥基层力量作用，打造共建共治共享的消防安全治理格局。

三、工作步骤

冬春火灾防控工作分三个阶段：

(一) 部署发动阶段（2018年11月15日前）。各村、社区、各有关部门要结合辖区实际和行业特点，制定工作方案，召开部署会议，明确人员分工和工作职责、细化措施，全面进行动员部

署。

(二) 组织实施阶段 (2018 年 11 月 16 日至 2019 年全国“两会”结束)。各村、社区、各有关部门要对照工作方案, 认真组织实施, 从严从实从细抓好各项责任措施落实。

(三) 总结验收阶段 (2019 年全国“两会”结束后 5 日内)。各村、社区、各有关部门要对工作情况组织检查验收, 总结固化经验做法, 健全完善火灾防控工作长效机制。

四、重点任务

(一) 深化消防安全检查治理

1. 分行业领域开展火灾隐患排查整治。组织开展宾馆饭店、商场市场、公共娱乐场所、员工集体宿舍等人员密集场所以及养老院、施工现场、大型商业促销活动等高风险场所消防安全检查, 重点整治违规采用易燃可燃外墙保温材料和室内装饰装修, 占用、堵塞疏散通道、安全出口, 电动自行车违规充电等问题。民政所负责督促养老院严格落实《社会福利机构消防安全管理十项规定》, 加强巡查检查和冬季夜间值守。城建办负责加强建筑施工现场监管, 及工人宿舍违规用电, 严查违规使用易燃可燃保温材料、违规留宿人员、违规动火动焊等行为; 负责临时安置点消防安全检查。经管办、安监办负责牵头开展对生产、储存、销售危险化学品、烟花爆竹等易燃易爆物品单位和企业、加油站等行业的检查; 工商所负责牵头开展电动自行车销售企业的日常监管, 督促生产企业严格按照《电动自行车通用技术条件》(GB17761) 标准

生产，不得生产超出国家标准的电动自行车；索河中心校负责牵头开展对学校、幼儿园以及午托部、校外培训机构消防安全的检查；计生办负责牵头开展对医院、诊所等医疗机构的检查；派出所负责牵头开展对娱乐场所、浴池、网吧等人员密集场所的检查；文化站负责牵头对文物古建筑场所的检查；农办负责秸秆焚烧和荒山荒沟的消防隐患检查；城管办负责生活垃圾及时清理和垃圾沟的整治；各村、社区负责牵头开展对自己辖区内的宗教活动场所等的检查，并针对当地突出问题和薄弱环节，组织开展专项检查治理。

2. 强化农村社区巡查检查。各村、社区要组织开展“城中村”、群租房、沿街门店、“三合一”场所、老旧小区消防安全检查，重点纠正违规住人、违规用火用电取暖、电动自行车违规停放充电等问题。公安派出所加强对小单位、小场所日常消防监督检查。指导村（居）民委员会、物业管理单位组织居民清理楼道、走廊、阳台、电缆井、电表箱等区域可燃杂物，严防因燃放烟花爆竹引发火灾。要对社区内孤寡老人、留守儿童等弱势群体居住场所，开展有针对性的消防宣传和检查，并采取定时安排人员巡查、定点帮扶和专人看护等有力措施，确保农村社区火灾形势平稳。

3. 组织开展大型商业综合体专项整治“回头看”。2018年11月中上旬，消防办、派出所、农电所、各村、社区负责人组成联合工作组，要对大型商业综合体消防安全专项整治工作开展“回头看”。采取查看台账资料、随机抽查、实地核查等方式，检查验

收专项整治措施落实情况和隐患整改情况，督促大型商业综合体落实消防安全主体责任，及时整改火灾隐患，同时强化节庆期间大型活动现场严管严控措施，规范临时布展、落实现场看护。对未及时整改火灾隐患、工作措施不落实的单位，一律重新进行整治。

4. 持续推进电气火灾和电动自行车综合治理。各村、社区要把电气线路改造纳入城中村、老旧小区改造内容。2018年12月底前，工商所、派出所、安监等部门再次组织对电动自行车生产、销售和维修改装环节进行专项检查，加强住宅小区、楼院公共区域电动自行车停放、充电消防安全检查，设置一批集中停放场所和智能充电控制设施。2019年1月底前，工商所、派出所、安监等部门组织开展联合检查，集中查处违法生产、销售假冒伪劣电热毯、电暖器、电炉等电热器具行为；各村、社区要组织排查电气线路，重点检查居民住宅电表箱设置、电气线路连接不符合安全规范等问题。

5. 开展仓储、快递、物流企业消防安全专项治理。11月10日至12月30日，安监办、消防办、派出所、工商所各村社区负责人组织对仓储、快递、物流行业开展消防安全专项治理，重点整治人员违规留宿，违规用火用气，私拉乱接电气线路，占用防火间距、消防车通道、疏散通道从事经营活动等行为，督促仓储、快递、物流企业落实消防安全主体责任。

（二）强化消防宣传教育培训

1. 加强社会宣传。针对冬春季节火灾特点，各村、社区、各有关部门组织开展“119”消防宣传月活动免费培训，并对辖区场所单位消防安全负责人进行集中培训。广泛发动社会公众参与，大力普及火灾预防和逃生自救知识。加强对老人、儿童等特殊群体的消防安全教育，走进辖区敬老院、养老院、福利院逐一开展针对性宣传教育。督促文物建筑、商场市场、宾馆饭店等人员密集场所落实消防安全要求。

2. 加强安全提示。各村、社区、各有关部门利用立冬、圣诞、元旦、立春、春节、元宵节等重要节点，及时通过媒体发布季节火灾风险提示，开展火灾案例警示教育。通过手机短信、微博、微信等，向村委干部、楼院长和小区物业负责人以及重点单位责任人、管理人推送消防安全提示；督促沿街单位电子显示屏、楼宇电视等高频次播发消防警示提示。

3. 加强消防培训。各村、社区、各有关部门要提前谋划，明确工作责任，科学安排培训档期和参训人员，分类分期抓好消防培训工作落实，督促社会单位组织对消防控制室值班操作员、保安、电（气）焊工等人员进行专门培训，提高岗位履职能力。

（三）做好重大活动消防安保工作

严格管控重点区域。提升社会面防控等级。元旦、春节、元宵节、“两会”等期间，各村、社区、各有关部门集中开展消防安全专项检查，对夜间营业场所加大错时检查力度，及时消除安全隐患，全面降低火灾风险。办事处落实专门力量，加强巡查。重

点时段、重大活动期间，组织应急力量和装备实行驻守执勤、巡逻看护，加密布设前置执勤点，确保消防安全。

五、工作措施

（一）开展约谈提示。

对工作开展不力，措施不到位的部门负责人及村、社区直接责任人，办事处纪委要进行重点约谈，防火重点单位存在重大火灾隐患的要对单位责任人进行约谈，拒不整改的上报市防火安全委员会，配合有关部门进行重点督办。

（二）实施清单治理。2018年11月底前，各村、社区、各有关部门分行业、分领域组织有关单位开展消防安全自查，对自查发现的隐患问题，建立清单。2018年底前，各有关部门组成检查组，对本行业系统单位自查情况和火灾隐患开展排查，摸清消防安全状况，对发现的隐患全部列出问题清单、责任清单。对隐患整改情况，逐项列出时间表、明确责任人，定期照单对账、照单销账。

（三）依法依规监管。派出所、消防办、安监办对重点防火单位进行重点督查，通过管法人、管责任，实施查隐患、督整改。结合形势研判，重点抽查养老院、医院、商场市场、建筑工地等高风险场所，联合有关部门开展示范性检查，提升行业消防监管水平，督促社会单位按要求组织自查自改。严格责任追究，发生火灾事故，既要查原因，也要查责任、查教训。

（四）推广技防措施。年底前，办事处坚持市场主导、单位

自主、社会参与、政府引导的原则，加快推进物联网、高科技、智能化技术在消防产品领域的有效应用，鼓励推广及应用智慧型消防产品，加快构建多方共赢互动的智慧型消防设施服务体系。要建立健全安全隐患排查治理长效机制，引导企业推广安装电气隐患监控装置、独立式烟感报警器及自动喷淋灭火装置，参加火灾公众责任保险，切实改善企业消防安全条件，增强抵御火灾能力，确保辖区消防安全形势稳定。

六、工作要求

（一）引起高度重视。各村、社区、各有关部门要严格贯彻习近平总书记关于安全生产和消防安全的重要指示精神，从讲政治、讲党性、讲大局的高度，出台具体措施保证消防安全工作始终有人抓、有人管、不断档，确保冬春季节全市消防安全形势持续稳定。

（二）加强组织领导。各村、社区、各有关部门要充分认识冬春火灾防控工作的重要性，切实摆上重要议事日程，积极推动解决公共消防设施建设、重大火灾隐患整改、技防物防措施等重大问题，全力抓好各项工作措施的落实。

（三）严格行业监管。各有关部门要认真落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的总要求，按照“谁审批、谁负责”的原则，各尽其职，各负其责。同时要全面部署开展行业内部消防安全大检查和培训，加强火灾事故防范，深入开展行业消防安全标准化管理，提升行业消防安全管理水平。

组织联合检查督查，建立健全信息共享、情况通报机制，形成冬春火灾防控工作监管合力。

（四）强化督导问责。各村、社区、各有关部门要建立领导分片包干制度，完善工作责任制，层层分解任务，明确责任措施，加强工作指导。办事处将把冬春火灾防控工作列入年度安全生产和消防工作考核内容。对工作不落实、效果不明显的部门和单位，要及时通报，督促落实整治措施。对发生较大及以上亡人火灾事故的，要依法从严追究有关人员责任。

各村、社区、各有关部门冬春火灾防控工作方案及动员部署情况请于2018年11月18日前报办事处消防办；12月起，每月20日前报当月工作开展情况。2019年全国“两会”结束后3天内报送工作总结。

联系电话：64662057

邮 箱：xysshbzzb@163.com

荥阳市索河街道办事处

2018年11月9日