

郑州市二七区人民政府办公室文件

二七政办〔2018〕12号

郑州市二七区人民政府办公室 关于印发二七区推进基层综合性文化服务中心 建设工作实施方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

《二七区推进基层综合性文化服务中心建设工作实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2018年6月12日

二七区推进基层综合性文化服务中心建设工作实施方案

为认真贯彻落实国务院办公厅、省政府办公厅关于推进基层综合性文化服务中心建设的有关文件精神，按照《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市推进基层综合性文化服务中心建设工作实施方案的通知》（郑政办〔2016〕72号）文件要求，进一步推进全区基层公共文化资源整合利用，提升基层公共文化服务综合水平，特制定本工作实施方案。

一、指导思想

以党的十九大精神为指导，以保障群众基本文化权益为根本，以构建现代公共文化服务体系为目标，牢牢把握“坚持导向，服务大局”、“以人为本，对接需求”、“统筹规划，共建共享”、“因地制宜，分类指导”、“改革创新，提升效能”的基本原则，按照党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府决策部署，强化资源整合，创新管理机制，提升服务效能，促进基本公共文化服务标准化、均等化。力争到2019年底，全区范围内的乡镇（街道）和村（社区）普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度较高的基层综合性公共文化设施和场所，形成一套符合实际、运行良好的管理体制和

运行机制，建立一支扎根基层、专兼职和文化志愿者相结合、综合素质高的基层文化队伍，使基层综合性文化服务中心成为文化建设的重要阵地和提供公共文化服务的综合平台，成为党和政府联系群众的桥梁和纽带，成为基层党组织凝聚、服务群众的重要载体，为我区全面开启“三个二七”、建设现代化国际化生态化新城区新征程的总体目标提供强大精神动力和文化支撑。

二、主要任务

按照《郑州市基层综合性文化服务中心建设标准》，各乡镇（街道）结合辖区群众文化需求，制定基层综合性文化服务中心基本服务项目目录，为辖区居民提供大致均等的基本公共文化服务，使基层综合性文化服务中心成为加强思想政治工作、开展党员教育的重要阵地，并承担其他公共服务和社会管理工作。主要落实好以下十项主要任务：

（一）加强设施建设

1. 合理规划布局。各乡镇（街道）要全面摸清辖区内公共文化设施现状，按照均衡配置、规模适当、经济适用、绿色共享等要求，合理规划、布局基层综合性文化服务中心。

2. 落实建设标准。落实国家和省、市相关建设标准，立足实际，主要通过盘活存量、调整置换、集中利用等方式完成基层综合性文化服务中心建设，不搞大拆大建。凡现有设施能够满足基本公共文化需求的，一律不再进行改扩建和新建。乡镇（街道）综合性文化服务中心主要依托现有的综合文化站进行

建设，重在完善、补缺，对个别尚未建成的进行集中建设。村（社区）综合性文化服务中心主要以村（社区）文化室、党组织活动场所、住宅小区配套设施、闲置校舍办公场地以及其他公共服务设施为基础进行集合建设。综合性文化服务中心设施建设要注意适应残疾人和老年人的使用需求。

3. 拓展户外设施。按照人口规模和服务半径，建设选址适中、与地域条件协调、与基层综合性文化服务中心相配套的文体广场。积极优化广场用地和文化、体育活动设施布局，发掘利用城乡商业广场、企业和社区场地、边角空地等社会场地资源，盘活现有场地存量。文体广场要配备阅报栏（或电子阅报屏）、公益广告牌、体育健身设施和夜间照明设备等，有条件的地方可搭建戏台、舞台。加快体育公园、健身路径、小型球场等基层体育设施建设。鼓励结合廊道建设和城乡改造等，增加艺术雕塑和文化景观。

（二）丰富服务内容

1. 广泛开展宣传教育活动。围绕新时期党和国家的重大改革措施及惠民政策，采取政策解读、专题报告、百姓论坛等多种方式，广泛开展社会主义核心价值观学习教育和中国梦主题教育实践，推进文明乡镇（街道）、文明村（社区）创建和乡贤文化建设。供养中华优秀传统文化，利用当地特色历史文化资源，加强民间文化艺术之乡创建，做好非物质文化遗产保护工作，打造基层特色文化品牌。开展艺术普及、全民阅读、法治、科普推广和就业培训等，传播科学文化知识，提高群众综合素

质。

2. 组织引导群众文体活动。依托基层综合性文化服务中心，鼓励全民创作和全民艺术普及，支持群众自办读书社、书画社、文艺俱乐部，组建演出团体、民间艺术社团、健身团队及个体放映队等。结合传统节日、重要节假日和重大节庆日活动，组织开展各类文体活动，加强对广场舞等群众文体活动的引导，推进广场文化健康、规范、有序发展。工会、共青团、妇联等群团组织要以基层综合性文化服务中心为载体，开展丰富多彩的文体活动。

3. 创新服务方式和手段。畅通群众文化需求反馈渠道，通过“订单”服务方式，实现供需有效对接。实行公共文化服务单位错时开放，提高公共文化设施设备使用效率。加强基层流动服务，并积极为特殊群体提供有针对性的文化服务。充分发挥互联网等现代信息技术优势，为基层群众提供数字阅读、文化娱乐、公共信息和技能培训等服务。推广文化体育志愿服务，大力开展志愿服务活动，推动各级骨干文艺团体与基层综合性文化服务中心“结对子”。

（三）创新基层公共文化运行管理机制

1. 强化政府主导作用。各乡镇（街道）在推进基层综合性文化服务中心建设中承担主体责任，要实事求是确定存量改造和增量建设任务，把各级各类面向基层的公共文化资源纳入到支持基层综合性文化服务中心建设上来；宣传、文化主管部门要发挥牵头作用，加强协调指导，及时研究解决建设中存在的

问题；发展改革、财政等相关部门要立足职责、分工合作，共同推动工作落实。

2. 建立健全管理制度。加强基层综合性文化服务中心管理，制定基层综合性文化服务中心的服务规范。建立区级统筹规划，乡镇（街道）组织推进，村（社区）自我管理的工作机制。建立健全标准体系和内部管理制度，形成长效机制，实现良性运转和可持续发展。对城乡建设中确需拆迁的公共文化设施，要履行报批手续，迁建工作要坚持先建设后拆除或建设拆除同时进行的远策。严格安全管理，制定突发事件应急预案，及时消除各类安全隐患。

3. 鼓励群众参与建设管理。发挥村委会和社区居委会的群众自治组织作用，加强群众自主管理和自我服务，引导城乡居民积极参与村（社区）综合文化服务中心的建设、使用。健全民意表达机制，开展形式多样的民主协商，对基层综合性文化服务中心建设发展的重要事项，充分听取群众意见建议，接收群众监督。

4. 探索社会化建设管理模式。加大政府向社会力量购买公共文化服务力度，拓宽社会供给渠道，丰富基层公共文化服务内容。落实先行鼓励社会组织、机构和个人捐赠公益性文化事业所得税税前扣除政策规定。鼓励支持企业、社会组织和其他社会力量，通过直接投资、赞助活动、捐助设备、资助项目、提供产品和服务，以及采取公益创投、公益众筹等方式，参与基层综合性文化服务中心建设管理。积极探索开展社会化运营

试点，通过委托或招投标等方式吸引有实力的社会组织和企业参与基层文化设施运营。

三、阶段划分

根据我区实际情况，基层综合性文化服务中心建设工作分为五个阶段：

（一）制定方案、全面部署（2018年3月-2018年5月）

根据省、市有关要求，在对本地基层综合性文化服务中心建设摸底调查的基础上，组织制定好具体实施方案，包括总体思路、具体建设数量、建设规划、建设标准，建设位置和时间标准，明确各项重点任务，落实工作责任。适时召开基层综合性文化服务中心建设工作部署会，进一步推动各项建设工作深入、扎实、有效开展。

（二）试点推进、逐步推广（2018年6月-2018年7月）

全区确定17个基层综合性文化服务中心建设试点，建立试点工作领导机构，按照标准推进试点建设工作，并在2018年7月底前完成试点建设任务，形成试点工作经验总结，逐步向全区推广。区政府将加大对试点工作的督查指导力度，7月底对各试点工作进行督导考核讲评。

（三）对照标准、稳步推进（2018年8月-2018年12月）

严格按照实施方案的部署安排，对照郑州市明确的建设标准，动员各乡镇（街道）及相关部门稳步推进基层综合性文化服务中心建设，确保2018年底前全区乡镇（街道）及村（社区）两级综合性文化服务中心分别达标80%以上。

（四）全面建设、总体提升（2019年1月-2019年6月）

进一步落实省、市相关要求，全面推进基层综合性文化服务中心建设，确保2019年6月前完成各项建设任务，做好全区统一标识、挂牌前的各项工作，全面提升我区乡镇（街道）、村（社区）的基层综合文化服务效能和水平。

（五）检查验收、总结讲评（2019年7月-2019年9月）

在各乡镇（街道）做好自查的基础上，我区依据省、市有关建设标准，组织验收组对各乡镇（街道）建设情况进行检查验收。同时对全区基层综合性文化服务中心建设情况进行全面总结，进一步查漏补缺、总结经验、完善机制，做好迎接省、市检查验收的相关准备工作。

（六）整改完善、巩固提高（2019年10月-2019年12月）

结合省、市验收情况，对检查中发现问题进行整改，进一步巩固工作成果，完善各项硬件配套和管理运行机制，全面提高我区基层综合性文化服务中心建设和服务水平，力争把我区的基层综合性文化服务中心建设成为管理规范、运行科学、活动项目丰富、惠民服务高效的综合平台。

四、工作要求

（一）高度重视，加强组织领导

各乡镇（街道）要高度重视基层综合性文化服务中心建设工作，建立组织，健全机制，切实加强组织领导和统筹协调，把基层综合性文化服务中心建设纳入构建现代公共文化服务体系的重要内容，对接相关规划，结合基本公共服务均等化、新

型城镇化建设、美丽乡村建设、农村社区建设等工作，在6月20日前制定细化好具体实施方案，并报区文化旅游局备案。

（二）加大投入，落实资金保障

区文化部门负责制定基层综合性文化服务中心逐年建设计划，区财政根据当年项目建设计划纳入部门预算并按实际情况进行落实。各乡镇（街道）也要加大资金投入，支持基层综合性文化服务中心建设。各相关部门要进一步拓宽公共文化服务的投入渠道，不断完善经费保障机制，吸引社会力量参与基层综合性文化服务中心建设。

（三）多策并举，加强队伍建设

各乡镇（街道）要按照《郑州市基层综合性文化服务中心建设标准》要求，配齐乡镇（街道）、行政村（社区）文化工作人员。也可通过区、乡镇（街道）统筹和购买服务等方式解决人员不足问题。鼓励大学毕业生、大学生村官、志愿者等专兼职人员从事基层综合性文化服务中心管理服务工作。加强业务培训，提升基层公共文化从业人员的业务素质。每个行政村（社区）建立不少于1支的业余文艺团队。

（四）完善机制，强化督导检查

将基层综合性文化服务中心建设纳入各级政府公共文化服务考核指标，加强对基层综合性文化服务中心建设使用情况的督导检查。区文化旅游局要会同有关部门建立动态监测和绩效评价机制，引入第三方开展公众满意度测评。对基层综合性文化服务中心建设、管理和使用中群众满意度差的乡镇（街道）

要进行通报批评，对群众满意度高的乡镇（街道）给予表扬并总结推广经验。

附件：1. 二七区基层综合性文化服务中心建设工作领导小组成员名单

2. 郑州市基层综合性文化服务中心建设标准

3. 二七区基层综合性文化服务中心建设任务分配表

二七区基层综合性文化服务中心建设 工作领导小组成员名单

- 组 长：董治会 区政府副区长
- 副组长：牛伟强 区政府办副主任
- 侯宛林 区委组织部副部长
- 张富国 区委宣传部副部长
- 肖 锋 区文化旅游局局长
- 成 员：李 丽 区文化旅游局副局长
- 闫 鸽 区总工会副主席
- 韩冰冰 团区委副书记
- 杨 洁 区妇联副主席
- 王克莉 区残联副科级干部
- 赵惠敏 区编办副主任
- 刘云鹏 区发改统计局副局长
- 张卫民 区教体局副局长
- 李 霞 区科技局副局长
- 关江娜 区民政局副局长
- 沈 纳 区依法治区领导小组办公室专职副主任
- 杨利红 区财政局常务副局长
- 要新波 区人社局副局长

李 伟 区新型城镇办副主任
宗献伟 樱桃沟景区管委会副主任
李永梅 马寨镇工会主席
乐凤海 侯寨乡人大主席
陈亚飞 金水源街道筹备组成员
赵 沛 大学路街道办事处嵩山社区第一书记
李 凡 五里堡街道办事处副主任
孔培荣 福华街街道办事处纪工委书记
王朝燕 建中街街道办事处司法所长
孟淑霞 蜜蜂张街道办事处党工委委员
赵子嘉 铭功路街道办事处副科级干部
郭东军 一马路街道办事处纪工委书记
孟 健 解放路街道办事处宣传委员
陈 勇 德化街街道办事处副科级干部
张丽华 淮河路街道办事处司法所长
李浩杰 嵩山路街道办事处党工委委员
董潺潺 长江路街道办事处副科级干部
荆军锋 京广路街道办事处副科级干部
马素萍 人和路街道办事处副科级干部

领导小组下设办公室，肖锋同志兼任办公室主任，李丽同志兼任办公室副主任。办公室设在区文化旅游局，负责领导小组的日常工作。

附件 2

郑州市基层综合性文化服务中心建设标准

	乡镇（街道）	行政村	社区
建筑面积	<p>1. 建筑面积不低于 300 平方米。</p> <p>2. 文体广场原则上不低于 1000 平方米。</p>	<p>1. 建筑面积不低于 100 平方米。</p> <p>2. 文体广场原则上不低于 1000 平方米。</p>	<p>1. 建筑面积不低于 100 平方米。</p> <p>2. 文体广场原则上不低于 1000 平方米。</p>
功能设置	<p>3. 设有多功能厅，图书室，培训教室和共享工程活动室并配备相应设备，有室外活动场地。</p>	<p>3. 室内设置图书阅览室，文化活动室，数字资源室，多功能教室等。</p> <p>4. 有一个简易戏台（长 10 米，宽 5 米，高 0.8 米），一个宣传栏，一套文化器材，一套广播器材，一套体育设施器材。</p>	<p>3. 室内设置图书阅览室，文化活动室，数字资源室，多功能教室等。</p>
经费保障	<p>4. 在落实文化部，财政部规定的免费开放保障经费前提下，财政拨款的业务经费每年不少于 2 万。</p>	<p>5. 财政拨款的业务经费每年不少于 0.3 万。</p>	<p>4. 财政拨款的业务经费每年不少于 0.3 万。</p>

活动要求	<p>5. 每年举办综合性大型文体活动不少于1次，举办单项性文体活动不少于3次。</p> <p>6. 每年送文艺演出到每个乡镇(街道)不少于5场。</p>	<p>6. 每年组织5次以上群众文体活动。</p> <p>7. 每年送文艺演出到每个行政村不少于1场。</p>	<p>5. 每年组织5次以上群众文体活动。</p> <p>6. 每年送文艺演出到每个社区不少于1场。</p>
队伍建设	<p>7. 每个中心至少有2名编制,规模较大的可适当增加1至2名,工作人员专门从事宣传文化工作,不得兼职。</p> <p>8. 文化专兼职人员参加集中培训时间每年不少于5天。</p>	<p>8.“两委”中确定1名兼职工作人员;政府购买公益文化岗位不少于1人。</p> <p>9. 文化专兼职人员参加集中培训时间每年不少于5天。</p>	<p>7. 社区至少有1名专职工作人员负责社区宣传文化服务工作。</p> <p>8. 文化专兼职人员参加集中培训时间每年不少于5天。</p>
活动安全	<p>9. 无重大安全 and 责任事故。</p>	<p>10. 无重大安全 and 责任事故。</p>	<p>9. 无重大安全 and 责任事故。</p>

附件 3

二七区基层综合性文化服务中心建设任务分配表

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
1	侯寨街道筹备组	1 个	2018.07	试点	6 个	侯寨社区	2018.12		3 个	刘庄村	2018.12	
						台郭社区	2018.12					
						麦秸垛沟社区	2018.12					
						八卦庙社区	2018.12					
						上闫垌社区	2018.12					
						全垌社区	2018.12					
2	金水源街道筹备组	1 个	2018.12									
3	马寨镇	1 个	2018.07	试点	5 个	马寨社区	2018.12					
						阎家嘴社区	2018.12					
						杨寨社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
						程炉社区	2018.12					
						王庄社区	2018.12					
4	樱桃沟景区 管委会	1个	2018.12		9个	上李河社区	2018.12					
						曹洼社区	2018.12					
						黄龙岗社区	2018.12					
						樱桃沟社区	2018.12					
						大路西社区	2018.12					
						西胡垌社区	2018.07	试点				
						桐树洼社区	2018.12					
						三李社区	2018.12					
						袁河社区	2018.12					
5	大学路街道	1个	2018.12		11个	长城社区	2018.12					
						交通新苑社区	2018.12					
						金桥社区	2018.12					
						绿城社区	2018.12					
						桃源社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
						嵩山社区	2018.12					
						祥和社区	2018.12					
						郑大社区	2018.12					
						中原社区	2018.12					
						康桥华城社区	2018.12	试点				
						新华社区	2018.12					
6	五里堡街道	1个	2018.12		18个	建南社区	2018.12					
						馨康社区	2018.12					
						建新街社区	2018.12					
						二环西社区	2018.12					
						河医社区	2018.12					
						河医南社区	2018.12					
						建新北街社区	2018.12					
						二环东社区	2018.12					
						水工社区	2018.12					
						王立砦社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
						鑫苑国际花园社区	2018.12					
						五里堡南社区	2018.12					
						棉纺东路社区	2018.12					
						五里堡社区	2018.12					
						建设东路社区	2018.12					
						防空兵社区	2018.12					
						香榭丽社区	2018.12					
						汇金社区	2018.07	试点				
7	福华街街道	1个	2018.12		13个	小赵砦社区	2018.12					
						陇海中路社区	2018.12					
						713社区	2018.12					
						福华北街社区	2018.12					
						永安东街社区	2018.12					
						苗圃花园社区	2018.12					
						新圃东街社区	2018.12					
						福华南街社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
						航海北街社区	2018.12					
						铁道家园社区	2018.07	试点				
						新圃西街社区	2018.12					
						苗圃东社区	2018.12					
						京广家园南社区	2018.12					
8	建中街街道	1个	2018.12		15个	人和社区	2018.12					
						淮南社区	2018.12					
						康复社区	2018.12					
						庆丰社区	2018.12					
						保全社区	2018.12					
						东福民社区	2018.12					
						建华社区	2018.12					
						铁英社区	2018.12					
						五彩社区	2018.12					
						西福民社区	2018.12					
						幸福社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
						永安社区	2018.12					
						陇海铁道家园社区	2018.07	试点				
						交通路社区	2018.12					
						小李庄社区	2018.12					
9	蜜蜂张街道	1个	2018.12		3个	和平新村社区	2019.06					
						京广北路社区	2018.07	试点				
						西工房社区	2018.12					
10	铭功路街道	1个	2018.12		7个	解放路社区	2018.12					
						二道街社区	2018.12					
						西彩社区	2018.12					
						西前街社区	2018.12					
						西后街社区	2018.12					
						东后街社区	2018.12					
						华润悦府社区	2018.07	试点				
11	一马路街道	1个	2018.12		3个	陇海大院社区	2018.07	试点				
						一马路社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
						饮马池社区	2018.12					
12	解放路街道	1个	2018.12		1个	民主路社区	2018.07	试点				
13	德化街街道	1个	2018.12		2个	德化社区	2018.12					
						南彩社区	2018.07	试点				
14	淮河路街道	1个	2018.12		12个	亚新社区	2018.12					
						绿云社区	2018.12					
						天下路社区	2018.07	试点				
						兴华社区	2018.12					
						陇海社区	2018.12					
						淮北社区	2018.12					
						金海社区	2018.12					
						淮河社区	2018.12					
						政通社区	2018.12					
						盛世社区	2018.12					
						齐礼闫社区	2018.12					
						路砦社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
15	嵩山路街道	1个	2018.12		14个	航海社区	2018.12					
						工人路社区	2018.12					
						亚星社区	2018.07	试点				
						嵩南社区	2018.12					
						宏鑫花园社区	2018.12					
						珠江社区	2018.12					
						蔚蓝社区	2018.12					
						啟福社区	2018.12					
						郟都社区	2018.12					
						锦绣家园社区	2018.12					
						玉晖园社区	2018.12					
						星苑社区	2018.12					
						黄岗寺社区	2018.12					
						刘砦社区	2018.12					
16	长江路街道	1个	2018.12		7个	航海中路社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
						玫瑰花园社区	2018.12					
						代庄街社区	2018.12					
						台胞小区社区	2019.06					
						五号街坊社区	2018.07	试点				
						长江路社区	2018.12					
						万达社区	2018.12					
17	京广路街道	1个	2018.12		12个	洁云路社区	2018.12					
						红云路社区	2018.12					
						冯春社区	2018.12					
						天擎社区	2018.12					
						橄榄社区	2018.12					
						惠城社区	2018.07	试点				
						青秀佳苑社区	2018.12					
						春晖社区	2018.12					
						漓江社区	2018.12					
						祥云社区	2018.12					

序号	单位名称	乡镇（街道）级建设数量	完成时限	备注	社区级建设数量	具体名单	完成时限	备注	村级建设数量	具体名单	完成时限	备注
						冯庄社区	2018.12					
						佛岗社区	2018.12					
18	人和路街道	1个	2018.12		11个	逸园社区	2018.12					
						郑飞社区	2018.07	试点				
						联合社区	2018.12					
						广兴社区	2018.12					
						水岸社区	2018.12					
						华府社区	2018.12					
						杏苑社区	2018.12					
						绿地滨湖社区	2018.12					
						荆胡社区	2018.12					
						王胡寨社区	2018.12					
						贾砦社区	2018.12					
合计：170个			18个		149个				3个			

主办：区文化旅游局

郑州市二七区人民政府办公室

2018年6月12日印发
