

荥阳市畜牧局文件

荥牧〔2018〕1号

荥阳市畜牧局 关于印发 2018 年全市畜牧工作意见的通知

各乡镇人民政府、街道办事处农业服务中心，局属各单位：

现将《2018 年全市畜牧工作意见》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

2018年4月16日



2018 年全市畜牧工作意见

2018 年是落实党的十九大精神的开局之年，也是加快推进我市畜牧业转型升级的关键之年。为深入贯彻落实各级农业农村、畜牧工作会议精神，促进全市畜禽生态养殖综合治理工作扎实推进和现代畜牧业的持续健康发展，根据《郑州市 2018 年畜牧业工作要点》和市委市政府年度工作部署，现就 2018 年全市畜牧工作提出如下意见：

一、指导思想

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以党的十九大和市委五届五次、六次全会及经济工作会议精神为指导，围绕郑州国家中心城市建设和 2018 年畜牧业质量年行动重点任务，紧紧抓住建设生态畜牧业这一主题，牢牢把握动物疫情防控和畜产品质量安全两个关键环节，按照保供给、保安全、保环境总要求和全市“四个重点、四城联创、三大攻坚、三个强化、两大保障”的总体部署，创新思路，真抓实干，确保全市全年无区域性重大动疫病和重大畜产品质量安全事故发生，全市畜产品的基本供应和应急需要得到充足保障，进一步提升畜牧业规模化、标准化、产业化、生态化水平，为决胜全面建成小康社会，加快全面融入郑州国家中心城市建设，打造郑西新城、建设和美荥阳作出新贡献。

二、目标任务

(一) 调整产业结构基础，实现发展方式转变，切实做到稳生产，保供给

一是要推进畜牧产业转型升级。积极引领畜牧业产业化经营发展，以我市大型生态畜牧养殖企业为支撑，以科技创新和装备升级为抓手，大力推进畜禽标准化规模养殖场建设步伐，积极打造覆盖良种繁育、养殖生产、屠宰加工、冷链物流及市场销售等主要环节的畜禽养殖加工产业链，努力走出生产布局优化、养殖技术先进、经济效益稳定、资源利用高效、生态环境良好、产品质量安全的畜牧业转型升级发展新道路，不断提高畜牧产业核心竞争力；二是要大力促进发展观光型畜牧业发展。鼓励推广我市昌明养殖场奶牛科普乐园集“牛奶生产→牛奶加工→工艺展示→现制现售→休闲观光”为一体的产业化发展模式，围绕科技兴牧主线，不断延伸畜牧产业链条，促进农村一二三产业融合发展；三是要推进饲料兽药行业向绿色环保转型。大力发展安全环保饲料产品，推广低氮、低磷和低矿物质产品，推动微生物发酵技术在饲料产品中的应用，促进饲料企业与养殖企业产销对接，积极推广散装运输、料仓储存、自动饲喂的投送方式。建立完善兽药行业市场准入和退出机制，鼓励企业做大做强，严格落实兽药 GMP、GSP 质量管理规范，规范完善 GSP 审批流程，严把

准入关，推广使用安全、高效、低残留的中兽药等兽用抗菌药物替代产品，减少兽用抗菌药物使用量，积极引导养殖场户科学规范使用兽药；**四是要大力实施品牌带动战略。**培育壮大荥阳市畜产品品牌群体，鼓励支持畜牧企业开展绿色食品、无公害产品认证和驰名商标、河南省著名商标等品牌创建，提高特色畜牧业品牌的知名度和美誉度。

（二）夯实疫病防控基础，筑牢畜牧发展基石，切实做到抓防控、保稳定

一是要切实抓好畜禽强制免疫。坚决贯彻落实好防疫改革新政策，以“精细化管理”为抓手，严格执行“政府保密度、部门保质量”双轨目标责任制和集中免疫与月月补免补防相结合工作机制，全面落实《2018年河南省动物疫病强制免疫计划》，继续坚持以口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫、布鲁氏菌病、高致病性猪蓝耳病、猪瘟防控为重点，扎实做好春秋两季重大动物疫病防控工作，组织开展春秋两季集中免疫和日常补免补防，密切关注疫情动态，坚持分类指导，达到应免尽免，不留空档，抗体合格，确保应免畜禽的免疫密度动态达到100%，群体免疫密度常年维持在90%以上，切实构筑起强有力的免疫屏障；**二是要全面强化疫情监测预警。**切实加强我市县级示范兽医实验室建设与管理，开展全员技术培训，突出监测重点，制定实施《2018年动物疫病监测和流行病学调查计划》，切实抓好物疫病监测、流行病学调查、

动物疫情风险评估等防控基础工作,组织开展无害化处理场、动物诊疗机构、屠宰场和交易市场等环节的监测,严格落实定期疫情分析评估制度,及时发布疫情预警信息,科学指导防控工作;三是要扎实开展动物疫病净化。研究制定净化实施方案,加强技术培训,加大资金支持,对符合省畜牧局申报要求的2家动物疫病净化创建场进行技术指导,争取早日通过创建验收,对未进行“两场”申报的种畜禽场,加强监督和指导,督促其尽快开展疫病净化;四是要强化动物卫生检疫监督。切实加强全市2个动物检疫申报点和5个检疫工作站(组)的建设和管理,坚决杜绝不检疫就出证等违法行为,加强动物养殖源头管控,规范检疫行为,全面加强动物移动监管,严格落实跨省调运种用乳用动物检疫审批制度和隔离监管制度,切实防范动物调运引发的疫情传播风险,进一步促进畜产品及活畜禽有序规范流通;五是要加快推进无害化处理长效机制建设。建立健全市(县)、镇(乡)、村三级动物疫病预防控制体系和病死畜禽无害化处理收储体系,加快推进病死畜禽无害化处理长效机制和荥阳市病死畜禽无害化处理示范点项目建设,实现病死畜禽无害化处理全覆盖,切实消除防疫死角,形成长效管理机制;六是要加强和规范屠宰行业监管。加强日常监督检查工作力度,严格执行静养制度,定期组织屠宰场从业人员、肉品品质检验人员开展屠宰技术操作要领、检验技能和行业法律法规集中培训,督导厂方严

格落实入场索证索票、查证验物、“瘦肉精”自检、品质检验、病害猪无害化处理、落实安全生产操作规程等主体责任，定期组织开展“屠宰企业责任报告会”，逐厂签订承诺书，发放告知书，不断强化屠宰企业诚实守信和依法经营意识，确保屠宰场生产管理规范有序。

（三）强化监管责任落实，提升安全治理能力，切实做到强监管、保安全

一是要切实抓好食品安全示范城市创建任务落实。将国家食品安全示范城市创建、食品安全县建设和河南省 2018 年畜牧业质量年行动三大工作有机融合、通盘考虑，进一步梳理畜牧系统承担任务，研究细化创建方案，明确工作责任分工，以问题为导向，查漏补缺，高质量完成畜牧系统创建工作任务，全面推动我市畜产品安全形势持续稳定向好，群众满意度明显提升；二是要严格落实两项责任。以“一标两书三制”为抓手，以食品安全宣传周、企业主体责任宣教月活动为载体，进一步明确各类涉牧企业畜产品质量安全主体责任，督促指导涉牧企业严格遵照法律法规组织生产经营活动，建立完善质量安全管理体系，进一步提高产品质量自检自控能力，严格落实索证索票、产品检测、质量追溯、问题产品召回等制度，切实增强企业诚信守法和质量安全意识，不断提升畜产品质量安全“产出来”的保障水平。同时，要切实抓好部门监管责任落实，系统分析本地区存在的畜产品质量安全

隐患，研究制定科学有效的风险管控措施，为畜产品质量安全监管工作扎实开展提供坚强的制度机制保障；三是要深入开展畜产品质量安全专项治理。持续开展牛羊肉“瘦肉精”集中治理、兽药、饲料、生鲜乳、生猪屠宰监管及养殖环节等专项整治行动，严厉打击饲料兽药“假冒伪劣、违禁超限”、添加使用“瘦肉精”等违禁物质、购销运输不合格生鲜乳、收购加工病死畜禽、生猪私屠滥宰、肉品注水或注入其他物质、逃避或抗拒动物检疫执法等不法行为，加大对奶畜散养户的引导、指导和监管力度，严格执行风险隐患挂账销账机制，坚决守住不发生重大畜产品质量安全事件的底线；四是要强化监测预警力度。在全面完成国家、省、郑州市各项抽检检测任务的基础上，围绕突出的质量安全隐患和潜在的风险隐患，保障落实监测工作经费，依法组织开展畜产品兽药饲料质量安全监测检验，不断提高问题发现能力。同时，要积极探索实施抽检打击联动机制，做到真抽严程序、真检严监测、真查严办案、真打严惩处，实现良种、养殖、屠宰、运输四个环节监管信息全覆盖、可追溯；五是要抓好畜产品质量安全追溯体系建设。以畜产品生产（主要是生猪）、流通企业信息采集系统为基础，以省畜牧局大数据平台、电子政务外网和郑州市畜牧信息港为依托，采集、整理各环节基础数据，积极构建规模化养殖场、定点屠宰场、奶站“两级三层”的畜产品质量安全追溯信息网络系统，初步实现我市畜产品（生

猪、牛羊、家禽) 养殖企业、生鲜乳运输质量安全的可追溯管理。

(四) 强化畜禽污染防治，扎实推进清洁养殖，切实做到抓环保、保生态

一是要巩固关闭搬迁成果。进一步巩固2017年禁养区内规模养殖场关闭搬迁工作成效，按照高质量发展的要求，组织开展关迁工作“回头看”，持续加强对禁养区的监督管控力度，加强对已关闭搬迁畜禽规模养殖场的日常巡查监管，足额落实关迁补偿资金，切实抓好关迁业主的再就业和思想稳控工作，确保禁养区内不发生畜禽养殖行为“反弹”和“复养”现象；二是要持续加强粪污综合处理设施建设。认真履行牵头部门责任，继续加大工作推进力度，制定切实可行的畜禽粪污资源化利用实施方案，细化目标责任，加强督导检查，进一步加快综合处理设施建设步伐，确保全市规模养殖场粪污综合处理设施配套率年底达到82%以上，畜禽粪便综合利用率达到68%以上；三是扎实推进生态循环养殖模式。扶持引导规模养殖场实施标准化升级改造，重点支持建设能源化、规模化、专业化沼气工程，深入开展畜牧业示范场创建活动，在畜禽养殖密集区培育建设畜禽粪污集中处理利用示范点，深入探索养殖废弃物生态消纳有效途径，大力推进种养业协调发展，积极构建农牧结合、循环发展机制；四是要切实抓好优质饲草种植和青贮。支持引导种植苜蓿1700亩，大力实

施青贮饲料及牧草种植补贴,积极推广优质苜蓿生产基地建设,引导牧草种植企业成立苜蓿联盟,鼓励发展大面积连片区种植模式,全面加强饲草青贮技术的推广和应用,狠抓氨化微贮和青贮工作,进一步推动畜牧业循环经济的产业化发展;**五是要全面推进第二次全国污染源普查试点工作。**成立畜牧业普查“两员”队伍,对达到普查规模标准、纳入登记调查范围的畜禽养殖企业和养殖户逐户普查,详细摸清全市畜禽养殖场(户)基本情况、污染治理情况和粪污资源化利用情况,扎实开展畜禽养殖业污染源普查工作,确保普查信息准确全面、真实有效。

(五) 强化科技服务支撑,推进产业提质增效,切实做到抓创新,增后劲

一是要加强畜牧科技创新。以需求和应用为导向,引导各类畜牧业主体研发畜牧业清洁化生产、排泄物资源化综合利用和重大动物疫病综合防控等新技术、新装备,进一步推进全产业提质增效,增强畜牧业发展后劲;**二是要加强畜禽良种繁育体系建设。**大力实施良种产业化工程,继续做好荷斯坦奶牛品种登记工作,加快优良品种的引进与推广,因地制宜,选用和引进高产优质高效畜禽良种,鼓励发展高附加值特色产品,全年完成新建标准化人工授精站2个,并在现有基础上,升级改造一批家畜人工授精站,不断提高良种覆盖面和畜禽养殖生产水平;**三是要加大实用技术推广应用。**重

点推广规模养殖综合配套技术、DHI测定技术、TMR饲喂技术、人工授精技术、奶牛性控技术、生态型养殖技术、粪污综合治理和无害化处理技术、饲草资源开发与利用等先进实用技术，不断提高广大畜禽养殖场（户）的科技水平和养殖经济效益；**四是要**不断提升畜牧技术培训实效。加大对发展生态循环畜牧业的技术指导，抓好畜牧业新型职业农民培训，积极服务农民创业创新，要抢抓信息技术迅猛发展机遇，加大“互联网+”畜牧业的推广应用，不断提升畜牧培训质量和覆盖面。

（六）围绕“四区”产业布局，增强自我发展能力，切实做到抓扶贫，助振兴

一是要切实提高扶贫工作思想站位。畜牧系统各部门要切实将思想和行动统一到市委、市政府的重大决策部署上来，统一到全市精准扶贫、精准脱贫特别是产业扶贫发展的主攻方向上来，充分发挥畜牧兽医行业管理优势，将畜牧产业扶持脱贫工作纳入重要议事日程，大力实施畜牧产业扶贫工程；**二是要**精心抓好产业谋划。进一步细化完善畜牧产业精准扶贫精准脱贫实施方案，积极争取涉牧产业扶贫项目和资金，强化企业责任意识，集中整合养殖技术优势，进一步总结推广“公司+基地+贫困户”的产业扶贫模式，根据贫困户的不同情况，指导涉牧企业采取自主发展、入股分红、寄养代养等多种利益联接机制，有效推进畜牧产业精准扶贫，带动贫困

户稳步增收；三是要加强扶贫技术指导服务。组建技术指导专家组和技术指导服务队，组织开展分片包乡联村畜牧技术帮扶行动，加大对贫困农民畜牧实用技术的培训和指导，注重和加强畜牧养殖新业态、新技术应用的培训，重点推广网络营销、电商知识等，重点开展科学养殖、疫病防控等方面的技术培训，培养出一批有文化、懂经营、会管理的新型乡村畜牧实用技术人才，不断提高贫困户的实用技术运用能力和综合素质。

三、保障措施

（一）扎实推进基层党建工作。坚持“抓好党建是最大政绩、推动发展是第一要务”的理念，强化党要管党、从严治党责任，将畜牧系统党建工作与畜牧兽医业务工作和发挥畜牧部门职能作用紧密结合，切实发挥党领导一切的核心作用，进一步细化分解党建责任目标，加强党员教育管理，深入开展“不忘初心·牢记使命”主题教育活动，持续抓好“两学一做”学习教育，不断增强畜牧系统党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

（二）全面加强党风廉政建设。坚持从严治党要求，以“管行业、抓行风、强队伍”为抓手，进一步加强政风行风建设、党风廉政建设和干部队伍建设，严格落实党风廉政建设“一岗双责”责任制，牢固树立廉洁自律“底线”思维和“严管就是厚爱”的意识，坚持将规矩和纪律挺在前面，继

续聚焦“四风”问题，严格落实“八项规定”，持续治理慵懒散慢等不良风气，全面推动畜牧系统党风廉政建设工作深入开展。

（三）坚持和推进依法治牧。牢固树立法治理念，切实做到严格执法、规范执法、公正执法、文明执法。以深化审批制度改革为切入点，加快推进“放管服”工作，及时调整权责清单，做好承接、下放和取消相关行政职权工作，严格落实法律顾问制度，全面规范行政决策行为，全面推行“双随机一公开”监管和跨部门失信联合惩戒，严格按照法治政府建设要求，以服务型行政执法和执法责任制为抓手，全面推进依法行政。

（四）着力提升干部职工能力素质。按照习总书记提出的“既要政治过硬，也要本领高强”的要求，进一步加强干部职工业务和法律法规知识培训，建立完善干部考核激励机制，加强对年轻干部的选拔培养，大力实施干部职工政绩考核评价和双向选择、轮岗交流工作机制，进一步加大考核评价结果的运用，确保考核工作落地见效，不断增强畜牧系统干部队伍整体活力。

（五）切实抓好畜牧兽医行业安全生产工作。牢固树立“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的理念，严格落实“党政同责”、“一岗双责”责任制，进一步明确涉牧企业安全生产第一责任，严格落实关键岗位、

关键设备、关键场所管理责任，不断强化企业自查自纠和安全应急演练，组织开展涉牧企业安全生产大检查活动，切实有效防范和遏制畜牧业安全生产事故，进一步促进畜牧业安全生产形式持续稳定发展。

（六）扎实推进畜牧系统信访稳定工作。坚持“群防群治、预防为主”方针，建立完善信访接待、岗位责任追究、矛盾纠纷排查、部门协调联动工作机制，进一步畅通渠道、全面接访，认真组织开展矛盾纠纷排查和风险评估，严格落实信访工作“一岗双责”领导责任制和各项信访工作制度，加强各类不稳定因素和案件的源头预防，确保不出现群众性事件和集访、非访事件。

（七）全面做好“四城联创”工作任务落实。动员全系统焕发激情、鼓足干劲，高标一流、合力攻坚，确保如期实现国家卫生城市届满复审、创建全国文明城市、国家园林城市、省级森林城市各项创建目标。同时，结合2018年畜牧兽医工作实际，进一步巩固深化畜牧系统精神文明单位创建工作成果，不断提升畜牧系统干部职工文化道德素质，塑造畜牧系统良好形象，更好地服务于全市畜牧业发展。

2018年4月16日

荣阳市畜牧局办公室

2018年4月16日印发