

# 新密市人民政府办公室文件

新密政办〔2017〕50号

---

## 新密市人民政府办公室 关于印发 2018 年新密市生态建设 实施方案的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市人民政府各部门，各有关单位：

《2018年新密市生态建设实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2017年12月22日

# 2018年新密市生态建设实施方案

为认真贯彻落实党的十九大精神和上级关于生态文明建设的决策部署，加快推进生态新密建设，满足人民日益增长的优美生态环境需要，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”“尊重自然、顺应自然、保护自然”“绿水青山就是金山银山”的理念，全面贯彻落实党的十九大和上级关于加快推进生态建设的决策部署，以大生态、大环保、大格局、大统筹为基本要求，坚持标本兼治、协调联动，全面推进气、林、水、田、城等建设管理，全力打造天蓝地绿水净、宜居宜业宜游的美丽新密，为创建“四区两城”、实现“两个率先”、建设郑州国家中心城市新密次中心提供生态支撑和环境保障。

## 二、主要目标

### （一）森林生态系统功能增强

以“增绿、增质、增效”为目标，持续提高森林覆盖率。今冬明春完成营造林2.5万亩，实施商登高速、溱水路西延全长46.2公里廊道绿化和郑登快速通道与省道321节点绿化，完成雪花山森林运动公园等森林公园项目及10个产业引导项目建设任务。

创建国家生态文明建设示范市，建设郑州国家中心城市绿色屏障。

## （二）流域综合治理效果明显

大力实施生态水系工程，持续推进流域生态建设。全面推行河长制，启动双洎河沿河两岸生态修复综合治理工作。完成疏浚河道 17.45 公里、两岸岸坡防护 23.03 公里，新增蓄水能力 251 万平方米。

## （三）农业农村生态建设成效显著

建设郑州环城都市生态农业，打造农业生态产业带，助力郑州国家中心城市建设。以白寨、曲梁、岳村、刘寨等 4 个乡镇为建设重点，大力发展蔬菜、花卉、林果等生态农业，2018 年计划发展 2.5 万亩。

## （四）城市承载能力显著提升

新建城镇污水处理厂全部达到或优于一级 A 排放标准。生活污水集中处理率达到 75% 以上。生活垃圾实现密闭运输，推进城乡垃圾收运一体化。初步建成全市生活垃圾分类、收集、转运、处理体系，年底前通过省级达标验收。全面启动省级园林城市创建工作，新创建省级园林乡镇 1 个，省、郑州市级园林单位（小区）5 个，积极推进公园、游园绿地建设，新建绿地 80 万平方米，其中公园绿地 60 万平方米。

## （五）环境空气质量持续改善

环境空气质量持续改善。氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总

量达到郑州市目标要求，城区 PM10、PM2.5 平均浓度达到郑州市目标要求。

### 三、重点任务

#### （一）构建森林生态系统

1. 持续推进森林公园项目建设。继续加大新密市雪花山森林运动公园、新密市轩辕圣境黄帝故里文化产业园、新密云蒙山健康养生园、新密市九里山森林公园等 4 个森林公园建设力度，加快推进奥伦达部落郑州黄帝养生小镇、双牛山羲和小镇生态体系建设，尽快发挥生态效益和社会效益。（牵头单位：市林业局）

2. 加大遗址生态文化公园项目建设。加快打虎亭汉墓和李家沟遗址等生态文化公园建设，争取年底前建成投入使用。推进密沟遗址生态文化公园建设进度，督促企业加大投资力度，完成密沟遗址生态文化公园建设性方案编制。启动古城寨城址考古遗址公园、武姜氏墓遗址生态文化公园前期工作，实现文化传承和生态建设的融合发展。（牵头单位：市文广旅局）

3. 推进生态廊道工程建设。加快推进商登高速、溱水路西延 46.2 公里及郑登快速通道与省道 321 连接匝道绿化施工，做好省道 317 线、省道 541 线绿化前期规划设计等工作。加快郑登快速通道及国道 343 线 6 个公交港湾建设步伐。（牵头单位：市林业局）

4. 推进森林河南生态建设。完成营造林 2.5 万亩的生态建设任务。加快推进特色经济林、林下经济、林业科技和标准化示

范园、森林旅游、林产品加工等项目建设步伐，提升我市林业生态建设规模和增加林农增收致富，力争完成 10 个郑州市产业引导项目。（牵头单位：市林业局）

## （二）构建流域生态系统

1. 加快生态水源工程建设。完成新密市引水入密工程云蒙山水库库区防渗项目，力促引入水密工程全面竣工投用。规划云蒙山水源地生态保护工程，配合做好西水东引项目各项前期工作，为全市生态建设提供水源支撑。（牵头单位：市水务局）

2. 加强河道综合治理工程。全面落实河长制，基本建立“河长水质断面”监测系统，对各级“河长制”落实情况进行全面考核，促进全域河流生态改善。实施溱水河综合治理工程、双洎河观寨至黄湾寨段河道治理工程、双洎河李湾至下庄河段河道治理工程。启动双洎河两岸生态修复治理规划工作，完善两岸观赏、休闲、健身、防灾避灾等功能。（牵头单位：市水务局）

## （三）构建农田生态系统

1. 推进畜禽生态养殖。完善长效管理机制，建立完善畜禽养殖场粪污资源化利用工作台账，引导指导种植大户或土地流转大户建设畜禽粪污集中收集处理设施，实现粪污资源化利用进一步规模化规范化，切实达到种养结合高效循环。强化区域负责机制，确保各养殖场已建成的污染防治设施正常稳定运行，畜禽粪污有效利用。督促各乡镇加强对禁养区关闭搬迁畜禽养殖场的监督检查，杜绝复养现象。（牵头单位：市畜牧局）

2. 推进土壤面源污染综合治理。持续深化土壤污染防治工作，实施新密万容固体废弃物处理有限公司造纸废弃物无害化处理资源化利用项目，彻底解决造纸污泥处理问题。对矿产资源开发活动集中的区域，执行重点污染物特别排放限值。完善汛期地质灾害防治应急预案、地质灾害监测体系和群测群防网络，切实加强地质灾害防治。大力推进老矿山及资源枯竭矿山生态恢复。有序推进城区雪花山、战鼓山、云蒙山及袁庄乡北横岭等矿山地质环境恢复治理工程建设，加快推进超化镇采煤沉陷区地质环境整治项目和生态恢复治理项目建设。（牵头单位：市环保局、市国土局、市发展改革委）

3. 推进农村人居环境改善。完成全部社区污水处理设施建设任务；袁庄乡、刘寨镇、岳村镇、大隗镇、苟堂镇等污水处理厂项目土建施工任务结束，开始设备安装；完成 58 个规划保留村污水管网和污水处理设施建设任务，切实提高农村污水处理率。初步建成农村生活垃圾分类、收集、转运、处理体系，年底前通过省级达标验收。（牵头单位：市住建局，各乡镇政府、街道办事处）

#### （四）构建城市生态系统

1. 加大市区污水处理设施建设。力争西区洧水河污水处理厂建设完工，具备通水条件；实施冲沟综合整治及生态修复建设工程，完成惠沟、马鞍河、周峒沟、郭沟、梁沟共 5 条冲沟的截污和部分生态修复工程。（牵头单位：市住建局）

2. 加快环卫设施建设。新建公厕 12 座、垃圾中转站 14 座，配置生活垃圾、餐厨垃圾运输车辆及垃圾桶等相关设施，完成生活垃圾无害化处理项目（第二生活垃圾无害化处理场）工程建设，提升垃圾收运处理能力。（牵头单位：市住建局）

3. 提升城区园林绿化品位。新修市政道路绿化快速跟进，完成市区未来大道南北延、荟萃南路、诚信路等 11 条道路绿化项目和补植补栽任务。持续做好廊道绿化，完成市产业集聚区溱洧大街廊道绿化项目。积极推进公园、游园绿地建设，完成西区前士郭遗址生态文化公园主体项目建设。打造出入市口绿化提升和主干道交叉口绿化提升，完成高速北站游园及匝道周边绿化、溱水路与密州大道交叉口、荣密路与嵩山大道交叉口、荣密路与溱水路交叉口绿化工程。（牵头单位：市园林绿化处）

#### （五）坚决打好大气污染治理攻坚战

1. 加强重污染天气应急应对机制。根据上级关于实施重污染天气应急管控要求，实时启动应急管控。建立我市科学治污指导机制，制定重污染天气应急预案减排清单，制定具体可行的减排措施，最大限度减少重污染天气发生，引导公众做好卫生防护。

（牵头单位：市环保局，责任单位：市气象局、市卫计委、市教体局、市水务局、市园林绿化处、市发展改革委、市工信委、市住建局、市公安局、市交运局、市农机局）

2. 大力推进节能减排。加强能源总量和能耗强度控制，持续推动工业、交运、建筑、公共机构等重点领域节能减排。引导

企业积极参与国家碳排放权交易市场建设。加大煤炭消费总量削减力度，着力推进“电代煤”“气代煤”和煤炭清洁利用，推进我市生态文明建设。推进新密市集中供热热电联产改造工程，采用裕中电厂热源代替现状燃煤锅炉。（牵头单位：市发展改革委、市环保局，责任单位：市财政局、市工信委、市执法局、市煤炭局、市事管局、市交通运输局、市住建局）

3. 强化扬尘监管。加大查处力度，严查渣土车清运途中不按规定封闭、遗撒滴漏、不按规定路线行驶、穿行划定重点区域等交通违法行为；严查使用黄标车、拖拉机、三轮车、敞口未进行密闭的运输车辆，对不按规定的路线行驶、运输途中遗撒滴漏的车辆依法进行查处。认真落实“一票停工”制度，对未按要求完全落实防尘、抑尘、降尘措施的工地，一律实行停工整治。对于土石方开挖、回填等可能产生扬尘的施工作业，施工现场均采取持续加压洒水或喷淋措施等进行降尘。对符合条件的建筑工地要求安装远程视频监控并与郑州市远程监控中心对接。建立扬尘污染防治与建筑市场诚信挂钩联动机制，将施工单位扬尘违法违规情况纳入建筑企业信用管理系统，对扬尘污染防治不力、情节严重的施工单位要列入行业“黑名单”，实施重点监管，并禁止参加我市政府投资项目的招投标活动。（牵头单位：市住建局、市执法局、市交通运输局）

4. 有效控制机动车污染。严格落实机动车“国五”排放标准相关规定，对排放标准未达到“国五”标准的小型客车一律不



予办理机动车登记入户和转移登记等相关业务。严厉淘汰黄标车，全力开展黄标车淘汰工作。加强对油品生产、销售领域产品质量监管，加大对加油站、储油库和油罐车的油气回收治理和监管力度。（责任单位：市公安局、市交运局、市工商质监局、市环保局、市商务局）

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强组织领导**

进一步完善生态建设工作机制，将生态建设纳入市委、市政府中心工作强力推进。各有关部门按照责任分工，分别成立由牵头单位负责、责任单位参加的工作推进小组，细化工作推进方案，加强协调服务，确保各项任务的落实。市生态建设工作领导小组负责统筹协调，加强各有关部门之间的对接，形成合力，加大项目推进力度，确保投资进度和质量。（牵头单位：市生态建设工作领导小组；责任单位：各有关部门，各乡镇政府、街道办事处）

##### **（二）严格考核督查**

定期召开观摩会、讲评会，建立信息通报机制，利用短信、微信等信息平台，及时通报各单位的工作进展。建立考核制度，把考核结果作为各有关部门、各单位领导班子和领导干部综合评价的重要依据。建立督查制度，对工作落实情况开展定期督查和专项督查，及时通报工作落实情况。建立奖惩制度，对推进工作不力进行督办和问责，对于按时完成年度目标任务的给予奖励。（牵头单位：市生态建设工作领导小组；责任单位：市委组

织部、市监察局、市督查考评办)

### (三) 狠抓项目建设

对列入生态建设方案的重大项目，项目单位要提前开展前期工作，市发展改革、规划、国土、环保等相关部门要加大政策指导，开设绿色通道，积极主动为项目单位服务，努力解决好影响项目建设的各种问题，完善机制并抓好落实，确保各个项目顺利推进。(牵头单位：市生态建设工作领导小组办公室；责任单位：市规划局、市国土局、市环保局、市财政局)

### (四) 强化资金支持

按照“政府主导、社会参与、市场运作”的原则，建立和完善生态建设资金筹措机制，通过采取财政资金支持、政府投资股权收益适度让利等政策措施，引导社会资本投向生态建设领域，形成多元化投资格局。切实加大政府投入，优先将生态建设项目纳入政府投资计划，市财政部门做好项目建设资金保障工作。(牵头单位：市财政局)

附件：2018年新密市生态建设重大项目汇总表



---

主办：市发展改革委

督办：市政府办公室秘书科

抄送：市委各部门，市人民武装部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

新密市人民政府办公室

2017年12月22日印发

---