

新密市人民政府办公室文件

新密政办〔2017〕28号

新密市人民政府办公室 关于印发新密市加大科技研发投入 实施方案的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市人民政府有关部门，各有关单位：

《新密市加大科技研发投入实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2017年8月9日

新密市加大科技研发投入实施方案

为深入贯彻实施《中共新密市委 新密市人民政府关于贯彻落实〈郑州市国家自主创新示范区建设实施〉的工作专案》（新密发〔2016〕9号），进一步引导全社会科技研发投入，激发全社会创新活力和动力，支撑新密市创新创业试验区建设，实现全市经济发展由投资拉动向创新驱动转变，按照《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市加大科技研发投入实施方案的通知》（郑政办〔2017〕47号）要求，特制定本方案。

一、工作目标

2017年，全社会研发经费投入16.6亿元，占GDP比重达到2.2%；2018年，全社会研发经费投入20.5亿元，占GDP比重达到2.5%；2020年，全社会研发经费投入29亿元，占GDP比重达到3%，建成创新创业试验区，支撑郑州建成具有国际竞争力的创新创业中心。

二、重点工作

（一）加大财政科技投入力度，强化政府研发投入引导作用

1. 健全财政科技投入稳定增长机制。财政部门要逐年加大财政资金对科技研发投入的力度，不断优化科技投入结构及投向，充分发挥财政科技资金的引导作用，带动全社会科技研发投

入大幅度增长。2017年市本级财政科技支出占一般公共预算支出比重达到3%；到2020年，市本级每年财政科技支出占本年度一般公共预算支出比重年均增长不低于25%。（责任单位：市财政局）

2. 创新财政资金投入方式。建立科技金融服务平台。依托新密市环保科技创新园，加快建立首金商中小企业发展中心新密中心；依托中科创新园建立投融资服务平台，为全市科技型企业提供全生命周期的科技金融服务。设立新密市科技创新发展引导基金，引导社会资本投向我市科技创新创业领域，支持科技型企业融资发展。加快推动设立科技贷款风险补偿准备金，对参与新密市辖区内科技型中小企业贷款业务的合作银行、担保、保险机构所发生的实际损失给予补偿。（牵头单位：市科技局、财政局；责任单位：市编办、金融办）

3. 发挥财政科技资金引导作用。设立“科技后补助专项资金”。2018—2020年，每年从市本级科技经费预算中安排“科技后补助专项资金”，用于支持全市科技型企业进行科技研究与开发后补助、高新技术企业认定奖励、成果转化及技术转移补贴等。全市各类财政扶持资金优先支持研发投入强度大的企业，并优先推荐承担国家、省各类重点计划项目；涉企的本市级科技项目，把企业研发投入占主营业务收入比例作为申报的前置条件。（牵头单位：市财政局；责任单位：市科技局、工信委、发展改革委、统计局）

（二）壮大科技创新投入群体

1. 强化企业创新投入主体地位。增加开展研发活动企业数量和规模，鼓励规模以上企业加大研发投入，力争 2020 年全市有研发活动的规模以上工业企业占全部规模以上工业企业的比重达到 50%，有研发投入的应不低于销售收入的 2%。（牵头单位：市工信委，责任单位：市统计局、科技局）

2. 加快创新型企业培育力度。优化重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、研究院等研发机构布局，加大指导、培育和管理力度；支持有条件的企业创建省级、国家级研发机构。加大对科技创新龙头企业、高新技术企业、科技小巨人企业、科技雏鹰企业的扶持力度，构建科技型企业成长梯队，促进我市高新技术企业数量快速增长，壮大高新技术企业规模。积极探索企业内部研发机构法人化管理等相关政策，带动企业加大研发投入，提高自主创新能力，强化企业创新主体地位。（牵头单位：市科技局，责任单位：市工信委、市发展改革委）

3. 提高科研院所、高等院校、公立医院研发投入。鼓励科研院所、高等院校与企业开展合作，建立政产学研用协同创新机制，鼓励科技人员创新创业和成果转化。科研院所、高等院校和公立医院要统筹各方面资金，力争研发投入稳步增长。（责任单位：市教体局、市卫计委、科技局）

（三）汇聚科技创新资源

1. 高标准运营新密市环保科技创新园。依托中科院北京国

家技术转移中心、西安交通大学国家技术转移中心人才及资源优势，3年内建成1家省级科技企业孵化器，5年内建成1家国家级孵化器，到2021年，引进对接领军人才和高层次创新创业紧缺人才100名、领军型创新创业团队10个；引进院士、“千人计划”等国内顶尖专家型人才10名；引进培育科技创业企业家20名；入驻科技型企业150家，成为我市科技创新的新高地。

（牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、产业集聚区）

2. 引进高端科技创新资源。建立和完善引进高端研发机构的激励政策，推进开放创新合作。推动浙大环保产业技术创新研究院、中韩环境产业研究院建设，加快国家快速制造工程中心郑州3D打印创新中心、中国军民融合技术转移转化联盟中部（郑州）示范基地进一步发展，积极谋划中科院大学双创学院、中国科技大数据研究院等中科院系统院所来密设立分支机构；积极引进南京大学环境学院在密组建产业技术创新研究院。（牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、发展改革委、工信委）

3. 大力引进高层次创新创业人才团队。围绕我市战略主导优势产业和战略性新兴产业，大力引进培育一批运用自主知识产权或核心技术创新创业的高层次人才团队；建立健全院（校）地、院（校）企高层次人才培养合作机制，鼓励各类用人主体委托国内外知名科研院所（大学）培养高层次人才；围绕我市产业发展方向，鼓励科技人才来（在）密创新创业，快速聚集各类科技创新创业人才，打造新密科技人才高地。（牵头单位：市人才办；

责任单位：市科技局、人社局、教体局)

(四) 创新科技研发统计工作

1. 建立长效工作机制。理顺统计、科技、教育、工信等部门统计工作关系，整合部门科技统计资源，加快建立统一管理、科学分工、各方联动、信息共享的研发经费投入统计工作机制。

(牵头单位：市统计局；责任单位：市工信委、科技局、教体局等)

2. 加强研发统计与监测。充分挖掘 R&D 投入数据潜力，将全市企业、高校、科研院所、创新平台、新型研发机构等 R&D 活动单位纳入统计范围，确保应统尽统。加强主管行业中重点单位的监测跟踪，建立重点单位名录库，积极开展统计监测，及时了解 R&D 经费投入情况。(牵头单位：市统计局；责任单位：市工信委、科技局、教体局等，各乡镇政府、街道办事处)

3. 加大宣传和培训力度。面向企业家、企业中层骨干和企业科技、财会管理部门人员，宣讲各级有关激励自主创新的政策、创新管理知识，提高企业的创新意识和创新管理能力，增强企业的创新动力；加强科技统计人员队伍建设，提高人员的业务能力，按照“统计局+行业主管部门”方式，加大对各单位相关统计人员、重点研发经费投入单位的专项培训力度。(牵头单位：市统计局；责任单位：市科技局、教体局、工信委等，各乡镇政府、街道办事处)

三、组织保障

(一) 加强组织领导

成立加大科技研发投入专项工作领导小组（以下简称领导小组），由常务副市长任组长，各乡镇政府、街道办事处和市政府有关部门主要领导为成员。领导小组统筹推进专项工作，定期研究解决重大问题。（责任单位：市政府有关部门，各乡镇政府、街道办事处）

（二）建立工作机制

各有关部门、单位建立协同工作机制，根据任务分工制定推进计划，每月召开联席工作会议，解决难点问题，整合资源，共同推进。（责任单位：市政府有关部门，各乡镇政府、街道办事处）

（三）加强过程督导

建立研发经费投入动态监测、评估、督查工作机制。对各有关部门、单位落实本方案的情况定期核查、定期通报，适时开展评估总结，褒奖先进、问责问效。（责任单位：市政府有关部门，各乡镇政府、街道办事处）

（四）强化政策支撑

不断完善各项创新政策，按时分批出台关于支持科技型企业研发费用后补助、高层次人才引育、产业研合作、新型研发机构建设等相关扶持政策。同时加大激励政策落实力度。在高新技术企业所得税减征、企业研发投入加计扣除、技术转让税收优惠、装备首台（套）等扶持政策方面，开展政策解读和操作指引，切实把各项政策落到实处。（牵头单位：市国税局、地税局；责任

单位：市财政局、科技局)

(五) 建立工作目标考核机制

将研发投入占 **GDP** 比重、财政科技投入指标纳入相关单位年度目标考核，依据《新密市科技创新工作考核评价暂行办法》（新密政文〔2017〕69号）对科技研发投入工作进行考核，将考核结果作为评优评先的重要依据和标准，逐步形成齐抓共管、各负其责、各记其功的工作推进机制。（责任单位：市统计局、财政局）

- 附件：1. 新密市加大科技研发投入领导小组名单及运行机制
2. 新密市加大科技研发投入工作任务清单
3. 新密市科技研发投入年度目标任务分解表

附件 1

新密市加大科技研发投入领导小组名单及 运行机制

一、领导小组名单

组 长：辛绍河 市委常委、常务副市长

副组长：齐智慧 副市长

李福安 市财政局局长

成 员：张超峰 市发展改革委主任

卢长水 市教体局局长

刘大军 市科技局局长

田建勋 市工信委主任

虎伟东 市人社局局长

陈铁建 市住建局局长

寇海荣 市卫计委主任

裴秋云 市统计局局长

赵法民 市国税局局长

刘松涛 市地税局局长

成员还包括各乡镇政府、街道办事处、尖山风景区管委主要负责同志。领导小组下设办公室，负责领导小组日常工作，办公地点设在市科技局，由刘大军同志兼任办公室主任。

二、工作运行机制

(一) 领导小组会议制度。领导小组会议由领导小组全体成员参加，原则上由领导小组副组长（分管副市长）主持，每季度召开一次，或根据工作需要适时安排，必要时或者涉及重大事项时请领导小组组长主持。会议议题由领导小组办公室会同有关成员单位提出初步意见，报请领导小组副组长（分管副市长）审定。

(二) 部门联席会议制度。部门联席会议由领导小组中的各部门成员单位参加，由领导小组副组长或办公室主任主持，每月召开一次，或根据工作需要适时安排。主要听取各成员单位重点工作进展落实情况；协调解决工作运行中遇到的难题；协调落实领导小组会议研究决定的重要事项；提出拟提请领导小组会议研究的议题；研究协调成员单位提出的有关事项。

(三) 督导落实制度。领导小组会议或部门联席会议研究决定的事项，由领导小组办公室整理形成会议纪要，经领导小组组长审签后，呈送市委、市政府主要领导，印发各成员单位。领导小组会议或部门联席会议研究决定的事项，按照部门分工负责的原则，由领导小组有关成员单位贯彻落实，领导小组办公室负责督导落实，并将落实情况及时报告市委、市政府和领导小组组长、副组长。

(四) 考核评价制度。领导小组每年度对全市研发投入工作推进情况进行考核评估。领导小组办公室负责考评工作的具体事宜，考评结果经领导小组组长审签后，呈送市委、市政府主要领导，印发各成员单位。

附件 2

新密市加大科技研发投入工作任务清单

序号	重点任务	牵头单位	责任单位	备注
一	加大科技财政投入			
1	健全财政科技投入稳定增长机制，2017 年市本级财政科技支出占一般公共预算支出比重达到 3%；到 2020 年，市本级每年财政科技支出占本年度一般公共预算支出比重年均增长不低于 25%。		市财政局	
2	建立科技金融服务平台。加快建立首金商中小企业发展中心新密中心；依托中科创创新园建立投融资服务平台。设立新密市科技创新发展引导基金，加快推动设立科技贷款风险补偿准备金。	市科技局 市财政局	市编办、金融办	
3	发挥财政资金引导作用，优先支持研发投入强度大的企业，并优先推荐承担国家、省、市各类重点计划项目。涉企的市级科技项目，把企业研发投入占主营业务收入比例作为申报的前置条件。	市财政局	市科技局、工信委、发展改革委、统计局	
二	壮大科技创新投入群体			
1	力争 2020 年全市有研发活动的规模以上工业企业占全部规模以上工业企业的比重达到 50%。有研发投入的应不低于销售收入的 2%。	市工信委	市统计局、科技局	

序号	重点任务	牵头单位	责任单位	备注
2	加大对科技创新龙头企业、高新技术企业、科技小巨人企业、科技雏鹰企业的扶持力度，构建科技型企业成长梯队，促进我市高新技术企业数量快速增长，壮大高新技术企业规模。	市科技局	市财政局	
3	优化市级研发中心等研发机构布局，支持有条件的企业创建省级、国家级研发中心。	市科技局	市工信委、发展改革委、 财政局	
4	积极探索企业内部研发机构法人化管理等相关政策，鼓励企业加大研发投入，提高自主创新能力。	市工信委	市科技局、发展改革委、 财政局	
5	鼓励科研院所、高等院校与企业开展以企业为主体、紧密的产学研合作，鼓励科技人员创新创业和成果转化。	市科技局 市教体局	市财政局、工信委	
6	进一步完善对科研院所、高等院校和公立医院财政科技经费支持政策；科研院所、高等院校和公立医院要统筹各方面资金，力争研发投入稳步增长。	市科技局 市教体局 市卫计委	市财政局	
三	汇聚科技创新资源			
1	高标准运营新密市环保科技创新园。	市科技局		
2	建立和完善引进高端研发机构的激励政策，推进开放创新合作。	市科技局	市财政局、发展改革委	

序号	重点任务	牵头单位	责任单位	备注
	推动浙大环保产业技术创新研究院、中韩环境产业研究院建设。			
3	加快国家快速制造工程中心郑州3D打印创新中心、中国军民融合技术转移转化联盟中部（郑州）示范基地进一步发展。	市工信委	市财政局，发展改革委、科技局	
4	积极谋划中科院大学双创学院、中国科技大数据研究院等中科院系统院所来密设立分支机构；积极引进南京大学环境学院在密组建产业技术创新研究院。	市科技局	市财政局、发展改革委、工信委、教体局	
5	围绕我市战略主导优势产业和战略性新兴产业，大力引进培育一批运用自主知识产权或核心技术创新创业的高层次人才团队；建立健全院（校）地、院（校）企高层次人才培养合作机制，鼓励各类用人单位委托国内外知名科研院所（大学）培养高层次人才；围绕我市产业发展方向，鼓励科技人才来（在）密创新创业。	市人才办	市科技局、人社局	
四	创新科技研发统计工作			
1	建立科技研发统计长效工作机制，理顺各部门间统计工作关系，整合统计资源，做到统一管理、科学分工、各方联动、信息共享。	市统计局	市工信委、科技局、教体局等	

序号	重点任务	牵头单位	责任单位	备注
2	充分挖掘 R&D 投入数据潜力，扩大统计范围。建立重点单位名录库，积极开展统计监测，及时了解 R&D 经费投入情况。	市统计局	市工信委、科技局、教体局等，各乡镇政府、街道办事处	
3	制定科技创新研发经费投入统计培训专案，加大对各单位相关统计人员、重点研发经费投入单位的专项培训。	市统计局	市工信委、科技局、教体局等，各乡镇政府、街道办事处	
五	组织保障			
1	成立新密市加大研发投入专项工作领导小组。			
2	完善科技创新政策体系，按时分批出台各项扶持政策，并推动各项政策落地。	市科技局	市工信委、人社局、财政局、人才办	
2	全面落实高新技术企业所得税减征、企业研发投入加计扣除、技术转让税收优惠、装备首台（套）等扶持政策。	市国税局 市地税局	市科技局、财政局、工信委等	
3	各有关单位根据年度目标任务，制定工作推进计划，积极落实。			
4	建立研发经费投入动态监测、评估、督查工作机制。对各有关部门、单位落实本方案的情况定期核查、定期通报，适时开展评估总结，			

序号	重点任务	牵头单位	责任单位	备注
	褒奖先进、问责问效。			
5	建立工作目标考核机制，将研发投入占 GDP 比重、财政科技投入指标纳入各有关部门年度目标考核，将考核结果作为评优评先的重要依据和标准。		市统计局、财政局	

附件 3

新密市加大科技研发投入年度目标任务分解表

单位：亿元

	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	责任单位	备注
全市研发经费投入强度	2.2%	2.5%	2.7%	3%		
全社会研发经费	16.6 亿元	20.5 亿元	24 亿元	28.9 亿元		
1. 规上工业企业	13.53 亿元	16.61 亿元	19.55 亿元	23.33 亿元	市工信委	
2. 建筑业企业	0.75 亿元	0.89 亿元	0.9 亿元	1.12 亿元	市住建局	
3. 服务业企业	0.25 亿元	0.28 亿元	0.3 亿元	0.5 亿元	市发展改革委	
4. 科技部门	0.92 亿元	1.0 亿元	1.2 亿元	1.35 亿元	市科技局	
5. 教育部门	0.5 亿元	0.83 亿元	1.05 亿元	1.3 亿元	市教体局	
6. 卫生部门	0.65 亿元	0.89 亿元	1 亿元	1.3 亿元	市卫计委	
市本级财政科技支出 占本年度一般公共预算支出比重	3%	3.75%	4.68%	5.85%	市财政局	

主办：市科技局

督办：市政府办公室秘书科

抄送：市委各部门，市人民武装部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

新密市人民政府办公室

2017年8月9日印发
