

# 登封市人民政府办公室文件

登政办〔2012〕62号

---

## 登封市人民政府办公室 关于印发出生人口性别比重点治理年活动 实施方案的通知

各乡（镇）人民政府、区管委会、办事处，市出生人口性别比综合治理指挥部成员单位：

为全面做好我市人口工作，进一步巩固和深化集中整治“两非”（非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠）专项行动成果，根据郑州市人口计生委、公安局、卫生局、食品药品监督管理局、妇联、市计生协等六部门《关于开展“出生人口性别比重点治理年”活动的实施意见》（郑人口〔2012〕86号）要求，结合我市实际，制订本方案。

## 一、指导思想

牢固树立科学发展观，紧紧围绕稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展这一中心任务，按照国家、省和郑州市“重点治理年”工作部署，以综合治理出生人口性别比偏高问题为重点，立足当前，着眼长远，进一步采取有力措施，着力解决工作中的重点难点和制度性障碍问题，为完成“十二五”末我市出生人口性别比降至115以下奠定坚实的基础。

## 二、主要任务

通过开展“重点治理年”活动，力争我市出生人口性别比在“六普”数据基础上实现逐年下降，2012年下降幅度不低于上一年超出基点107部分的10%，到“十二五”期末，我市出生人口性别比要下降至115及以下。

## 三、工作内容

（一）深化宣传倡导，营造良好舆论环境。各相关部门要广泛动员，进一步加大宣传力度，组织开展各种形式的社会宣传活动，通过专题培训、主题讲座等多种形式，认真做好“出生人口性别比重点治理年”的宣传倡导工作。同时，以新型家庭人口文化建设为突破口，大力倡导社会性别平等的社会理念，继续开展优化户外宣传环境工作，进一步巩固工作成效，形成全面做好人口计生工作、综合治理出生人口性别比的浓厚氛围。

（二）强化统筹协调，完善协作工作机制。综合治理出生人口性别比工作需要各部门通力合作。要把健全和完善利益导向政

策体系，加强对计划生育女孩家庭利益的保护和照顾作为“重点治理年”的一项中心任务。积极加大监督、完善村规民约实施力度，调整男女村民社会资源合理分配，促进社会性别平等，逐步实现性别平衡。加强和巩固人口计生与公安、卫生、食品药品监管、妇联、计生协会等部门之间的合作，建立常态化的沟通协调机制，形成工作合力。卫生部门要完善出生实名登记制度，做实做细出生实名登记工作，实现信息共享，提高数据质量。计生部门要进一步搞好区域协作，建立区域协查、信息共享、出生性别比监测预警等协作机制。

（三）继续开展集中整治活动，依法查处“两非”行为。各相关部门要将严厉打击“两非”违法犯罪活动作为“重点治理年”的重中之重，继续深入开展“两非”案件查处工作。

1. 集中整治B超市场。一是严格技术准入，建立健全对利用超声、染色体检查等技术手段进行胎儿性别鉴定的管理制度，实行定点、定人、审批鉴定制度。二是对所有购买、使用B超的人口计生技术服务机构、医疗保健机构进行摸底排查，重点是民营医院、联合诊所、个体诊所。三是对所有从事B超业务的单位和个人逐个登记审核，统一登记造册，建立档案，统一管理。对所有B超从业人员实行严格资质审定和持证上岗，签订岗位责任书。对所有使用过的B超进行病历核查，实行全程监控。

2. 集中整治人工终止妊娠技术服务机构。人口计生部门和卫生部门要对从事终止妊娠技术服务的机构进行全面清理，加强

对有关技术人员的法制教育和监督管理。未经卫生行政部门或人口计生行政部门批准，任何机构和个人不得开展人工终止妊娠手术。要建立打击非法行医的长效机制。

3. 集中整治医药市场。食品药品监管部门要积极履行职责，加强监管，制定规范的、有针对性、可操作性的买卖终止妊娠药品的管理办法。按照上级有关部门要求，集中开展计划生育药品和器械专项整治活动。食品药品监管部门要不定期对辖区内的药品零售单位进行拉网式检查清理，从源头上消除非法买卖终止妊娠药品渠道。坚决依法查处违法销售终止妊娠药物的药店和人员。

4. 严厉打击“两非”行为和溺弃女婴等违法犯罪活动。要实行联合办案制度，加强联合执法，严厉打击“两非”行为，依法严惩溺、弃、残害女婴和拐卖、绑架妇女儿童等犯罪行为及歧视、虐待生育女婴的妇女等违法行为，保障妇女儿童合法权益。要完善区域协作机制，加强开展周边联防联治工作，保持打击“两非”行为的高压态势。

（四）开展孕产期全程服务，努力实现有效管理。进一步深入开展孕产期全程服务，加大孕情监测力度，是做好综合治理出生人口性别比工作的有效途径。各级各有关部门要在“细化”、“结合”、“规范”上作文章，全面提升全程服务管理工作水平。“细化”就是要牢牢抓住“出生人口性别比严重偏高的乡（镇）区、办、符合政策生育二胎的持证对象和持证外出的流动人口”三个工作重点，细化婚、孕、育各个阶段的服务内容和服务方式，

认真落实各项工作实施细则。“结合”就是要将全程服务与免费孕前优生健康检查、孕期随访服务、住院分娩实名登记等工作有机结合，统筹安排，有效封堵漏洞。“规范”就是要加强系统化、规范化建设，形成孕产期全程服务管理体系，全面落实好“三包一”责任制工作。

（五）完善规范出生实名制登记工作，进一步加大追责力度。为有效贯彻落实《郑州市关于加强出生实名登记管理工作的意见》，我市积极行动，对卫生医疗机构及计生部门具有助产资格的助产机构安装了出生实名制软件系统，使计生、卫生信息共享，构建部门合作平台，实现了出生实名制登记工作网络化。在软件运作过程中，具有助产资格的机构及其接生人员，要按照《郑州市关于加强出生实名登记管理工作的意见》规定：1. 加强《出生医学证明》的管理。录入资料时对证件要严格把关（如居民身份证信息、现居住地及其配偶有关情况等），若发现或怀疑孕产妇提供假身份证明或住址的，应及时向当地计生部门报告。2. 加强出生统计报告制度管理。主要是住院分娩出生统计制度管理、非住院分娩出生统计制度管理和出生人口信息核实通报制度管理，确保信息上报及时、准确、真实。3. 实行责任追究制度。助产机构的医务人员、公安、卫生、人口计生部门的相关统计人员必须如实登记、上报出生人口信息。对虚报、瞒报、拒报、伪造、篡改出生人口信息，提供假身份证件、授意统计机构及相关统计人员弄虚作假、出具虚假医学证明等行为的分管领导和直接

责任人给予相应的党纪处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

#### 四、工作要求

（一）提高认识，增强工作的责任感和紧迫感。要牢固树立计划生育基本国策意识，坚持出生人口性别比治理，就是强管理、抓民生、保稳定、促和谐的理念，将出生人口性别比治理工作以及重点治理年活动与全市年度重点工作紧密结合，列入重要议事日程。要把“十二五”期末出生性别比降至115及以下的目标作为一项必须完成的硬任务，采取强有力措施，确保既定目标的实现。各部门一把手是人口计生工作的第一责任人，要亲自抓、负总责，及时解决工作中出现的重大问题，要认真落实各项治理措施，确保认识到位、工作到位、保障到位。分管领导是直接责任人，要具体抓，及时分析和解决工作中出现的困难和问题。

（二）进一步明确部门职责，真正形成综合治理工作齐抓共管局面。人口计生、公安、卫生、药监、妇联、计生协会等部门是开展治理年活动的主要责任部门。人口计生部门要发挥牵头职能，积极与相关部门联系对接，主动做好工作。公安部门要密切与各类相关监管机构合作，重点加强对“两非”违法犯罪行为的打击；卫生部门要重点加强对医疗机构和医务人员的监管，加大对非法行医的打击力度，对出生实名登记上报的数量、质量严格进行把关，按照权限范围，逐级汇总通报给同级人口计生部门；药监部门要重点加强对终止妊娠药品的监管和检查；妇联和计划

生育协会要引导群众自我教育、自我管理，积极维权，参与出生人口性别比治理工作，指导广大育龄群众自觉抵制“两非”行为。

（三）严格目标考核，加大问责力度。国家人口发展“十二五”规划明确提出出生人口性别比要在“十二五”期末下降至115及以下；国家发展改革委将出生人口性别比纳入到各级政府的考核体系之中；国家和省、市人口计生委相继制定下发“十二五”期间综合治理出生人口性别比工作的考核评估办法。这是对各地完善考核评估工作水平的重要依据。各相关部门要结合实际，严格落实上级考核评估办法中对下降指标完成情况、制度机制建设情况、“两非”案件查处情况等考核评估。要树立正确的政绩观，保证数据的真实性。对年终考核和督查验收不合格的单位，要对主要责任人实行问责。

（四）科学规划，分步实施，确保重点治理年活动扎实有效推进。重点治理年分为三个阶段实施：2012年6月为发动部署阶段，7月至12月为集中治理阶段，2013年1至3月为上级督查验收阶段。各相关单位要采用一定形式，建立相应制度，对治理工作及重点治理年活动开展经常性的督促指导，认真总结经验加以推广，及时发现问题加以改进。

（五）统筹安排，与各单位重点工作紧密结合。各相关单位要把“出生人口性别比重点治理年”与本部门的各项重点工作密切结合，进行统筹安排部署，推动“出生人口性别比重点治理年”取得显著成效。

各乡（镇）区、办事处，市出生人口性别比综合治理指挥部成员单位每月要将综合治理情况及打击“两非”案件办理情况向市出生人口性别比综合治理办公室报告。市出生人口性别比综合治理办公室每月底前将活动开展情况汇总上报。

联系人：赵少红（市出生人口性别比综合治理办公室）

联系电话：62837627 13700879102

邮 箱：[dfxingbiebi@126.com](mailto:dfxingbiebi@126.com)

二〇一二年九月十五日

**主题词：卫生 计划生育 治理 通知**

---

抄送：市委各部门，市人武部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

登封市人民政府办公室

2012年9月18日印发

---