

登封市人民政府文件

登政〔2011〕49号

登封市人民政府 关于贯彻落实《安全河南创建纲要 (2010—2020年)》的实施意见

各乡（镇）人民政府、区管委会、街道办事处，市人民政府各部门，各有关单位：

为认真贯彻落实《安全河南创建纲要(2010—2020年)》（豫政〔2011〕1号）（以下简称《纲要》）文件精神，提升我市安全发展保障水平，全面推进经济社会安全发展，结合我市实际，提出以下实施意见。

一、提高认识，加强领导，确保创建工作顺利实施

开展安全创建，努力从根本上遏制和防范重特大事故发生，是加快发展方式转变、保持经济平稳较快增长、维护大局和谐稳

定的重要保障，具有非常重要的意义。各级各部门要认真学习领会，时刻保持清醒头脑，切实增强贯彻落实的责任感、紧迫感。为加强对安全创建工作的领导，成立以市政府主要领导任组长，分管领导任常务副组长，各乡（镇）政府、区管委会、街道办事处、市政府安委会成员单位的主要负责人为成员的安全创建领导小组。各乡（镇）区、街道办事处、各有关单位也要成立相应组织，制定方案，周密安排，严格督导，主要负责人作为安全创建第一责任人要切实负起责任，对安全创建工作要亲自研究部署、亲自督查落实。安全创建是全市各级各部门、各单位和全社会的共同责任。市政府安委会目标单位要紧紧围绕安全创建的目标要求，制定创建规划和具体实施方案，加大推进力度，加快创建进度，形成创建合力。要将安全社区、安全农村、安全校园、平安农机、平安交通等基层安全达标活动纳入安全创建总体规划，继续深入开展。

二、加大宣传力度，营造浓厚氛围，确保安全创建的良好环境

各乡（镇）区、街道办事处、各相关单位要从思想上高度重视，认真抓好《纲要》的学习、宣传和贯彻，迅速掀起学习、宣传《纲要》的高潮。要充分运用电台、电视台、报刊、网站等大众传媒，开设专版、专栏、专题节目，进行集中报道，解答创建中的具体问题，推广先进经验和好的做法。要利用会议、培训等形式，广泛发动。要创新宣传形式，丰富宣传载体，拓

展宣传广度，延伸宣传深度，广泛深入地宣传安全创建的目的意义，努力营造人人参与、齐抓共管、共同防范、同享和谐的浓厚创建氛围。

三、制定创建方案，采取得力措施，确保创建目标任务圆满完成

各乡（镇）区、街道办事处、各相关单位要针对《纲要》确定的近期、中期、远期的创建目标任务，做好目标分解，采取得力措施，做到月月有目标、年年有方案。目标分解要具体详实，明确责任，明确时限。实施方案要紧贴实际，要根据形势任务的变化，不断的调整完善，保证实施方案的时效性、操作性。

（一）解决好制约安全发展的突出问题。一要牢固树立安全发展理念。结合产业结构调整和经济转型发展，积极优化产业结构和企业布局，切实解决高危行业企业安全投入少、管理不规范、安全保障程度低等突出问题。重点行业(领域)要进一步完善产业安全发展规划，用先进适用技术改造传统产业，淘汰不能保障安全的工艺和设备设施。将安全发展作为招商引资、承接产业转移的重要前提条件，凡不符合城乡安全规划、产业安全发展规划的，一律不得批准承接引进。二要严厉打击、查处非法违法行为。以打击非法违法建设、生产经营行为为重点，深入开展各重点行业(领域)安全专项治理整顿。三要严格隐患排查治理。突出重点行业(领域)、重点时段、重点场所和重大设施，定期组织安全生产大检查，及时排查各种安全隐患，做到治理责任、措施、

资金、进度和预案“五落实”。各乡(镇)区、街道办事处要落实公共隐患治理责任，对重大隐患实行政府挂牌督办；公安、交通运输、水利、建筑、市政、国土资源等部门，每年要确定一定数量的事故多发点(段)、病险水库、河道险工险段、病险桥梁和地质灾害区、矿山采空区等实施重点治理。四要实施安全生产区域综合防控。强力推进瓦斯区域治理，2012年年底完成全市瓦斯区域抽采和综合治理规划编制，2015年年底前建成一批煤矿瓦斯区域综合防治示范工程；推进矿山采空区综合治理，2015年年底前选择一批具有较好技术基础的矿山，分别在地下采空区非胶充填、露天矿坑回填和胶结充填采矿等方面进行区域工程示范；各乡(镇)区、街道办事处要建立健全与周边地区的危险化学品区域协作应急联动机制；2015年年底前气象灾害预警信息公众覆盖率达到90%以上，有效防范和遏制因极端天气引发安全事故。五要完善安全生产监管监察机制，坚持安全生产党政同责、一岗双责，全面落实党政主要领导第一责任人责任。

(二) 实施安全素质提升工程。一要采取多种形式开展全民安全法制教育、警示教育、科普教育和应急避险教育。组织开展安全生产月、“11·9”消防日、“安康杯”竞赛等群众性安全教育活动，动员行政村和社区对辖区村(居)民集中开展安全常识普及活动。开展好“应急救援演练周”和“安全生产科技周”活动，中小学校、幼儿园都要开设一定课时的安全教育课。二要全面提高从业人员安全技能。严格安全任职资格管理，必须按规定

经安全培训考核合格后持证上岗；高危行业新上岗人员要强制性安全培训；新工艺、新技术或新设备、新材料操作使用人员未经安全培训教育考核合格不得上岗作业，单位主要负责人2015年年底前必须具备相关行业规定的专业知识，安全管理人员取得注册安全工程师资格的比例不低于30%。三要全面提高安全生产监管监察人员执法水平。新任职人员必须经培训考核合格，在职人员每年至少接受一次安全业务知识培训。四要加强安全文化建设。各乡（镇）区、街道办事处、各生产经营单位要制定有利于安全文化建设的制度措施，编制安全文化建设发展规划；2015年年底前初步形成符合我市市情的政府、社会、企业、班组和职工等不同层次的安全文化建设模式；要开展安全文化建设示范企业、示范班组创建活动，分行业培育一批达到省级安全文化建设标准的示范企业和示范班组。

（三）创建安全发展型企业。一要严格建设项目安全生产准入。严格安全生产条件认证许可，对现有不符合产业安全发展规划、采用明令禁止使用或者淘汰的技术工艺设备的企业，要监督企业在国家规定的期限内实施改造或在2012年年底前实施转产、搬迁、关闭；严格工艺技术安全论证和设备设施及作业安全检测。二要用先进适用技术改造提升安全生产条件。**煤矿、金属非金属矿山要制定和实施生产技术装备标准，2013年年底前，完成监测监控系统、井下人员定位系统、紧急避险系统、压风自救系统、供水施救系统和通信联络系统等技术装备的安装；2012年年**

底前，运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆和旅游包车、三类以上的班线客车要全部安装使用具有行驶记录功能的卫星定位装置；在大型尾矿库及大型建设工程施工现场安装全过程在线监控系统，大型起重机械要安装安全监控管理系统。三要全面推进安全标准化工作。2015年年底前，煤矿全部达到安全标准化三级以上标准；危险化学品生产企业、烟花爆竹生产经营企业全部达到二级以上标准；金属非金属矿山全部达到五级以上标准；冶金、机械大型企业全部达到二级以上标准，中型企业全部达到三级以上标准。四要强化职业安全健康管理，2012年年底前完成重点行业企业职业安全健康分级；2015年年底前建立较为完善的职业安全健康检测体系和职业安全健康监督管理体系。五要健全企业安全生产诚信考核机制，2011年年底前初步建立企业安全生产诚信体系，2012年年底前完成高危行业企业安全信用评定，2015年年底前完成规模以上企业安全信用评定。

（四）创建安全发展型行业。煤矿。2015年年底前全市煤炭百万吨死亡率保持在0.8以内，2020年年底前控制在0.5以内。**道路交通。**深化平安畅通县（市）创建活动，实施城市畅通工程，全面落实道路交通安全“五整顿三加强”措施，严格校车、旅游车辆、危险物品运输等特殊车辆安全监管。**危险化学品、金属非金属矿山和烟花爆竹。**2015年年底前基本完成城镇人口密集区内危险化学品企业的搬迁；强化金属与非金属矿山企业资源整合、兼并重组和治理整顿，2012年年底前完成泄洪河道、水库安全距离

内各类井工矿山的清查和关闭工作，2015年年底前基本解决矿山企业规模小、管理乱、条件差等突出问题。**消防**。2012年年底前所有人员密集场所基本达到消防安全“四个能力”（检查消除火灾隐患、组织扑救初起火灾、组织人员疏散逃生和宣传教育培训）建设标准，努力将森林火灾年均受害率控制在1%以内。**建筑施工**。2015年年底前，建设领域各项秩序得到全面规范，非法承包转包行为和重特大施工事故、质量事故得到有效遏制。**冶金、建材和机械制造**。全面加强冶金建材、机械制造行业企业安全生产管理和监督，督促企业制订和完善安全操作规程，严格危险作业安全管理，按照国家有关规范标准设置各种安全防护装置、预警报警装置和安全标志。**特种设备**。2015年年底前重点监控设备监管率达到100%，特种设备事故率控制在0.4起/万台以内、死亡率控制在0.38人/万台以内。

（五）创建安全和谐型村镇（社区）。一要完善农村和城市社区安全管理网络。市政府将把乡（镇）区、街道办事处安全生产经费列入政府财政预算，提高基层安全监管装备水平，2015年年底前乡（镇）区、街道办事处安全监管站所办公条件和监管执法装备等达到标准要求。二要做好村镇发展安全规划工作。把安全作为村镇发展的重要前提，将生产、生活等功能区分开，小城镇建设应当同步建设消防等公共安全基础设施；矿山开采、隧道施工等可能影响居民安全的，必须进行可行性安全论证；**到2015年，所有具备条件的建制村通达沥青或水泥路，与就近城镇开通客运车**

辆。三要加强农村和社区安全管理。深入开展安全进农村宣传教育活动，加强农村和社区安全文化建设，加强农村和社区生产生活安全管理；加强农村和社区房屋安全管理，开展公共场所隐患排查。四要深入开展安全和谐型村镇(社区)创建活动，2012年年底全市30%的行政村和城市社区达到安全基本标准；2015年年底80%的行政村和城市社区达到安全基本标准。

(六) 创建安全保障型城市。一要构建城市安全新格局。逐步建立适用于开发区、工业园区等不同领域的安全监管模式。二要强化城市发展安全规划。城市规划要符合有关安全要求，科学规划布局城市公用线路，对楼院或者居民自有的设备设施提醒安全注意事项，强化城市公共设施安全管理，完善城市公共安全设施，加强公共设施管理和巡查，高层建筑、大型设施不能保证安全的不得投入使用；道路建设应当满足消防车辆通过等安全要求，保证安全通道畅通。三要强化城区易燃易爆安全管理，对城区加油站、液化气站点等科学布点、严格管理，加强城区燃气管道等重大设施管理。

(七) 完善安全发展支撑体系。一要完善安全生产监督管理机构及装备支撑体系。2015年年底市安全生产监督管理机构达到标准化要求。二要完善安全生产技术支撑体系。2012年年底前形成安全生产专家咨询服务体系；2012年年底前启动一批煤矿瓦斯灾害综合防治、危险化学品重大危险源监控和应急救援、金属非金属矿山典型灾害监测预警等示范项目。三要完善安全生产应

急救援体系。2012年成立市安全生产应急救援指挥中心，设立专业机构，有相应的软件和硬件等配套设施；2015年年底前建成市、乡（镇）区、街道办事处安全生产应急救援综合指挥调度系统，实现与郑州市综合指挥调度系统互联互通；加快应急救援队伍体系建设，2012年年底前以公安消防大队和专业队为主，建成市、乡（镇）区、街道办事处综合应急救援队伍，加强煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输、卫生、环保、电力、气象等专业救援队伍建设。四要完善安全生产宣传教育培训体系。2015年年底前形成安全生产宣传教育培训体系。完善安全生产信息体系；2015年年底前建成市和重点企业互联互通的安全生产信息资源专网，并与郑州市局联网，实现安全生产监管监察和应急救援等主要业务信息资源共享；建设高危行业和高风险领域从业人员安全信息平台，2015年年底前建成煤矿、建筑施工、金属非金属矿山、危险化学品、民用爆炸物品和烟花爆竹、特种设备等高危行业（领域）的特种作业人员和道路交通营运驾驶员的安全信用信息系统。五要完善安全生产资金投入体系。要加大必要的投入，积极发挥市场配置资源的基础性作用，拓宽安全生产投入渠道；严格执行安全生产资金投入政策，做到应提尽提、应缴尽缴、专款专用。六要完善安全生产责任目标考核奖惩体系。继续将安全生产作为领导干部政绩、企业负责人业绩的重要指标，建立健全安全生产工作绩效评价考核体系，强化安全生产过程和结果双重考核，并将考核结果与领导干部任用挂钩，实

行安全生产“一票否决”；强化安全生产责任目标动态管理、过程管控，实行月统计、季通报、年度考核，进一步发挥考核指标的激励和约束作用，推动政府监管责任和企业主体责任的落实。

- 附件：1. 安全和谐型村镇创建标准(试行)
2. 安全和谐型社区创建标准(试行)
3. 安全发展型企业创建标准(试行)
4. 安全保障型城市创建标准(试行)
5. 安全生产监督管理机构标准化建设标准(试行)

二〇一一年七月一日

附件1

安全和谐型村镇创建标准（试行）

序号	类别	创建标准	备注
一	安全生产组织机构建设		
(一)	组织领导	成立由支部书记或者村委会主任任组长的安全生产领导机构，将安全生产纳入村民自治重要内容，形成人人参与的良好安全生产工作机制。	
(二)	人员配置	村、组的安全生产专(兼)职人员满足实际需要，并经上级安全生产监督管理部门业务培训合格；乡镇政府所在村镇应当成立义务消防队。	
二	安全生产办公设施		
(一)	办公场所	有固定办公场所，组织管理机构、安全生产责任人和各种制度按要求上墙。	
(二)	设备设施	有电话、传真、电脑、打印机等必要的办公设施设备，有必要的安全管理装备，有必要的应急处置设备设施；乡镇政府所在村镇应配备消防车等公共安全设备设施。	
三	村镇安全发展规划和基础设施		

(一)	村镇自然地理	村镇自然地理条件符合安全要求，安全距离内无易燃易爆剧毒生产储存单元，不在山体滑坡、洪水、水库溃坝、尾矿库溃坝、采空区塌陷等灾害可能危及的区域内。	
序号	类别	创建标准	备注
(二)	村镇安全规划	村镇有安全发展规划，生产、生活区分离，对液化气、加油站等易燃易爆单位科学布点并保证周边安全距离，村民集中居住区域无重大易燃易爆生产储存单元。	
(三)	村镇基础设施	居民楼院和街道设置科学合理，能够保证消防车等应急抢险车辆通行；房屋质量满足安全要求；村镇发展应同步规划建设公共安全设施。	
四	安全生产制度		
(一)	安全生产村规民约	有专门的安全公约或者将安全生产纳入村规民约。	
(二)	安全生产责任制	村各级各类人员安全生产责任明确并得到认真落实；作出安全生产承诺并落实相关责任。	
(三)	安全生产管理制度	安全生产检查、安全生产宣传教育、风险评估、隐患整改管理、伤亡事故报告、村民拆建房屋安全管理、农机具安全管理、安全用电管理、沼气安全使用管理、职业卫生管理、安全隐患举报等制度健全。	

五	安全生产宣传教育培训		
(一)	安全生产宣传	有安全文化大院或者安全文化一条街；积极参加上级组织的安全生产宣传教育活动，村委会主任每年亲自为村民上一次安全课；结合“三夏”、“三秋”生产生活特点，定期组织开展针对性的安全生产宣传教育；村民安全生产认知率100%，安全常识普及率100%。	

序号	类别	创建标准	备注
(二)	安全生产培训	本村企业的负责人、安全管理人员和从事电工、焊工等特种作业的人员以及车辆驾驶等人员全部按要求经安全技能培训考核合格并持证上岗。	
(三)	建设农村安全文化	积极参加安全生产月、11·9消防宣传日和安全进农村等宣传教育活动，积极建设农村安全文化，营造良好安全生产氛围。	
六	安全生产管理		
(一)	生产安全管理	企业生产和农业生产安全持续加强，生产安全管理水平持续提升，全村无重大生产安全隐患。	
(二)	房屋建筑安全管理	村民房屋安全，中小学校、幼儿园、卫生院、诊所、敬老院等公共场所得到定期排查，危房得到及时改造或者拆除，房屋质量安全有保障；农村拆建房施工队应当具备相应的资质，拆建房有防护网(栏)等安全防护措施。	

(三)	生活集会安全管理	定期组织村民对家庭用电、防火、沼气等生活安全和集市等公众安全排查，隐患得到及时整改消除；集贸市场安全建设规划功能分区合理，有配套安全设施，消防安全通道符合要求，消防栓等安全设施完整有效。	
(四)	道路交通安全管理	农村客运网络管理体系完善，客货车辆、农用机械、农用船只驾驶人员持证上岗率100%，车辆、农机、船只等设备设施检修检测率100%，无农用车船非法违法载人等现象。	
(五)	用电安全管理	变压器有护栏和警示标识，用电设备设施铭牌标识齐全、各项性能和指标符合安全标准。线路规范，无私拉乱扯现象，老化线路得到及时更换，建筑物内无裸露电线。	

序号	类别	创建标准	备注
(六)	中小学校安全管理	学校用房等用房质量安全有保障；中小学生对交通、防火等安全知识应知应会率达到100%；学生集中上下楼梯等时段有专人组织和看护；杜绝在马路上上体育课、跑操；接送学生车辆按要求检验合格，驾驶人员无超载等违章行为；组织学生参加社会公益劳动和旅游等集体活动，有可靠的安全保障措施并保证学生安全。	

(七)	其他安全检查管理	在开展综合检查、专项检查的基础上，根据气候特点和辖区安全生产特点，组织人员进行预防性季节检查。主要包括防火防爆、防雨防洪、防雷电、防暑降温、防风、防冻保暖、防塌方等。沟、塘、渠、坝等危险点段有警示标识，并采取隔离防护措施。	
(八)	安全管理持续改进	将安全生产纳入村经济社会发展规划和年度计划，与其他工作同时计划、同时安排、同步实施、同步检查考核，推动安全生产管理持续改进提高。	
七	安全生产形势	无重大安全隐患，连续三年未发生生产安全责任事故、火灾事故、本村相关人员负主要责任的交通事故，村民安全生产满意度保持在80%以上。	

附件2

安全和谐型社区创建标准（试行）

序号	类别	创建标准	备注
一	安全生产组织机构建设		
(一)	组织领导	成立由社区主任任组长的安全生产领导机构，将安全生产纳入居民自治重要内容，形成人人参与的良好安全生产工作机制。	

(二)	人员配置	社区、楼院的安全生产专(兼)职人员满足实际需要,并经上级安全生产监督管理部门业务培训合格,物业公司配备必要安全管理人员。	
二	安全生产办公设施		
(一)	办公场所	有固定办公场所,组织管理机构、安全生产责任人和各种制度按要求上墙。	
(二)	设备设施	有电话、传真、电脑、打印机等必要的办公设备设施,有必要的安全管理装备,有必要的应急处置设备设施。	
三	社区安全发展规划和基础设施		
(一)	社区自然地理	社区自然地理条件符合安全要求,安全距离内无易燃易爆剧毒生产储存单元,不在重大自然灾害、事故灾害可能危及的区域内。	
序号	类别	创建标准	备注
(二)	社区规划安全	社区生产、生活区分离,燃气、加油站等易燃易爆单位科学布点并保证周边安全距离,居民集中居住区域内无重大易燃易爆生产储存单元。	
(三)	社区基础设施	居民楼院和街道设置科学合理,路面整洁,能够保证消防车等应急抢险车辆通行;房屋质量满足安全要求;社区发展同步规划建设公共安全设施。	

四	安全生产制度		
(一)	安全生产居民公约	有专门的社区安全公约。	
(二)	安全生产责任制	各级各类人员安全生产责任明确并得到认真落实；作出安全生产承诺并落实相关责任。	
(三)	安全生产管理制度	安全生产检查、安全生产宣传教育、危险辨识和风险评估、隐患整改管理、伤亡事故报告、安全用电管理、安全用气管理、安全隐患举报等制度健全。	
五	安全生产宣传教育培训		
(一)	安全生产宣传	有安全文化固定场所；积极参加上级组织的安全生产宣传教育活动；结合城市社区生产生活特点，定期组织开展针对性安全生产宣传教育；居民安全生产认知率100%，安全常识普及率100%。	
(二)	安全生产培训	辖区从事电工、焊工等特种作业的人员以及车辆驾驶等人员全部按要求经安全技能培训考核合格并持证上岗。	

序号	类别	创建标准	备注
(三)	建设社区安全文化	积极参加安全生产月、11·9消防宣传日和安全进社区等宣传教育活动，积极建设社区安全文化，营造人人参与、共享共建良好安全生产氛围。	

六	安全生产管理		
(一)	生产经营安全管理	定期对生产经营单位进行安全排查，及时消除或上报事故隐患，重大危险源得到有效管控；建立隐患排查台账及事故与伤害记录。辖区安全生产持续加强，生产经营单位安全管理水平持续提升。	
(二)	房屋建筑安全管理	居民、仓储等房屋和中小学校、幼儿园、卫生院、诊所、敬老院等公共场所得到定期排查，危房得到及时改造或者拆除，房屋质量安全有保障；拆建房施工队应当具备相应的资质条件，拆建房有防护网(栏)等安全防护措施。	
(三)	生活集会安全管理	定期对家庭用电、防火、燃气等生活安全和集市等公众安全进行排查，隐患得到及时整改消除；集贸市场安全建设规划功能分区合理，有配套安全设施，消防安全通道符合要求，消防栓等安全设施完整有效。	
(四)	道路交通安全管理	辖区车辆管理规范，道路路面整洁平坦、指示标识明显准确。	
(五)	用电安全管理	变压器有护栏和警示标识，用电设备各项性能和指标符合安全标准。线路规范，无私拉乱扯现象，老化线路得到及时更换，建筑物内无裸露电线。	

序号	类别	创建标准	备注
----	----	------	----

(六)	中小学校安全管理	学校用房、居民住房等质量安全有保障；中小学生对交通、防火等安全知识应知应会率达到100%；学生集中上下楼梯等时段有专人组织和看护；杜绝在马路上上体育课、跑操；接送学生车辆按要求检验合格，驾驶人员无超载等违章行为；组织学生参加社会公益劳动和旅游等集体活动，有可靠的安全保障措施并保证学生安全。	
(七)	其他安全检查管理	在开展综合检查、专项检查的基础上，根据气候特点和辖区安全生产特点，组织人员进行预防性季节检查。主要包括防火防爆、防雨防洪、防雷电、防暑降温、防风、防冻保暖、防坍塌等。建立人口信息、社会单位、环境和市政设施等数据库。	
(八)	安全管理持续改进	将安全生产纳入发展规划和年度计划，与其他工作同时计划、同时安排、同步实施、同步检查考核。开展安全绩效评审，制定持续改进计划，推动安全生产管理稳步提高。	
(九)	安全生产档案管理	有规范完整的安全社区档案，能够反映社区安全管理、安全社区创建过程、危险辨识和风险控制过程等情况。	
七	安全生产形势	无重大安全隐患，连续三年未发生生产安全责任事故、火灾事故、本辖区相关人员负主要责任的交通事故，居民安全生产满意度保持在80%以上。	

附件3

安全发展型企业创建标准（试行）

序号	类别	创建标准	备注
一	安全生产组织管理体系		
(一)	组织领导	成立由企业主要负责人任组长的安全生产领导机构，主要负责人切实履行安全生产第一责任人责任，其他负责人在分管领域内对安全生产负责，形成人人参与的良好安全生产工作机制。	
(二)	安全责任目标管理	企业各级安全生产责任制内容齐全，职责明确；定期召开专题会议研究部署安全生产，协调解决安全生产问题；签订年度目标责任书，年底严格考核奖惩。	
(三)	安全管理机构和人员配置	公司、分公司、子公司分别成立安全管理机构，车间和班组明确专(兼)职安全管理人员；安全管理人员数量满足法律规定和实际需要，注册安全工程师占专职安全管理人员比例不低于50%。	
(四)	安全管理办公设施	公司、分公司、子公司安全管理机构有必要的办公场所、办公设施和安全检查、检验设备。	
二	安全发展规划		

(一)	安全发展规划	将安全生产作为企业发展重要前提条件和基础，作为企业发展战略重要内容，制定安全发展专项规划和年度计划。	
序号	类别	创建标准	备注
(二)	企业自然地理条件	企业地理自然条件符合安全要求，安全距离内无易燃易爆剧毒生产储存单元，不在山体滑坡、洪水、水库溃坝、尾矿库溃坝、采空区塌陷等灾害可能危及的区域内；企业周边安全符合要求，易燃易爆单元安全距离内无居民居住区、公众聚集场所和重要设施。	
(三)	企业内部安全防护	企业各类建筑和设备设施质量符合安全要求，内部各生产单元之间安全距离符合要求，道路安全标识齐全并符合应急救援车辆通行要求。	
三	安全生产教育培训		
(一)	重点岗位人员持证	企业负责人、安全管理人员和特种设备作业人员全部经培训考核合格并持证上岗。	
(二)	安全技能教育培训	企业各类人员具备与岗位要求相适应的安全知识和技能；企业新进人员依法进行公司、车间、班组三级安全教育；采用新工艺、新技术或者使用新材料、新设备四新人员依法进行专门安全技能培训。	
(三)	安全生产宣传教育	积极参加安全生产月、11·9消防宣传日、安康杯竞赛等群众性安全宣传教育活动；利用企业内部电视、广播、报刊等宣传安全知识；厂内安全生产宣传和提示警示标识齐全醒目。	

(四)	企业安全文化	根据企业生产经营特点，积极建设企业安全文化，营造浓厚安全生产氛围。	
四	安全生产条件		

序号	类别	创建标准	备注
(一)	安全生产许可证	依法取得安全生产许可，各类证照齐全。	
(二)	建设项目安全设施“三同时”许可	企业新建、改建、扩建工程(项目)依法进行安全论证，初步设计安全专篇经安全生产监督管理部门审查合格，投产前安全设施经过验收审查合格。	
(三)	工艺设计安全论证	新工艺、新材料、新技术、新设备经安全生产可行性论证，性能安全可靠。	
(四)	设备设施检测检验	危险性较大的设施设备和作业场所、特种设备依法进行检测检验，取得安全准用标识。	
五	现场安全管理		
(一)	现场管理	现场管理科学规范，按功能实行分区管理，生产现场整洁，设备工件摆放布局科学合理，通道标识齐全、平整畅通。	

(二)	设备设施管理	设备设施维护保养及时，安全设施齐全完好；易燃易爆场所设备设施符合防爆要求；无国家明令禁止的设备设施。	
(三)	用电安全管理	企业线路布局合理，室内无裸线；变压器、线路承载与用电负荷相匹配；各种用电安全防护装置齐全有效；临时用电线路合理，无私拉乱扯现象。	
(四)	动火安全管理	严格现场动火管理，易燃易爆场所严禁动火；电气焊等作业时气瓶摆放符合安全要求。	

序号	类别	创建标准	备注
(五)	重大危险源管理	重大危险源按要求辨识登记，明确专人管理，有自动化监控设备设施，有应急处置预案。	
(六)	危险物品管理	易燃易爆、剧毒等危险物品实行专人专用仓库管理，出入库严格登记。	
(七)	职业安全健康	作业场所职业安全健康符合规定条件，落实职工体检和防护要求，保护职工职业安全卫生合法权益。	
(八)	现场其他安全管理	企业现场其他安全管理符合安全生产标准化基本规范要求，达到行业安全生产规定条件。	
六	安全生产检查和隐患整改		

(一)	安全生产检查	认真组织开展安全生产综合检查和专项检查，及时排查纠正各种不安全行为。	
(二)	隐患整改治理	建立隐患排查治理档案，保证隐患整改所需投入，及时按要求消除隐患。	
七	持续改进措施和职工满意度		
(一)	持续改进措施	有持续改进工作计划和措施及相应保障。	
(二)	职工满意度	职工对本单位安全生产满意度保持在90%以上。	

附件4

安全保障型城市创建标准（试行）

序号	类别	创建标准	备注
一	安全生产组织机构建设		
(一)	组织领导	认真贯彻落实安全生产法律、法规，把安全生产工作纳入各级政府的议事日程，列入经济社会发展规划。党政主要领导重视，亲自抓落实。各部门、各单位和广大群众积极参与创建活动。安全生产工作每年有计划、有部署、有总结，并纳入政府目标管理范围。	

(二)	机构人员配置	安全生产监督管理机构设置和人员配置达到要求，办公和执法监察设备设施符合要求。安全生产委员会各成员单位分工明确，责任落实，实现齐抓共管。	
二	城区安全发展规划和基础设施		
(一)	城区安全规划	城区有安全发展规划，生产、生活区分离，对加油站等易燃易爆单位科学布点并保证周边安全距离，居民居住区域内和公众人员密集场所无重大易燃易爆生产储存单元。	
(二)	城区基础设施	城区公共安全设施布局科学合理，安全可靠；各种应急救援机构和医疗救护机构设置布点科学，人员和装备满足要求。	
三	安全生产宣传教育		
序号	类别	创建标准	备注
(一)	学生安全教育	城、郊区中、小学全部开设安全教育课，注重培养学生养成良好的安全习惯，学生安全常识知晓率 $\geq 80\%$ 。中专、中等职业学校及高等院校开展多种形式安全教育，学生同步接受安全技能培训，安全技能掌握率和应急处置救护知识掌握率 $\geq 80\%$ 。	

(二)	居民安全教育	社区能紧密围绕安全生产重点工作开展多种形式的教育活动，居民安全常识知晓率 $\geq 80\%$ ，辖区各行业能结合本单位特点开展有关职业安全卫生等方面健康教育活动，职工相关安全知识和应急处置救护知识知晓率 $\geq 80\%$ 。	
(三)	社会安全宣传教育	各新闻媒体设有安全健康教育栏目，能紧密结合安全生产工作和广大群众普遍关心的热点问题，开展多种形式的安全健康教育，对创建安全保障型城市活动进行正确的舆论引导。车站、广场等大型公共场所设立电子屏幕和公益广告有安全健康宣传教育内容。	
四	重点场所安全管理		
(一)	道路交通安全	路面整洁，道路安全设备设施齐全有效，各类车辆和司驾人员证照齐全；实行必要人车分流和现代交通管理技术，行车安全有序通畅；桥梁、涵洞质量安全可靠，防撞、防坠设施齐全有效，通风排水良好。	
(二)	公众场所安全	城市河道、湖泊、公园、广场等公众场所设备设施质量稳定可靠，有专(兼)职安全管理人员，有安全警示标识，有安全防护措施。	

序号	类别	创建标准	备注
----	----	------	----

(三)	人员密集场所	歌舞厅、影剧院、网吧、医院、商场、游乐场所、体育场馆等人员密集场所房屋质量安全可靠，安全设施齐全有效，安全指示标识明显，安全出口畅通，用电、用水、排污符合安全要求，应急预案科学合理，安全距离符合标准，预警预报监控设施完善；危险性较大设施和特种设备经安全检测检验合格，维护保养及时有效；入场人数符合限定数量，人员流动安全有序。	
(四)	建筑施工现场	建筑和市政工地管理符合工地现场安全管理标准要求，施工场地设置的隔离护栏规范；相关安全标识齐全规范。	
(五)	水电气暖管理	市政挖掘工程有安全专项设计，与水油气暖输送管线交越时采取避让保护措施；自来水厂和二次供水设施管理规范，压力容器(管道)符合安全要求，氯化物等物质存放和添加达标。输送电力、油气等管线和设备设施性能安全可靠，线路铺(架)设稳定规范，与其他线路交越避让措施符合安全要求。	
(六)	加油(气)站	城区加油(气)站布点科学合理，周边安全防护符合要求，储油设施采取防爆和防雷电击技术措施，站内防火、防静电等措施得到严格落实，加油(气)设备设施定期进行安全检测维护，依法取得安全生产许可。	
(七)	各类学校	学校房屋质量达到安全要求，走廊护栏和楼梯扶手等防护设施齐全有效；学生上下学和课外活动、校外活动组织安全有序。	
(八)	社区	80%以上的社区达到安全和谐型社区创建标准。	

序号	类别	创建标准	备注
(九)	城乡结合部	城中村和城乡结合部建设发展纳入统一规划管理，80%以上的城中村达到安全和谐型村镇创建标准。	
五	大型集会安全	大型集会按要求经批准，有针对踩踏、拥挤、火灾等突发事件应急预案，安全设备齐全，防护措施到位。	
六	安全管理持续改进	将安全生产纳入城区经济社会发展规划和年度计划，与其他工作同时计划、同时安排、同步实施、同步检查考核，推动安全生产管理持续改进提高。	

七	安全生产形势	城区连续三年未发生重大以上生产安全责任事故、火灾事故、交通事故，居民安全生产满意度保持在80%以上。	
---	--------	--	--

附件5

安全生产监督管理机构标准化建设标准（试行）

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	
一	安全监管机构和人员配置				
(一)	机构类别	安全生产 监管局及 执法支队 均为行政 机关。	安全生产 监管局及 执法大队 均为行政 机关。	安全生产 监管站 所为行政 单位。	

(二)	人员配置	执法监察人员为国家公务员，人员数量能满足需要，专业人员比例不低于60%。	执法监察人员为国家公务员，人员数量能满足需要，专业人员比例不低于60%。	安全生产监督人员为国家公务员，人员数量不少于3人，专业人员不少于2人。	
-----	------	--------------------------------------	--------------------------------------	-------------------------------------	--

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	
二	安全执法经费				
(一)	人均办公经费按照一类执法监察部门标准执行。				
(二)	市、县(市、区)安全生产专项业务经费不低于上年生产总值的十万分之八，乡级安全监管站所人均专项业务经费不低于1.5万元。				
三	办公基础设施				

(一)	办公用房	18平方米/人	12平方米/人	60平方米	<p>1) 省、市、县级办公及辅助用房依照《党政机关办公用房建设标准》(计投资〔1999〕2250号)核定。</p> <p>2) 开展乡镇安全生产委托执法的地方, 乡镇安全生产监管部门可参照县级标准进行配备。</p>
(二)	业务用房	1680 平方米	950平方米	120平方米	<p>1) 按功能核定。包括事故鉴定与分析用房、执法专用设备保管库、执法文书和行政许可档案室、政务公开办事大厅、安全生产投诉举报受理业务用房、听证室、应急救援指挥业务用房、政府门户网站业务用房和专用车库等。</p> <p>2) 省级编制人数超过80人、市级超过45人、县级超过20人的部门编制人数每增加10人业务用房面积增加8%。</p>

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	
(三)	保障服务用房	1100平方米	310平方米		<p>1) 按功能核定。包括执法人员交流用房、老干部活动用房、执法人员素质拓展用房和信息化建设等其他保障服务用房。</p> <p>2) 省级编制人数超过80人、市级超过45人、县级超过20人的部门编制人数每增加10人保障服务用房面积增加8%。</p>

四	安全生产执法监察装备配备				
(一)	交通工具				
1	监管业务车辆	2 辆 / 内设监管业务机构	1 辆 / 内设监管业务机构	1辆	1) 按实际承担监管执法业务的内设机构配备。编制人数超过6人时, 每增加2人增配1辆。 2) 根据当地经济和地理条件确定车型。
2	应急抢险指挥车	1辆	1辆		1) 选用越野车。 2) 配备车载移动应急平台终端。其中, 市级应配卫星通讯系统、短波超短波通讯系统和单兵图传系统等车载通讯及指挥设备。
(二)	现场监督检测设备				
1	通用设备				

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	
(1)	通用监督检测设备	1套 / 2人	1套 / 2人	1套	1) 按执法人员编制人数配备。 2) 包括常用量具、高精度电子万用表、数字温湿度计、数字风速仪、GPS(全球定位系统)定位仪、便捷式多功能气体检测报警仪、激光测距仪和对讲机1对等。

(2)	个人防护装备	1套/人	1套/人	1套/人	1) 按执法人员编制人数配备。 2) 包括安全帽、防护服、防护鞋、手套、反光背心、呼救器、防爆手电筒、口罩、耳罩、眼罩等。
2	专用监督检测设备				
(1)	金属非金属矿山监督检测设备				
①	精密光学经纬仪或地质罗盘仪	2台	1台	1台	1) 原则上只在承担金属非金属矿山监管执法业务职能的部门配备。 2) 开展乡镇安全生产委托执法的地区, 乡镇安全生产监管部门可参照县级标准进行配备。
②	矿用红外测温计	2台	1台	1台	
③	钳型接地电阻测试仪	2台	1台	1台	
④	便捷式甲烷/硫化氢检测报警仪	2台	1台	1台	
⑤	矿用通风阻力测定系统	3套	2套	1套	
序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	
(2)	危险化学品与烟花爆竹监督检测设备				
①	便携式超声流量探测仪(封闭管道)	2台	1台		1) 原则上只在承担危化品与烟花爆竹监管执法业务职能的部门配备。
②	地下管道超声泄漏测试仪	2台	1台		2) 开展乡镇安全生产委托执法的地方, 乡镇安全生产监管部门可

③	防爆型静电测试仪(带警报装置)	2台	1台	1台	参照县级标准进行配备。
④	钳型接地电阻测试仪	2台	1台	1台	
⑤	远距离炸药检测仪(摩尔仪)	3台	2台	1台	
(3)	职业危害监督检测设备				
①	便携式数字测尘仪	2台	1台		1) 原则上只在承担职业危害监管执法业务职能的部门配备。 2) 开展乡镇安全生产委托执法的地方, 乡镇安全生产监管部门可参照县级标准进行配备。
②	声级计	2台	1台	1台	
③	便携式数字测振仪	2台	1台		
④	微波漏能检测仪	2台	1台		
⑤	便携式辐射检测仪	2台	1台		
⑥	辐射热计	2台	1台		
⑦	紫外辐射计	2台	1台		
⑧	放射性个人剂量报警仪	2台	1台		

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	
(三)	应急救援指挥装备				

1	固定卫星站	1套			包括卫星调制解调器、视频会议终端、天线、LNB(低噪声下变频器)、上变频器模块、馈源、IP(网络之间互联的协议)电话网关等。
2	视频显示系统	1套			DLP(数字光处理)大屏幕显示系统。
3	视频会议系统	1套	1套		1) 包括视频会议接入终端、视频会议专用高清摄像机、视频信号处理设备、集中智能控制主机、52寸液晶电视、MCU(单片机)等。 2) 县级安全生产监管部门只配备视频会议接入终端。
4	音频系统	1套	1套		包括全频主音箱、低频音箱、效果器、激励器、数字录音设备、反馈抑制器等。
5	计算机辅助设备	1套	1套		包括路由器、交换机、服务器、光端机、带VPN(虚拟专用网络)功能硬件防火墙、工作站等网络设备, 光纤通道交换机、SATA(串行高级技术附件)硬盘、存储处理设备带管理软件等辅助设备和UPS电源(不间断电源)及精密空调等。

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	

6	基础软件系统	1套	1套		包括电子邮件系统、备份软件、网管软件、中间件、防病毒系统、GIS(地理信息系统)平台、数据库系统等。
7	应急业务应用系统	1套	1套		包括重大危险源监管系统、重大事故隐患监管系统、应急值守管理系统、地理信息系统、应急救援决策支持系统、应急预案管理系统、应急救援协调指挥资源调度系统、应急模拟演练系统、应急监测预警系统、应急救援统计分析系统、应急救援队伍资质评估系统、应急公众信息发布系统等。
(四)	信息化装备				
1	支撑设备				
(1)	服务器	7台	3台		
(2)	存储设备	2套			
(3)	交换机	8台	4台		

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	

(4)	路由器	2台	2台		
(5)	VPN(虚拟专用网络)网关	1台			
(6)	UPS电源	1套	1套		
(7)	IP电话	1台/人	2台		
(8)	应用支撑环境	1套			包括应用服务器、邮件系统、门户系统、GIS系统、数据库管理系统、备份软件、系统管理软件、网管软件、中间件等应用支撑环境。
(9)	信息安全系统	1套	1套		包括防病毒系统、防火墙系统、安全管理中心，根据自身的网络拓扑结构及安全防护要求进行配置。
2	业务应用系统				
(1)	行政执法系统	1套	1套		1)各系统应具备乡镇安全生产监管部门利用系统终端由外网接入的功能。 2)执法人员资格由省、市两级进行集中管理。
(2)	电子政务系统	1套	1套		
(3)	高危行业安全监管系统	1套	1套		

序号	类别	参考标准	备注
----	----	------	----

		市级	县级	乡级	
(4)	高风险领域综合管理系统	1套	1套		1)各系统应具备乡镇安全生产监管部门利用系统终端由外网接入的功能。 2)执法人员资格由省、市两级进行集中管理。
(5)	职业卫生监督管理系统	1套	1套		
(6)	重大危险源监控系统	1套	1套		
(7)	中介机构管理系统				
(8)	CA(数字证书认证中心)数字身份认证系统	1套			
(五)	现场执法与调查取证分析设备				
1	现场快速执法设备	1套 / 2人	1套 / 2人		1) 按执法人员编制人数配备。 2) 包括执法信息系统终端(PDA)、CA 数字身份认证终端、特种作业操作证读卡器和便携式激光打印机。 3) 开展乡镇安全生产委托执法的地方,乡镇安全生产监管部门可参照县级标准进行配备。

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	
2	笔记本电脑	1台/人	1台/人	1台	1) 按执法人员编制人数配备。 2) 应配备独立的大容量移动存储设备和无线上网卡。 3) 开展乡镇安全生产委托执法的地方, 乡镇安全生产监管部门可参照县级标准进行配备。
3	摄像机	2台	1台	1台	1) 像素不低于500万像素, 录像时间不小于60分钟。 2) 根据需要可选购防爆型。
4	照相机	2台/内设监管业务机构	1台/内设监管业务机构	1台	1) 按实际承担监管执法业务的内设机构配备。 2) 像素不低于800万像素, 光学变焦不小于4倍。 3) 根据需要可选购防爆型或带红外功能。
5	录音设备	2台/内设监管业务机构	1台/内设监管业务机构	1台	1) 按实际承担监管执法业务的内设机构配备。 2) 录音时间不小于240分钟。 3) 根据需要可选购防爆型。
(六)	办公设备				
1	台式电脑	1台/人	1台/人	1台/人	

序号	类别	参考标准			备注
		市级	县级	乡级	
2	复印机	2台	1台		
3	打印机	1台/人	1台/人	1台	承担行政许可职责的内设机构可选配彩色激光打印机。
4	投影仪	1台	1台	1台	
5	公文印装机	1套	1套		
6	扫描仪	3台	2台	1台	
7	绘图仪	1台	1台		
8	传真机	1台/内设机构	2台	1台	
9	卫星电话	1台	1台		偏远山区配备。
五	安全生产执法监察机关及队伍建设				
(一)	机关管理制度健全。				
(二)	岗位职责分工清楚、协调配合得力。				
(三)	领导班子坚强有力，干部职工团结和谐，开拓创新、干事创业氛围浓厚，党风廉政等				

	各项建设稳步推进，三年内无法违纪案件。
(四)	认真贯彻上级安全生产部署，执法监察成效明显，监管监察领域无重大非法违法生产案件、无重大以上生产安全责任事故。

主题词：经济管理 安全 意见

抄送：市委各部门，市人武部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

登封市人民政府办公室

2011年7月4日印发
