

# 登封市人民政府办公室文件

登政办〔2013〕13号

---

## 登封市人民政府办公室 关于依托邮政平台服务三农助推社会经济发展 发展的意见

各乡(镇)人民政府、区管委会、办事处，市政府各部门，各有关单位：

为充分利用邮政平台的服务功能，发挥邮政物流的双向流通优势，更好地助推全市社会经济发展，根据中央和省、郑州市有关文件精神，结合我市实际，现就依托邮政平台服务三农助推社会经济发展，提出以下意见。

### 一、邮政平台助推社会经济发展的重要意义

党中央、国务院连续9年的一号文件都鼓励邮政系统开展直接为农民生产生活服务的连锁配送业务。邮政作为国家的重要基

础服务设施，具有“信息流、资金流、实物流”三流合一的服务体系，拥有服务“三农”的广泛网络及人力资源优势。大力发展邮政物流业，是减少中间环节、降低流通成本、繁荣社会经济的现实选择，是加快转变经济发展方式、优化第三产业结构的必然要求，是探索发展生态经济的重要环节。

## 二、指导思想和发展目标

（一）指导思想：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，依据《中华人民共和国邮政法》，充分发挥邮政平台和网络优势，着力打造邮政综合社会服务平台，加快提升邮政物流服务能力水平，在做好普遍服务的基础上突出做好“三农”服务，助推全市社会经济快速健康发展。

（二）发展目标：全力服务“三农”，满足城乡人民生活、生活需求。以乡（镇）区、办邮政支局所、村邮站、“三农”服务站、邮政连锁超市为依托，加强基础设施建设，不断完善邮政分销物流经营体制机制，努力把登封邮政物流打造成“管理集约化、网络规模化、服务社会化、经营规范化”的社会综合服务平台，到“十二五”末全面形成布局合理、双向高效、种类丰富、服务便利、覆盖城乡的邮政物流体系。通过邮政物流将我市农产品推向全省、全国乃至国外市场，使邮政物流真正成为我市供需联通的主要支撑、壮大市域经济的重要力量、缩小城乡差别的新途径。

### 三、主要任务

（一）支持农民加盟邮政“百全农业种植合作社”及示范方。各级各有关部门要充分利用邮政农资的“无假化”、“价优化”和“科学指导化”，积极引导广大农民加盟邮政“百全农业种植合作社”和示范方，将邮政“百全农业种植合作社”和邮政示范方的创建规模提高到占全市总耕地面积的20%以上，实现生产资料集约化、生产技术专业化、购销活动组织化，以降低种植成本，提高农产品的议价能力。

（二）支持邮政物流服务基础网络建设。要将邮政基础能力建设、村邮站、“三农”服务站、报刊亭、信报箱的建设规划纳入全市新型农村社区和城市居民新区总体布局规划，积极整合资源，优化调整布局，科学统筹推进。市发改委、财政局、商务局要充分利用中央财政设立的农村物流服务“三农”体系发展专项资金，对符合条件的改造扩建农资配送中心项目给予资金支持。各乡（镇）区、办和市邮政局要协调做好空白乡镇邮政网点、村邮站和“三农”服务站的建设工作，整合村邮站、农村文化站（农家书屋）资源，打造具有邮件接转、邮件收寄、代收代付、物流配送、金融服务等多种功能的邮政服务中心。

（三）支持扩大邮政在农资市场的经营范围。市商务局、工商局要支持邮政“三农”服务站拓展经营范围，在现有各类便农业务基础上，通过与农业生产资料连锁经营进乡镇、日用消费品连锁经营进村庄、农副产品进市场及送科技下乡、送文化下乡等

工程相结合，积极叠加农业技术、教育培训、信息发布等功能，将村邮站和邮政“三农”服务站逐步建设成集农资、农产品、邮政传统业务、电信、报刊、金融服务、农村日用消费品、科技信息、文化娱乐等多类产品经营为一体的农村社会化综合服务平台。市工商局要支持邮政企业进入商贸流通市场，利用资源优势，与传统农资经营部门强强联合，拓宽经营范围，与农业林业技术推广机构、森林病虫害防治机构、农资经营单位、农民专业合作社以及具有资金实力或其他技能的企业和个人联合，以加盟连锁形式从事农业技术推广服务、农资经营或农资物流经营。支持邮政企业及其所属部门加盟连锁邮政。各邮政“三农”服务站点可以开展化肥、农药、农膜和种子等经营业务。经营不再分装的包装种子，或者受具有种子经营许可证的种子经营者书面委托，在有效区域内代销种子的，可不办理种子经营许可证。邮政“三农”服务站经营农药的人员，要经过有资质的农技人员或部门的培训。经营高毒、剧毒农药及杀鼠剂的，要按照《危险化学品安全管理条例》（国务院令 第 344 号）经有关部门核准。

（四）鼓励发展连锁经营。市发改委要加大对村邮站和邮政物流体系建设的支持力度，鼓励邮政企业利用网络优势，建立“连锁经营+配送到户+科技服务”的农村物流新体系，培育连锁经营龙头企业。市工商局要简化连锁经营企业的登记注册手续，邮政企业直营门店及其所属的加盟连锁的村邮站、“三农”服务站，可持连锁经营的相关文件及登记材料，直接到所在地工商管理部

门办理登记注册手续；市商务局要支持邮政企业全面参与农村现代流通网络建设；支持邮政企业与有实力的大型超市、商贸企业合作，开展农产品进市场（超市）等业务；支持邮政为全市城乡居民生产生活提供邮政商品配送服务。各乡（镇）区、办要组织专职人员积极参与并指导邮政百全连锁超市的建设工作。市农业部门在上级拨付的支农资金使用上要优先考虑邮政物流农资。

（五）鼓励邮政物流开展“农超对接”。“农超对接”是推进统筹城乡市场发展的具体实践，是农产品流通方式的创新举措。市邮政物流要把做大做强“农超对接”业务作为服务地方经济发展的重要任务，认真总结邮政服务“三农”经验，依托现有优势，加大对全市农产品保鲜、包装、运输、分销、储存等环节的技术改进力度，探索实施农产品“超市+基地”的物流直销模式，减少流通环节、降低流通成本，使全市农产品更快、更鲜、更便捷地进入全国各大城市，实现农产品从产地到超市零售终端的“零距离”，通过邮政物流把登封农产品市场做大、品牌做强，如芥丝、粉条、杂粮、素饼、禅果等。要支持邮政服务“三农”物流连锁经营信息系统建设，利用“农情110”等网络资源，做好有关网络和邮政信息系统的连接工作，建立登封农产品邮政物流网上交易平台。在终端设备及线路等方面，市通信部门给予优先办理。同时，市邮政局要定期举办登封农产品供货交易会、洽谈会，及时发布农产品信息，提供市场预测分析，帮助农民按照市场需求安排生产和经营，切实解决农产品卖难问题；要加强党报党刊

发行、书信邮递等传统业务，扩大农村报刊发行，解决报刊、平信等直投到户问题，积极开展以服务“三农”为主题内容的科技报刊销售、借阅活动，丰富农村文化生活，提高农民群众文化素质和创业本领。

（六）为邮政物流服务“三农”提供农业科技支撑。市农委、科协要充分利用农业人才、技术等方面的优势，牵头组建专家团队，根据农时的需要，组织有关专家深入田间地头，搞好技术指导和培训；对邮政“三农”服务站等经营部门的工作人员进行农业科普知识讲座和技术培训，打造有一定理论水平和实践经验的专业人才队伍；为邮政“三农”服务站提供测土配方等相关资料，引导农户科学种植，并在质量安全监控制度建设等方面给予政策倾斜，支持市邮政局建好“万亩示范方”。同时，市邮政局要逐步建立一支精通农业科技的邮农技资质的专职农户及队伍，以适应日益发展的邮政服务“三农”需求。

（七）支持邮政金融服务农村经济发展。市邮政局要依托村邮站建立“农友之家”，逐步完善“助农取款”网络，拓展邮政金融服务内容，加大对农民群众理财致富、劳务资金回流、扶持创业等方面的帮扶力度，支持农村经济建设。要依托村邮站信息平台，积极开展各类保险代理业务，在促进农村社会保险事业发展上发挥更加积极的作用。

#### 四、完善措施，强化保障

（一）科学引导，统筹规划。我市邮政物流业发展还处于起步阶段，需要加强科学引导，统筹规划。各有关单位要在法律、法规允许的范围内，制定支持鼓励邮政物流发展的方案、政策和措施。市邮政局要认真研究制定邮政物流发展规划，加大协调力度，推动与全市发展规划、城乡建设规划和其它专项规划相互衔接、相互促进。各乡（镇）区、办要把邮政物流纳入经济社会发展总体规划，把农村邮政基础设施和邮政“三农”服务网点建设纳入城乡发展规划和新农村建设规划，认真解决问题，及时提供支持，协调推进。

（二）明确职责，密切配合。登封市邮政物流助推供需联通型服务业发展工作领导小组已成立，各成员单位要各司其职，尽快制定和完善各项配套政策，明确实施范围和进度，加强指导和监督，合力推进我市邮政物流业健康发展。市工商、税务、交通等相关部门要加强与邮政部门的沟通、协作，因地制宜出台政策措施，简化审批手续，积极扶持农村邮政物流服务“三农”工作，确保取得实效。市邮政局要抓住机遇，深化改革，抓紧制定具体工作方案，整合相关资源，搞活经营机制，加强管理创新，全面提高竞争能力。要进一步夯实服务基础，拓展服务领域，创新服务方式，提升服务水平，增加销售品种，做大市场规模，扩大市场份额，满足群众多元化用邮需求，成为促进商贸流通的重要渠

道，助推全市社会经济快速健康发展。

2013年4月2日

**主题词：行政事务 信息 公开 通知**

---

抄送：市委各部门，市人武部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

登封市人民政府办公室

2013年4月2日印发

---