

郑州市农业农村工作委员会文件

郑农〔2017〕26号

郑州市农业农村工作委员会 关于印发水污染防治攻坚战工作实施方案的 通 知

各县（市、区）农委、委属各单位、机关各处（室）：

经研究，现将《水污染防治攻坚战工作实施方案》印发给你们，请认真抓好落实。



郑州市农业农村工作委员会 水污染防治攻坚战工作实施方案

为做好我市水污染防治攻坚战工作，进一步提升农业生态保障能力，全面改善我市农业生态环境质量，依据有关法律法规和郑州市人民政府关于打赢水污染防治攻坚战指导意见，特制定本实施方案。

一、总体要求

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及中央、省、市农村工作会议精神，根据《郑州市人民政府关于印发郑州市 2017 年水污染防治攻坚战实施方案的通知》（郑政文〔2017〕31 号）的目标任务和要求，以保障郑州市粮食安全和农产品质量安全为基础，以改善农村地区水环境质量为核心，以促进农业可持续发展为目标，以严格控制农业用水总量、科学减少农药化肥投入量、推进农业废弃物资源化利用、加快农村环境综合整治为重点，从源头降低农业化学品的投入，从过程做好农村清洁生产，从末端开展农业废弃物的循环利用。建立健全农业面源污染防治长效机制，有效削减农业生产造成的水环境污染，加快推进我市都市生态农业可持续发展。

二、基本原则

（一）政府主导，集聚资源。发挥政府主导作用，通过广泛

宣传，凝聚社会多方资源，突出农民主体地位，创新工作机制，形成综合防治力量。

（二）保障产能，节约增效。根据“藏粮于地，藏粮于技”战略，通过做好投入品总量控减和提高资源利用率，促进耕地地力持续向好，保证粮食产量和质量安全，以较少的农业资源消耗，获得较高的农业生产效益。

（三）明确目标，综合施策。坚持源头控制、过程清洁、末端治理，统筹考虑水、肥、药等生产要素使用和畜禽粪便、农作物秸秆、农田残膜、农村生活垃圾污水等废弃物产排状况，综合运用行政、市场、技术、法律等手段，有效推进农业面源污染综合防治。

（四）因地制宜，循序推进。按照先生态脆弱区、生态敏感区，后一般区域的原则，合理规划种养区域布局，因地制宜明确治理重点、实施范围和治理模式。分时段、分批次，试点先行，示范带动，重点突破，逐步推进，全面实施。

三、任务目标

力争到2020年我市农业面源污染加剧的趋势得到有效遏制，农田节水技术推广应用范围持续加大，农业灌溉水利用效率显著增强。测土配方施肥技术覆盖率达90%以上，农作物病虫害绿色防控覆盖率达15%以上，主要农作物病虫害实现专业化统防统治覆盖率达40%，肥料、农药利用率均达到40%以上，全市主要农作物化肥、农药使用量实现零增长，当季农膜回收率达80%以上，废弃农药包装物有效回收利用。农村生活垃圾集中处理机

制基本建成并运行良好，农村生活污水集中处理实现全覆盖。

四、重点任务

（一）控制用水总量，大力发展节水农业

调整种植结构，推行农艺节水。在登封市、新密市等旱作区，丘陵山区、深层地下水超采区，积极开展适应性种植，适当压缩玉米等高耗水耗肥农作物种植面积，引导农民发展红薯、谷子、杂粮杂豆等特色农作物和食用菌等低耗水、耐旱农作物。积极开展“粮草兼顾型”、“粮饲结合型”农业结构调整试点，大力推广青贮玉米和苜蓿种植，促进农牧结合，实现结构节水。积极发展旱作节水农业，推广机械深松、机械沟播、秸秆覆盖、地膜覆盖等蓄水保墒技术，大力推广抗旱品种，实现良种良法配套。加快实施高标准粮田建设，因地制宜发展滴灌、喷灌等田间高效节水灌溉方式。建立节水农业示范区，开展高效节水农业技术示范与推广，积极推广测墒灌溉技术。做好土壤墒情监测和信息发布，指导农田科学灌溉，提高水资源利用效率。

（二）减少化肥使用，积极实施化肥零增长行动

推进化肥减量增效示范区建设，推广高效施肥机械、高效新型肥料，引导农民自制农家肥，推广应用商品有机肥。大力推进测土配方施肥技术，集成推广种肥同播、水肥一体化技术。改进施肥方式，优化施肥结构，提高化肥利用率，降低化肥用量。初步建立科学施肥技术体系，提升科学施肥水平。到2020年，主要农作物化肥使用量实现零增长，主要农作物肥料利用率达到40%以上。

（三）降低农药使用，有效开展农药零增长计划

推进农药减量增效，推广绿色防控。综合应用农业、物理、生物、免疫诱抗等绿色防控技术，预防和控制农作物病虫害发生，减少化学农药施用。筛选和推广高效、低毒、低残留农药新品种和科学环保使用技术，大力推广应用生物农药和成熟的生物防治技术，指导抗性严重地区开展药剂品种的更换。更新施药器械，替代落后机械，加速推广新型高效植保机械，大规模开展专业化统防统治，推行植保机械与农艺配套技术，实施精准施药，科学合理安全用药。采取种子包衣拌种等隐蔽施药和综合施药技术，提高防治效率、效果和效益。推进绿色防控与统防统治融合示范区建设，形成和推广适宜不同地区、不同作物的有效组织形式和全程技术模式。建立健全农作物重大病虫害监测网点，提高农作物病虫害监测预报的准确性和时效性。

（四）推行水产生态养殖，着力解决养殖业污染

加强水产健康养殖实施力度，推广工厂化循环水养殖、池塘多品种立体混养、大水面生态养殖及稻田（莲藕）养鱼（虾、蟹）等养殖模式。积极引导“三网”养鱼，在中小型水库中限制投饵网箱，发展天然网箱。实行科学投放鱼种，选择健康的优质鱼种，采用合理投放密度，多种鱼类合理搭配。科学制定养殖容量，合理布局养殖范围，防止局部水域富营养化。大力推广集约化健康养殖，使用优质饲料，以提高饵料转化率，降低渔业生产病害发生，减少鱼药使用。加快形成产出高效、资源节约、环境友好、产品安全的水产养殖新格局。

（五）推进农业废弃物资源化利用，有效控制面源污染

加大秸秆禁烧力度，围绕收集、利用等关键环节，采取肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化等多种途径，着力提高农作物秸秆综合利用水平。按照“谁购买谁交回、谁销售谁收集、谁生产谁处理”的原则，实施废弃农药包装物押金制度，对废弃农药包装物实施无害化处理和资源化利用。完善农业地膜产品标准，提高标准准入，鼓励回收废旧农膜。推进“三沼”综合利用，因地制宜采用沼气厌氧处理、静态通气堆肥等粪污处理技术及相关配套设施设备，实现粪污无害化处理，采取种植和养殖相结合的方式，就地消纳利用畜禽养殖废弃物。根据实际情况，探索采用“病死畜禽无害化处理中心+若干畜禽粪污资源化利用点+若干农作物秸秆综合利用点+废旧农膜（废弃农药包装物）回收与处理中心”模式开展综合治理。

（六）加快农村环境综合整治，建设美丽乡村

从农村生活污水处理、生活垃圾收集处置等方面全面推进农村环境综合整治。探索运用 PPP 等模式，创新开展农村生活垃圾、生活污水治理。完善“村收集、镇转运、县（市）集中处理”或“户分类、村收集、乡镇分类集中处理”的模式，对农村生活垃圾进行集中处理。建设污水收集官网和终端处理设施，能够纳入城镇市政污水管网系统的，尽量纳入城镇管网管理，不能纳入城镇市政污水官网系统的，以行政村为单位，分自然村（多个相连、集中居住的自然村视同为一个自然村）实施，因地制宜选择厌氧+湿地、微动力处理等生态化污水处理技术，对农村生活污水实

施集中处理。力争到 2019 年实现农村生活污水集中处理全覆盖。

五、保障措施

（一）强化组织领导

为打好农业面源污染治理攻坚战，进一步规范程序，整合资源，加强领导，提高效率，解决农业面源污染防治难题，着力应对挑战。各县（市、区）农委重点做好种植业、水产养殖业的污染防治工作，积极开展畜禽粪便有机肥科学积造和养殖肥水水肥一体化技术推广工作。

（二）加强部门联动

各相关部门要按照职责分工，各司其职，各尽其责，协调配合，按照各自的职责和工作任务抓好落实，认真完成各阶段工作任务，形成农业面源污染防治工作的强大合力，确保农业面源污染防治工作落到实处、取得实效，为打赢水污染防治攻坚战做出应有的贡献。

（三）深化宣传培训

充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体渠道，加强农业面源污染防治的科学普及、舆论宣传和技术推广，让社会公众和农民群众认清农业面源污染的来源、本质和危害。大力宣传农业面源污染防治工作的意义，推广普及化害为利、变废为宝的清洁生产技术和污染防治措施，积极营造社会氛围，让广大群众积极主动地参与到农业面源污染防治工作当中。结合新型职业农民培育工程、农村实用人才带头人素质提升计划，加强新型经营主体培训力度，对农业面源污染防治技术进行专题教育和培训，着力提

高种粮大户、家庭农场、专业合作社农业环境保护水平。

（四）强化科技支撑

产学研结合，加强科研攻关，依托农业专家团队，开展针对性的课题研究与示范，摸清农业生态环境容量，分析污染因子与农业生态环境变化的定量关系，制定可操作的指标评价体系，对农业生产进行规范和指导。加快科技创新和成果转化，紧紧围绕农业面源污染动态监测与防控、节水灌溉、精准农业、农业废弃物高效循环利用等重大和关键技术问题，尽快形成一整套适合郑州市情况，技术、经济、生态相协调统一的农业技术体系，有效突破农业资源环境开发利用与保护的技术瓶颈。