

金水区杜岭街道办事处文件

杜政文〔2015〕26号

杜岭街道办事处 关于印发《全办“查尽责、除隐患、保安全”活 动实施方案》的通知

各社区、科室,辖区各有关单位:

根据郑州市委、市政府、区委、区政府关于在“三严三实”专题教育中开展“三查三保”活动工作的统一部署和有关要求,杜岭街道办事处制定了《全办“查尽责、除隐患、保安全”活动实施方案》,现印发给你们,请结合实际,认真抓好贯彻落实,确保“三查三保”活动取得实效。

2015年7月10日

全办“查尽责、除隐患、保安全”活动实施方案

为贯彻落实市委市政府、区委区政府关于在“三严三实”专题教育中开展“三查三保”活动的工作要求，经办事处研究，决定在全办开展“查履职尽责、执法监督情况，着力消除安全隐患，确保人民群众生命财产安全”（简称“查尽责、除隐患、保安全”）活动。具体实施方案如下：

一、工作目标

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是在中央政治局第二十三次集体学习时的重要讲话精神和习近平总书记、李克强总理对鲁山特大火灾事故作出的重要指示批示精神，学习贯彻省委书记郭庚茂同志在全省“三严三实”专题教育党课暨动员部署会上的重要讲话精神，全面落实市委市政府关于“三严三实”专题教育和“三查三保”活动部署，深刻汲取鲁山特大火灾事故以及我区西关虎屯重大火灾事故教训，认真查摆各单位各部门安全工作中“不严不实”问题，推动各单位各部门牢固树立安全工作红线意识和安全发展理念，切实履行安全生产党政属地责任、部门监管责任和自身岗位责任，进一步加大预防力度和安全监管力度，强化安全执法监督，全面排查整治事故隐患，严格落实安全管理措施，坚决防范和遏制各类安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。

二、组织机构

全办“查尽责、除隐患、保安全”活动按照区委、区政府“三查三保”活动的统一部署进行。办事处成立“查尽责、除隐患、保安全”活动领导小组（以下简称区领导小组），具体协调推动全办“查尽责、除隐患、保安全”活动。

组长：花磊 党工委副书记、办事处主任

副组长：魏航 党工委副书记、纪工委书记

冯可攀 综治办专职副主任

成

员：党政办、纪工委办公室、城管科、安监办、执法中队、居民科、治安大队、计生办等单位分管领导及各科室、社区负责人。

领导小组下设办公室，办公室设在安监办。

三、主要任务

根据区委区政府“三严三实”专题教育和“三查三保”活动工作部署，全区“查尽责、除隐患、保安全”活动的主要任务是“四查、十除十保”。“四查”即：

一查学习贯彻落实习近平总书记系列重要讲话、指示批示精神情况；“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的红线意识、底线思维，“以对党和人民高度负责”和“知厉害”的责任意识，“临事而惧、半夜惊醒”的忧患意识，“党政同责、一岗双责”的担当

意识，“始终把人民群众生命安全放在第一位”的安全发展理念等理念意识的确立情况。

二查深入开展“三严三实”专题教育和“三查三保”活动，安全生产工作中存在的“不严不实”和“十不十欠”等问题。

三查贯彻落实《安全生产法》和安全生产责任体系建设、各单位安全生产领导责任、属地监管责任、部门监管监察责任，特别是相关单位“打非治违”责任等落实情况。

四查各负有安全监督管理职责的部门履职尽责、依法行政、执法监督、管理服务情况。

“十除十保”即排查消除以下十个重点方面的安全隐患，保证安全（因我办不涉及农业领域，实际工作中为“九除九保”）

:

（一）排查消除消防领域安全隐患，保证安全。以养老院、福利院、救助管理机构、小学、幼儿园、托儿所、医院及人员聚集的公共场所为重点对象，以建筑材料、电气线路、疏散通道、灭火设施等为重点内容，全面深化消防安全集中整治专项行动。

（二）排查消除交通运输领域安全隐患，保证安全。汽运领域严厉查处大货车和大客车超员、超速、超载、疲劳驾驶、酒后驾驶、无证无照行驶、非法载客等违法行为，重点加强校车、客车、危险品运输等特殊车辆监管；加强高温汛期道路通

行安全管理，对公路沿线存在发生洪水、泥石流、崩塌落石等危险的重点地段和存在被冲毁危险的桥梁、涵洞、边坡等重点部位，要加大巡查和监测监控力度；强化疏导管控和应急保障，防止大规模、长时间拥堵和群死群伤事故发生；严厉查处各类交通违法违规行为，加强重点时段、重点部位的安全制度、防范措施和应急预案的落实，全力确保交通安全。

（三）排查消除建筑施工领域安全隐患，保证安全。重点排查无证施工、违法分包转包、包而不管、以包代管等安全管理隐患，排查建筑起重机械、模板支撑系统、深基坑、建筑施工消防、施工现场临时彩钢板房及外墙保温材料防火、市政设施设备运营等事故安全隐患，严格质量监管，确保建筑施工安全和工程质量安全。排查旧危房隐患，严防发生危及人民群众生命安全的垮塌事故。

（四）排查消除生产经营单位安全隐患，保证安全。重点排查建立健全安全生产责任制、安全生产教育培训、人员持证上岗等安全管理情况，及时消除隐患。

（五）排查消除危险化学品、烟花爆竹领域安全隐患，保证安全。深入开展危险化学品企业反“三违”、烟花爆竹企业反“三超一改”活动，对烟花爆竹的生产、经营、储存、运输和燃放等环节全程监管，严厉打击非法违法、违规违章行为。

（六）排查消除油气输送管道安全隐患，保证安全。结合

正在开展的油气输送管道隐患整改攻坚战，重点整治排查出的油气输送管道隐患，防止形成新的隐患，打击先清后占、盲目施工、打孔盗油、乱建乱挖乱钻等破坏油气输送管道及其附属设施安全的非法违法行为，确保油气输送管道安全平稳运行。

（七）排查消除防洪度汛安全隐患，保证安全。全面开展汛期隐患排查和隐患点除险加固，严防自然灾害引发事故灾难。重点排查防汛责任制落实、防汛预案修订、汛期地质灾害防治、防汛物资储备、防汛通信、防汛供电、防汛道路、防汛队伍、防汛工程安全状况及度汛措施、在建工程安全度汛、各行各业防汛准备等内容，确保安全度汛。

（八）排查消除食品药品领域安全隐患，保证安全。涉及危险化学品使用设施、设备、安全附件的安全检查情况。强化日常监管，重点部位自动监控、泄漏检测报警、通风、防火防爆设施设置维护及运行情况。加强行政执法和刑事司法衔接，打击食品药品违法犯罪行为，确保人民群众饮食、用药安全。

（九）排查消除文化、旅游、公共服务领域安全隐患，保证安全。针对大商场、博物馆、图书馆、旅游景点、公共娱乐场所等人员聚集场所，加强安全风险评估和预判研判，加强安全管理，强化防火、防暴恐、防踩踏措施，确保万无一失。

要坚持问题导向，把发现问题、解决问题作为“查尽责、除隐患、保安全”活动的出发点和落脚点，根据党委政府职责要求

和部门职能定位，紧紧围绕责任分工，通过开展“四查”，认真检查党政属地责任、部门监管责任、自身岗位责任履行情况特别是监管职责和服务作用同步落实情况，切实解决安全意识不强、安全理念不牢、安全责任不落实、工作作风不扎实、推诿塞责、庸政懒政和渎职懈怠等突出问题，以强烈的尽责意识、扎实的工作作风、有效的监管措施、严格的执法监督、完善的管理服务，推动、督促、指导企事业单位认真履行安全生产主体责任，全面排查治理安全隐患，达到“十除”要求，实现“十保”目标；同时要以“十除十保”的效果作为检验“四查”要求是否到位的基本标准，反证各地各部门“查尽责、除隐患、保安全”活动的成效。要坚持“查”“除”结合，不等不靠，主动作为，即“查”即改，即改即“除”，实现“十保”。

将全办集中开展的新一轮安全大检查活动延长至年底，与“查尽责、除隐患、保安全”活动同步进行。要以“查尽责、除隐患、保安全”活动为动力，以“十除十保”为重点，在所有行业领域全面排查治理各类安全隐患。要深刻汲取鲁山特大火灾事故以及我区西关虎屯重大火灾事故教训，高度重视新业态、新模式、新形势下的安全工作，把新业态、新模式、新形势下的各类企事业单位纳入隐患排查治理的范围，确保隐患排查治理全覆盖、无遗漏、无死角，推动新一轮安全大检查活动取得更大效果，实现“全除全保”。

四、职责分工

实行“条块结合、上下联动、各负其责”的工作机制。

各社区、职能部门负责本行政区域内“查尽责、除隐患、保安全”活动的组织领导，主要负责人对本地“查尽责、除隐患、保安全”活动负总责，切实履行好领导责任；分管领导要按照“一岗双责”的要求，履行好分管系统“查尽责、除隐患、保安全”活动的领导责任；有关部门具体负责本行业领域、本系统“查尽责、除隐患、保安全”活动，指导活动有序有效开展。

各有关部门要按照习近平总书记“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的总要求，在认真查找整改本行业、本系统、本领域履职尽责、依法行政、执法监督等突出问题的基础上，依据安全工作职责分工，以排查消除10个方面的安全隐患为重点，全面彻底排查消除各类安全隐患。具体分工如下：

1. 文化部门负责组织各类学校（幼儿园）的安全大检查，加强校车、校舍和暑期安全管理等。
2. 经济部门负责组织全区工业和信息化领域的安全大检查。
4. 公安分局、交警大队、交通运输部门负责组织道路交通管理、民爆物品、烟花爆竹运输、燃放环节安全监管以及剧毒化学品购买、运输等领域的安全大检查，负责监督、管理、协

调、指导辖区内大型群众性活动的安全管理。

5. 民政部门负责养老机构和儿童福利院、社会福利院、敬老院、救助管理机构及其托养机构、优抚医院、光荣院、军休所等各类福利、救助机构的安全大检查。

6. 劳动部门负责组织各类人才市场、技工培训学校、职业培训机构的安全大检查。

7. 土地部门负责组织对滑坡、坍塌、泥石流等地质灾害隐患的排查，严肃查处无证开采、以采代探等违法违规行为。

8. 城管城建部门负责组织房屋建筑、市政工程建设领域的安全大检查。

9. 交通部门、公安分局、交警大队负责组织公路建设工程以及交通运输领域的安全大检查。

10. 经济部门负责组织规模以上商业批发、零售和餐饮业生产经营单位的安全大检查，配合公安消防部门做好主（承）办展销会、订货会、交易会等会展的安全监管。

12. 文化旅游部门负责组织图书馆、歌舞娱乐、互联网上网服务、电子游艺、营业性演出等公共聚集场所的安全大检查。

。

13. 卫生部门负责组织医院、诊所的安全大检查。

14. 质监部门负责组织特种设备、压力容器的安全大检查。

。

15. 食药部门配合工信、商务等部门开展食品药品生产和流通领域的安全大检查。

16. 安监办、工商分局等部门参与，负责组织危险化学品、烟花爆竹存储经营、冶金等行业领域的安全大检查。

18. 城管、行政执法部门负责城市燃气管网的安全大检查，华润燃气公司参与。

19. 公安消防部门负责组织消防领域的安全大检查。

20. 驻辖区电力部门负责组织电力系统的安全大检查。

工会、团委、财政、环保、等部门，要依据本单位、本系统、本行业安全生产职责，重点围绕安全生产宣传教育培训、安全投入保障、安全规章制度建设、安全信息共享、部门密切配合联动、“打非治违”等方面，牵头组织开展本系统、本行业、本领域“查尽责、除隐患、保安全”活动，全面排查治理安全隐患，确保安全。

宣传部门组织做好“查尽责、除隐患、保安全”活动的宣传报道工作，为“查尽责、除隐患、保安全”活动营造浓厚氛围。

纪委监察室、组织等按照有关党纪政纪和法律法规，对各科室、各部门在“查尽责、除隐患、保安全”活动中履职尽责不到位、执法监督不严格、隐患排查不认真、隐患整改不及时不彻底、发生安全事故的，要依法依规追究有关部门和单位有关责任人的责任。

领导小组办公室负责“查尽责、除隐患、保安全”活动的组织协调和督促落实。

五、方法步骤

开展“查尽责、除隐患、保安全”活动是“三查三保”活动的重要组成部分，要严格按照“三查三保”活动的方法步骤有序进行。

（一）动员部署、先期排查阶段（7月15日前）。7月下旬前召开“查尽责、除隐患、保安全”活动动员部署会，对相关工作进行具体安排。各科室、社区要认真贯彻落实市委“三查三保”活动要求和区安委会“查尽责、除隐患、保安全”活动部署，迅速行动起来，特别是要结合前一阶段全区新一轮安全大检查活动中排查出的安全隐患以及近年来发生的事故教训，通过深入反思在安全工作中存在的突出问题，进而增强开展“查尽责、除隐患、保安全”活动的自觉性和主动性，明确活动的内容和要求。

（二）全面自查、建立台账阶段（7月15日-9月）。各科室、社区要对照全市“三查三保”活动和我区“查尽责、除隐患、保安全”活动方案，结合实际，制定具体实施方案，周密安排部署，精心组织实施，全面系统、深入细致地开展自查。有关部门要立足本部门安全工作职责和分工，对本系统、本行业领域履职尽责、依法行政、执法监督、管理服务、隐患排查治理情况开展专项检查。对发现的问题、隐患和矛盾，认真梳理汇总，列出问题清单，明确责任分工，制定时间表、任

务书，建立近期、中期、远期整改台账，特别是对重大事故隐患要坚持“重患必停”原则，限期整改到位，确保排查问题不缺不漏，整改任务清晰明确。

（三）深化整改、建章立制阶段（10月-12月）。各科室、社区要将自查、督查、巡查等排查梳理出的问题和隐患清单，逐条细化整改措施，逐条明确整改责任，集中时间、力量，推进整改，确保形成具体的可检查、可量化、可实录的整改成果。坚持把整改具体问题与加强制度建设紧密结合，对不适应新形势、新任务、新要求的制度规定，抓紧时间修订完善；对新业态、新模式下的安全工作要认真研究，把握规律，抓紧明确监管部门，形成既管当前又管长远的制度保障体系，从源头上预防和减少问题的发生。

六、有关要求

（一）高度重视，加强领导。“查尽责、除隐患、保安全”活动是“三查三保”活动的重要内容，是市委、市政府针对近期我市安全事故多发频发而采取的一项重大决策，是进一步加强安全生产工作、强化安全生产责任落实、健全安全生产责任体系、有效防范和遏制各类事故发生、促进全市安全生产形势持续稳定好转的重大举措。各单位各部门要充分认识开展“查尽责、除隐患、保安全”活动的重大意义，切实增强责任感。相关单位主要负责人是“查尽责、除隐患、保安全”活动的第一责任人，要亲

力亲为，靠前指挥，加强领导，确保活动扎实开展、取得实效。

（二）制定方案，周密部署。“查尽责、除隐患、保安全”活动是今年下半年全区安全生产工作的一条主线。各有关部门要根据本方案要求，结合自身实际，认真制定“查尽责、除隐患、保安全”活动具体实施方案，明确领导机构、牵头或责任单位、工作职责、工作措施、时间进度安排等，确保活动任务明确、责任到人、措施到位、见人见事、见行见效。

要将“查尽责、除隐患、保安全”活动同全区持续深化安全生产打非治违工作、重点行业领域专项整治、汛期安全防范等重点工作有机结合起来，以“查尽责、除隐患、保安全”活动为契机，推动安全生产重点工作深入开展、取得实效。

（三）加强宣传，广泛发动。各有关部门要充分利用各种媒体和渠道，采取各种方式，对“查尽责、除隐患、保安全”活动进行广泛宣传发动，及时组织典型宣传，宣传正面典型，介绍好的经验和做法，曝光和剖析反面典型，发挥警示教育作用，营造良好的社会氛围。

（四）强化督导，务求实效。各有关部门要加大对“查尽责、除隐患、保安全”活动的检查督查。要将检查督查贯穿活动始终，及时掌握活动进展情况，以带案、带线索、带问题“三带”方式，采取听取汇报、查阅资料、召开座谈会、明查暗访等多种

形式，重点检查督查“查尽责、除隐患、保安全”活动情况，提高检查督查工作的针对性和实效性；同时开展重点抽查，对重点地区、重点领域，定期不定期随机查访，促进活动深入开展。

（五）落实责任，强化追究。各有关部门要认真落实“查尽责、除隐患、保安全”活动责任制，推动活动扎实有效深入开展。要强化问责，实行责任倒查和责任追溯，对查不到位、整改不及时不到位并造成严重后果的，既要追究属地责任，也要追究部门责任和分管领导责任。

（六）加强调度，畅通信息。“查尽责、除隐患、保安全”活动期间，各有关单位要及时总结分析检查过程中出现的新问题、新情况，加强综合协调和信息汇总工作。

杜岭街道党政办

2015年7月10日印发

(共印30份)