

郑州市金水区食品药品监督管理局文件

金食药监[2016]10号

金水区食品药品监督管理局 2016年依法行政工作实施意见

为进一步规范行政执法行为，增强依法行政能力，提高食品药品监管水平，特制定本实施意见。

一、指导思想

认真贯彻党的十八届三中、四中、五中全会精神，坚持立党为公、执政为民，树立和落实以人为本、全面协调的科学发展观，忠实履行职责，转变观念，强化行政监督，提高队伍素质，增强全局干部职工依法行政观念，提高依法行政能力，着力建设人民满意的法治政府部门。

二、工作目标

以创建法治机关为总体目标，进一步规范执法行为。做到，

法律法规授权的职责全面实施，行政执法制度逐步完善，行政监督机制更加健全，全局公务人员法制观念和行政执法水平明显提高。

三、主要任务和具体措施

（一）梳理执法依据和责任

1. 依法规范职责和权限，完善监管体制。根据人事变动情况，及时调整行政执法责任制组织机构和领导小组，保证依法履行监管职能，保证市场监管的公正性和有效性。积极履行食品、药品、医疗器械监督管理职能，进一步改进和创新监管方式，建立行政监管长效机制。

2. 切实推行行政执法责任制。积极做好梳理执法依据、分解执法职权、确定执法责任等工作，建立权责分明的行政执法责任制度体系和过错责任追究制度，对于执法中出现的违法或不当的具体行政行为要及时予以纠正，对违法违纪的有关人员，严肃依法依纪追究责任。

（二）着力提高依法行政水平

1. 提高领导干部依法行政的能力和水平。要建立健全局中心组学法制度，领导干部要带头学习法律法规，树立依法行政的观念，提高依法行政的能力和水平。实行领导干部学法制度，定期或不定期对领导干部进行依法行政知识培训。

2. 加强执法人员培训。适时开展执法人员集中培训，进一

步提高全局食品药品监管执法队伍整体水平。结合《行政执法证》办证培训和食品药品监管方面的法律、法规的颁布实施，开展新颁布法律法规的培训学习，进一步提高食品药品监管执法水平。

3. 组织新调入工作人员办理执法证工作。按照政府法制部门要求，组织新调入工作人员参加《行政执法证》办理执法证培训，经过考试，合格后取得《行政执法证》。

（三）强化规范性文件监督管理

1. 落实规范性文件合法性审查制度。规范性文件草案必须经法制机构进行合法性审查，严格审查标准，确保合法性审查工作的“零失误”和“零差错”。

2. 推进“三统一”制度。做好规范性文件的统一登记、统一编号、统一公布，纠正未经“三统一”程序的规范性文件。加强“三统一”工作的监督检查。做好规范性文件向上级主管部门报送备案工作，定期向社会公布通过备案审查的规范性文件。

3. 落实规范性文件申请审查制度。建立规范性文件申请审查受理制度，认真处理规范性文件审查申请，对违法的规范性文件，责令制定部门纠正。

（四）加强行政服务工作

1. 制定行政服务指南。根据有关食品安全法律法规和相关行政许可法规规定，结合我局实际，本着方便群众、符合法定要求的同时，制定行政服务指南，发给前来咨询办证的群众。

2. 规范受理工作。制定并实施行政许可痕迹化管理规范，严格按照规定程序、要求受理、核查、审核、发放《食品经营许可证》；定期汇总、梳理、分析许可过程中出现的问题，制定解决措施和办法，确保行政许可工作正常运行。

3. 加强便民服务。在受理场所公示行政许可事项、条件、程序和期限；认真落实首问负责制、一次性告知制、限时办结制等制度，最大限度缩短许可办理时限，提高效率。

4. 开展行政服务指导工作。对申请行政许可的企业进行前期指导服务，提高企业许可通过率，减少企业负担；认真受理、解答群众的咨询，提高群众的满意率。

（五）坚持依法办事，切实规范处罚行为

1. 着力规范行政处罚行为。制定行政处罚痕迹化管理规范，坚持用制度管事，力求达到三个规范：一是规范执法程序，确保依法行政，严格依照法律法规的要求操作；二是规范证据采集，确保处罚有据，坚持以事实为依据，以法律为准绳的原则，认真做好证据的采集固定工作；三是规范文书制作，确保案卷质量。

2. 严格执行自由裁量制度。执法人员要严格按照法定程序和权限行使权力、履行职责。建立健全案件立案、处罚审核监督机制，在下达行政处罚事先告知书之前，法制审核率应达到 100%；对重大事项，行政管理相对人、利害关系人依法要求听证的，应当组织听证。制定食品、化妆品行政处罚裁量阶次标准，认真执

行行政处罚裁量阶次制度，行政处罚文书严格执行确定的格式，凡有裁量幅度的，应当在行政处罚决定中说明理由。

3. 建立健全案件（特别是重大案件）督查督办制度。要落实群众举报处理工作责任制，拓宽举报渠道，对群众通过各种途径的举报要做到有登记、有处理、有结果、有记录，按时办理回复举报人。

（六）加大执法监督力度，不断提高依法行政水平

1. 畅通渠道，自觉接受社会各界的监督。要自觉接受人大监督、司法监督、舆论监督、社会监督。主动向人大汇报工作，接受质询。对法院依法受理的案件，应积极出庭应诉。高度重视新闻舆论和社会监督，对新闻媒体、群众反映的问题要认真调查、核实，并依法及时做出处理。

2. 创新机制，强化层级监督。强化对行政行为的监督检查，坚决杜绝超越职权、滥用职权、随意处罚等违法行为。做好 2015 年度依法行政考核的整改工作。

（七）开展形式多样的法律宣传活动

通过深入社区、单位开展法制宣传活动；利用“3.15”消费者权益保护日、“12.4”全国普法宣传日、食品药品安全宣传周等形式，开展以打击制售假伪劣食品药品违法犯罪为主题的法制宣传教育；宣传食品药品法律法规，提高法律宣传的有效性。

四、保障措施和有关要求

（一）加强组织领导，健全依法行政组织体制

成立金水区食品药品监督管理局依法行政工作领导小组，局长任组长，其他班子成员任副组长，各科室所负责人为成员，小组下设办公室，办公室设在局行政服务科（法规科），负责推进依法行政日常工作。各科室所负责人作为本部门推进依法行政的第一责任人，要加强对推进依法行政工作的领导，全面推进依法行政工作进程。

（二）明确分工责任，严格工作报告制度

各科室要根据本《实施意见》结合各自的工作实际，认真抓好落实。要定期向局依法行政工作领导小组报告推进依法行政的情况，对上级法制部门提出的改进意见，应当自觉接受、认真整改，及时反馈整改情况。

（三）加强队伍建设，充分发挥法制机构参谋助手作用

要适应全面推进依法行政、建设法治政府部门的需要，切实加强队伍建设。行政服务科（法规科）要围绕政治强、作风硬、业务精的要求，切实加强自身建设，为推进全局依法行政发挥应有的职能作用。

