

郑州市二七区人民政府办公室文件

二七政办〔2013〕14号

郑州市二七区人民政府办公室 关于印发二七区创建国家慢性病综合防控 示范区工作实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

现将《二七区创建国家慢性病综合防控示范区工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

二 一三年七月三十日

二七区创建国家慢性病综合防控示范区 工作实施方案

为贯彻落实卫生部办公厅《慢性非传染性疾病综合防控示范区工作指导方案》（卫办疾控发〔2010〕172号）精神，根据省卫生厅和市卫生局的要求，经研究，决定在我区全面开展创建国家慢性病综合防控示范区活动，特制订本方案。

一、指导思想

通过政府主导、全社会共同参与，实现多部门、多环节、多层次、多措施控制慢性非传染性疾病（以下简称慢性病）的社会和个体危险因素，减少慢性病发生，降低慢性病危害，遏制慢性病的上升趋势，不断总结经验，推广有效管理模式，全面推动我区慢性病预防控制工作深入开展。

二、工作目标

（一）通过1—2年的慢性病防控示范区创建工作，达到国家慢性病综合防控示范区标准。

（二）建立政府主导、多部门合作、专业机构支持、全社会参与的慢性病综合防控工作机制。

（三）完善疾控机构、各级医疗单位防控机构设置；加强慢性病防治队伍建设，提升专业技术人员水平和防控能力。

（四）建立覆盖全人群的慢性病监测系统，规范开展慢性病监测、分析、评估等工作。

（五）普及慢性病防治健康知识，营造社区、校园宣传和支持性环境。

（六）通过多种途径，逐步提升健康行为形成率，减少我区人群烟草消费、不合理膳食、身体活动不足等慢性病危险因素

暴露水平。

(七)规范慢性病高风险人群和患者的发现、干预和管理工作；进一步提升患者自我管理能力和自我管理能力；加强重点癌症的筛查和早诊早治工作。

三、工作内容

(一)加强组织保障，建立工作机制

1.区政府将慢性病预防控制工作列入我区社会经济发展规划，提供必要的经费支持，将慢性病相关指标纳入有关政府部门考核内容。

2.成立我区创建慢性病综合防控示范区工作领导小组，建立多部门工作协调制度，各部门有明确职责并设有联络员。定期组织召开领导小组会议和联络员会议，督促落实相关部门职责，解决实施过程中存在的问题和困难。

3.区创建慢性病综合防控示范区工作领导小组下设办公室，办公地点设在区卫生局，办公室负责工作规划与计划制定、组织实施、协调管理、督导检查 and 考核评估。成立由相关领域专家组成的技术指导专家组，负责技术指导和决策咨询。

4.至少出台1—2项慢性病综合长效防控的公共政策。

(二)加强能力建设，健全慢性病综合防控队伍

疾病预防控制中心、综合医院和基层医疗卫生机构要配备慢性病防控专业科室和专、兼职工作人员，并逐级开展规范化培训和相关技术指导，同时明确单位职责，分工协作，形成密切配合的工作团队，共同开展慢性病防控工作，建立评估和考核体系。

(三)结合实际，开展慢性病相关社区诊断

结合我区地理、人口、社会和经济等基本情况，利用示范区监测、专项调查、居民健康档案等已有的基础信息和资料，分析我区主要慢性病流行现状、主要危险因素等情况，确定重点目

标人群和优先领域，明确主要策略和行动措施。并在此基础上形成慢性病综合防控示范区社区诊断报告。

（四）完善慢性病监测系统

逐步建立和完善覆盖我区全人群的慢性病监测系统和信息管理系统，至少包括慢性病死因监测、肿瘤登记、心脑血管事件报告、慢性病危险因素和基本公共卫生服务项目信息等基本内容，不断提高监测质量，并对监测信息进行分析，出具分析报告。

（五）广泛开展健康教育和健康促进活动

充分发挥大众传媒在慢性病预防控制工作中作用，突出地方特色，围绕控制烟草消费、推动合理平衡饮食、促进健身活动三个重点，开展健康教育和健康促进行动，建立长效运行机制。

1. 在户外设立宣传广告牌，广泛开展慢性病预防宣传教育；组织社会各界，积极支持并参与宣传日活动。

2. 慢性病防控专业机构为基层卫生服务机构、村（居）委会提供健康教育参考教案、核心信息和资料模板。

3. 村（居）委会为居民发放慢性病防治相关宣传资料，普及慢性病防控基础知识和理念。

（六）积极开展全民健康生活方式行动

面向全人群，深入开展全民健康生活行动，推广简便技术和适宜工具，提高居民自我管理健康的技能。

1. 政府组织，多部门参与，广泛开展包括运动会、比赛、表演等多种形式群众性健身活动，鼓励群众广泛参与健身运动。机关、企事业单位、学校建设有利于身体活动的支持性环境，组织职工开展群体性健身活动。

2. 引导食品生产企业开发和生产低糖、低脂、低盐等健康食品，鼓励食品销售企业开设健康食品专柜，并执行食品营养成分标签，提高人群食品营养成分标签知晓率。

3. 政府部门先行，带动全社会开展控烟行动，积极创建无烟场所、单位。营造良好的公共场所不吸烟氛围，预防青少年吸第一支烟，减少医生、妇女吸烟的比例。

4. 开展示范社区、示范单位、示范食堂或示范餐厅、示范学校、示范超市等创建活动。

5. 修建“健康主题公园”，通过设立健康步道、健康知识宣传栏等形式，进行支持性环境建设工作。

（七）重视高危人群发现和干预

慢性病高危人群包括超重肥胖者，血压、血糖、血脂水平升高者和现在每日吸烟者。重点工作是及时发现高危人群并实施管理和健康指导。

1. 各单位 1—2 年要为职工提供 1 次体检，及早发现慢性病高危人群和患者。社区卫生服务中心（站）、药店、机关、单位等有条件的场所建立指标自助检测点，提供体格测量简易设备。

2. 对超重肥胖、血压正常高值、糖调节受损、血脂异常、每日吸烟者等慢性病高危人群实施管理和健康指导；开展社区主动筛查高危人群；开展重点癌症的早诊早治和筛查工作。

3. 不断提高人群高危标准知晓率。

4. 开展以儿童为重点的口腔龋齿检查，对检查中发现患有龋齿的儿童及早进行充填，开展适龄儿童窝沟封闭工作。

（八）加强基层防治，规范慢性病患者管理

落实国家基本公共卫生服务规范，加强慢性病患者规范化管理。

1. 通过建立居民健康档案，对高血压、糖尿病病人进行规范管理；建立慢性病管理信息系统，实现慢性病患者动态管理和效果评估。

2. 以社区、工作场所和家庭为基础推广慢性病自我管理模式，提升慢性病患者自我管理意识和技能。以社区居委会、工作场

所等为单元，组织高血压、糖尿病、脑卒中康复期等慢性病患者学习慢性病知识，交流防治经验，逐步提高慢性病患者自我管理能力。

四、工作职责

（一）区卫生局：按照工作指导方案，建立示范社区慢性病防控专职队伍，督促医疗和社区卫生服务机构落实有关制度；负责慢性病防控示范社区业务技术指导与培训工作；负责基础资料的收集、整理、归档、分析等；完成社区诊断报告，提出适合我区慢性病防控的策略。

（二）区财政局：负责做好示范区建设有关经费保障，及时落实经费并对款项的使用进行监督检查。

（三）区发改统计局：负责将慢性病防控工作纳入社会经济发展规划；提供全区的基础资料并及时更新，确保资料的准确性。

（四）区教体局：负责指导学校开展慢性病综合防控知识宣传，开设慢性病相关健康教育课；利用家长会等举办合理膳食、口腔保健等知识讲座；实施全国亿万学生阳光体育运动；组织开展慢性病防控“示范学校”活动；负责全区集体健身运动的组织和指导工作，促进健身制度落实。

（五）区城管执法局：在指定的公共场所完善方便群众健身的配套设施；协助卫生部门每年在大型广场开展“卫生日”宣传活动；协助有关部门在公共场所设置户外广告牌；配合修建“健康主题公园”。

（六）辖区公安部门：提供我区居民户籍准确信息，配合卫生部门开展死因监测漏报调查工作。

（七）二七质监分局：出台推广食品营养标签有关政策，食品加工企业执行加工食品营养标签的比例不低于 50%，群众膳食标签知晓率不低于 30%；引导食品生产企业开发和生产低糖、低脂和低盐等有利于健康的食品；根据全民健康生活方式行动

要求，每年至少创建全民健康生活方式行动“食品加工示范企业”2家。

（八）二七食药分局：每年创建2个以上示范药店、示范餐厅和食堂；做好慢性病防控药品的监管工作。

（九）二七工商分局：督促销售企业执行加工食品营养标签比例不低于50%，群众膳食标签知晓率不低于30%。根据全民健康生活方式行动要求，组织大型商场、超市配合开展食品卫生宣传活动，并组织开展慢性病防控“示范单位”活动，每年至少创建全民健康生活方式行动“示范商场（超市）”2家、“无烟超市”2家。

（十）区总工会：督促全区各级工会组织，积极争取职工的健康权益，组织职工开展运动会等各种形式的健身活动，重点落实工间操制度；督促各单位为职工提供健康、安全的生产、工作环境。

（十一）区爱卫办：协助区创建国家慢性病综合防控示范区工作领导小组办公室开展创建工作；组织督促有关单位开展无烟单位创建。

（十二）各部门、各企事业单位：结合自身实际完善健身保健相应配套设施，积极开展健身保健活动，并努力推广健康饮食知识宣传，积极开展创建“示范单位”活动；制订并落实工间操制度，职工每天工间操时间不少于20分钟；为本单位职工提供体检保障。

（十三）各乡镇、街道办事处：制定健康生活方式行动计划，指导村（居）委会建立和完善健身场所、健康教育活动室和宣传栏；负责本辖区内慢性病综合防控工作的宣传发动和督导落实；开展全民健康生活方式行动示范社区创建，协助有关部门示范单位、示范食堂（餐厅）等示范项目创建工作；每年在本辖区内组建1个群众性健身活动团体，每月至少组织开展1次

活动；配合有关部门做好慢性病的基线调查、居民健康档案建设、健康教育等工作。

（十四）村（居）委会：设立健身场所、健康教育活动室和健康教育宣传栏，积极开展慢性病防控“示范社区”活动；定期开展慢性病防控知识讲座；组织成立群众性健身活动团体，并开展活动；开展慢性病患者自我管理。

（十五）区疾病预防控制中心：设置独立的慢性病防控科，配备3名慢性病防治工作人员；建立定期指导和培训制度，每年对基层医疗卫生机构技术指导和培训不少于4次；负责提供健康教育资料模板和核心信息；做好基础资料的收集、整合、归档、分析，建立基础信息数据库；定期开展全人群慢性病及危险因素抽样调查，了解辖区内人群慢性病及危险因素流行特征；协助区卫生局对各级医疗机构和社区卫生服务中心慢性病防控工作进行检查、督导和评估，督促医疗机构和社区卫生服务中心落实有关制度。

（十六）各级各类医疗卫生机构：各级公立医院应设置或指定专（兼）职科室，负责慢病综合防控工作；配备1名慢性病防治专干，负责慢性病防治工作；区医疗机构对基层医疗卫生机构技术指导和培训每年不少于4次负责基础资料的收集、整理工作；制定慢性病健康知识宣传计划，广泛开展健康教育和健康促进；逐步建立和完善慢性病监测系统，至少包括慢性病死因监测、肿瘤登记、心脑血管事件报告、慢性病危险因素监测和基本公共卫生服务项目等基本内容。开展新发恶性肿瘤、高血压、冠心病、脑卒中、糖尿病等主要慢性病的发病登记报告及死亡监测，撰写监测报告并每月上报区疾病预防控制中心慢病科；落实35岁以上人群首诊测血压、血糖制度；定期开展社区人群高血压、糖尿病等慢性病的筛查和主动发现工作；建立慢性病管理信息系统，推广居民健康档案电子化管理；对慢性

病病人和高危人群建立统一规范的电子化档案，对确诊的慢性病患者提供规范化管理，对高危人群进行干预；建立慢性病患者自我管理小组，组织患者学习慢性病知识，交流防治经验，提高慢性病患者自我管理能力和能力；建立信息上报制度，建立居民健康指标自助检测点；设有口腔科的综合医院对龋齿儿童及早进行充填，对符合适应症的适龄儿童提供窝沟封闭服务。

五、保障措施

（一）组织领导

成立区创建国家慢性病综合防控示范区工作领导小组，政府主要领导任组长，有关部门主管领导为成员，负责创建工作规划与计划制定、组织实施、协调管理、督导检查 and 考核评估。

（二）技术保障

成立技术指导组，按照国家技术方案指导示范区开展示范创建，为慢性病防治工作提供技术支持。

（三）经费保障

将慢性病防控工作经费纳入财政预算，安排专项经费。建立政府主导、社会力量支持的慢性病综合防控工作经费保障机制，保障工作长久可持续发展。

六、督导与评估

区创建国家慢性病综合防控示范区工作领导小组办公室组织对示范区慢性病防控工作经常性技术指导、督导检查与考核评估，按照创建方案和分解表内容开展自评和迎检工作，对工作开展好的单位和个人进行表彰，对工作不力的单位和个人进行通报批评。

附件：1．二七区创建慢性非传染性疾病综合防控示范区工作领导小组

2．二七区慢性非传染性疾病综合防控技术指导专家组

3. 二七区创建国家慢性病综合防控示范区工作任务分解表

附件 1：

二七区创建慢性非传染性疾病综合防控 示范区工作领导小组

组 长：	黄卫红	区政府党组成员
成 员：	汤孝轩	区总工会副主席
	徐冠发	区发改统计局副局长
	郑永生	区教体局党委副书记
	胡颂华	区科技局副局长
	赵晓丽	区工信局副局长
	韦青山	区民政局常务副局长
	杨利红	区财政局常务副局长
	张秀玲	区人社局副局长
	孙柳强	区环保局副书记
	梁建新	区农委副主任
	周清秀	区商务局副局长
	王进喜	区文化旅游局常务副局长
	马素萍	区卫生系统工会主席
	宋改琴	区爱卫办副主任
	胡瑞红	樱桃沟景区管委会副主任
	成 辉	二七食药分局监督所所长
	霍东红	马寨镇副镇长
	边亚强	铭功路街道纪工委书记
	于 东	一马路办事处综治办副主任
	闫 立	解放路办事处副主任
	张金博	德化街办事处副主任
	邵艳涛	五里堡办事处副主任

田增强	蜜蜂张办事处副主任
陈志强	大学路街道党工委委员
朱新杰	建中街街道武装部长
杨亚林	福华街办事处副主任
张 健	淮河路街道武装部长
姚锦树	嵩山路办事处副主任
梁 建	长江路办事处副主任
王 倩	京广路办事处副主任

领导小组下设办公室，办公室设在区卫生局，马素萍兼任办公室主任，具体负责创建工作的协调与沟通。

附件 2：

二七区慢性非传染性疾病综合防控技术 指导专家组

组 长：	马素萍	区卫生系统工会主席
副组长：	曹杰斌	区疾病预防控制中心主任
成 员：	成 晟	区疾病预防控制中心副主任
	杜培源	区卫生局公共卫生科科长
	张丽娟	区卫生局妇社科科长
	李晓茹	区卫生局农卫科科长
	杨金秀	区疾病预防控制中心慢性病科科长
	张 晨	大学路社区服务中心主任
	牛希贤	德化街社区服务中心主任
	王 慧	一马路社区服务中心主任
	胡 新	淮河路社区服务中心主任
	席一榕	蜜蜂张社区服务中心主任
	田宏茹	长江路社区服务中心主任
	陈启明	建中街社区服务中心主任
	贾志良	福华街社区服务中心主任
	雍 正	五里堡社区服务中心主任
	郑遂玲	京广路社区服务中心主任
	穆冬慧	嵩山路社区服务中心主任

郑州市二七区人民政府办公室

2013年7月30日印发