

# 郑州市金水区人民政府办公室文件

金政办〔2010〕109号

---

## 郑州市金水区人民政府办公室 关于印发金水区以奖促治解决农村突出环境 问题实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

《金水区以奖促治解决农村突出环境问题实施方案》已经区政府批准，现印发给你们，请结合实际，认真遵照执行。

二〇一〇年十一月二十三日

# 金水区以奖促治解决农村突出环境问题 实施方案

为加快解决我区农村环境突出问题，根据全国农村环境保护工作电视电话会议精神，《国务院办公厅转发环境保护部等部门关于实行“以奖促治”加快解决突出的农村环境问题实施方案的通知》（国办发〔2009〕11号）、《河南省人民政府办公厅关于转发省环境保护厅等部门河南省“以奖促治”解决农村突出环境问题实施方案的通知》（豫政办〔2009〕143号）和《郑州市人民政府办公厅关于转发郑州市以奖促治解决农村突出环境问题实施方案的通知》（郑政办文〔2010〕81号），结合我区实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想、基本原则和工作目标

### （一）指导思想

全面落实科学发展观，通过“以奖促治”，加快对农村环境污染防治的重点流域、区域和问题严重地区环境进行综合整治，着力解决危害群众身体健康、威胁城乡居民食品安全、影响农村可持续发展的突出环境问题，改善农村环境质量。

### （二）基本原则

1. 突出重点，注重实效。农村环境问题成因复杂，许多历史遗留问题难以在短期内解决，必须运用综合措施，集中投入资金，优先解决影响面大、矛盾突出的环境问题，力求在较短时间内有

效解决村庄饮水安全、生活污水和垃圾处理、畜禽养殖污染等突出问题，改善村庄环境状况，使农民得到实惠。

2. 因地制宜，分类推进。针对各地危害农村居民身体健康、群众反映强烈的污染问题，结合新农村建设、村庄整治等工作，采取不同措施分类解决。

3. 政府引导，多方筹资。除积极争取中央、省和市资金支持外，区财政每年从财政预算中安排区级农村环境保护专项补助资金，相关镇、街道也要结合当地实际，安排本单位农村环境保护专项补助资金。要广泛吸引社会资金，鼓励农民投资投劳，建立多元化的投入机制。

4. 规范管理，公开透明。农村环境综合整治项目的确定、绩效考核及奖励资金的使用等要公开透明，接受群众监督。

### **(三) 工作目标**

2010年，集中治理一批环境问题最为突出、当地群众反映最为强烈的村庄，建设一批农村环境综合整治示范工程；全区建成1个省级生态村、1个市级生态村和1个生态镇，使一部分镇、村庄的环境污染得到有效控制，环境监管能力得到提高，农民环保意识得到增强。

到2015年，环境问题比较突出、严重危害群众健康的村镇基本得到治理，环境监管能力明显提高，环保意识明显增强，各镇、村庄环境状况得到整体改善。

## **二、实施范围、整治内容和要求**

**（一）实施范围。**“以奖促治”政策的实施，原则上以行政村为基本治理单元，鼓励连片村庄统一整治，优先治理区辖黄河、淮河（贾鲁河）等污染防治重点流域、区域，群众反映强烈、环境问题突出的村庄。在重点整治的基础上，逐步扩大治理范围。

**（二）整治内容和要求。**“以奖促治”政策重点支持农村饮用水水源地保护、生活污水和垃圾处理、畜禽养殖污染、农业面源污染和土壤污染防治、农村地区污染减排等与农村环境质量改善密切相关的整治工作。

1. 农村饮用水水源地保护。在分散式饮用水水源地建设截污设施。合理布置取水点，选择远离污染源、水量充沛、水质良好的水源。划定水源保护区，在饮用水水源一级保护区内禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，禁止从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动；在二级保护区内严格控制农村污染源，采取措施降低农药和化肥用量，禁止新建规模化畜禽养殖场，已建的要关停或迁移。

2. 村庄生活污染治理。结合农村沼气建设与改水、改厕、改厨、改圈，采取分散或相对集中等多种处理方式，因地制宜处理农村生活污水，逐步提高生活污水处理率。在农村水环境污染较严重的地区优先建设一批农村生活污水处理示范工程。对历史积存垃圾进行专项清理，鼓励资源化利用或纳入镇以上处置系统集中处理农村生活垃圾。

3. 畜禽养殖污染治理。结合河南省畜禽养殖业发展规划，科

学规划养殖区布局，划定禁养区和限养区，合理确定养殖规模。规模化养殖场和养殖小区必须执行环境影响评价制度和环保“三同时”（环保设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用）制度，分散养殖户进行人畜分离。遵循资源化、无害化、减量化和综合利用优先的原则，建设规模化畜禽养殖场综合治理示范工程，提高畜禽养殖业废弃物资源化利用水平与污染物达标排放率。

4. 农业面源污染治理。积极推行规模经营，加快推广先进适用技术；推广高效、低毒、低残留农药；推广测土配方施肥；推进农家肥、畜禽粪便等有机肥料资源的综合利用，逐步降低化肥的使用率。建设土壤污染治理与修复示范工程、有机农产品基地、沼气示范工程等。

5. 农村地区工业污染治理。优化农村地区工业发展布局与产业结构。按照循环经济的发展理念和方向，加快产业集聚区建设，加大环境保护基础设施建设的投入，加强环保监管。

### **三、申报程序和资金管理**

**（一）资金申报程序。**按照国家、省和市下达的年度“以奖促治”资金申报指南的具体要求，结合我区农村环保工作实际，由区环境保护局、财政局制定全区“以奖促治”资金申报指南。区级“以奖促治”资金由申请环境综合整治专项资金的村庄所在镇、街道直接上报区环境保护局、财政局审查汇总，报经区政府同意后对符合条件的项目将纳入区级农村环保专项资金支持范围。

国家、省级和市级“以奖促治”资金由申请环境综合整治专项资金的村庄所在镇、街道向区政府提出申请，经区环境保护局、财政局审核汇总后，报送市环境保护局和财政局，市环境保护局、财政局根据国家、省下达的资金计划和市年度预算安排“以奖促治”农村环保专项补助资金。

**（二）资金管理。**“以奖促治”资金是财政奖励资金，专项用于农村环境综合整治。“以奖促治”资金实行区级财政统一管理，各相关镇、街道要按照施工进度向区财政局报账。区财政局、环境保护局要加强资金审核和管理，确保专款专用、专项核算，不得截留、挤占和挪用。资金使用和整治进展情况要在当地张榜公布，对违反规定，截留、挤占和挪用资金或有其他违规行为的，将相应扣减或取消下一年度资金，并按规定追究相关人员责任。

**（三）监督考核。**区环境保护局和财政局要加强对“以奖促治”政策实施进展和绩效、资金使用、污染治理设施运行、群众满意度等情况的检查和考核验收。各相关镇、街道应于每年1月5日前将上年度实施情况报送区环境保护局和财政局。区政府定期将年度村庄环境综合整治规划实施情况在当地主要媒体公布，主动接受群众监督。

#### **四、组织领导**

**（一）政府责任。**农村环境综合整治是一项跨区域、跨部门、跨行业的综合性系统工程。各相关镇、街道要加强领导，合理规划本辖区综合整治的目标和任务，建立工作制度，完善政策措施，

制订实施办法，明确责任部门。区政府将建立农村环境综合整治目标责任制，通过签订责任书等形式明确具体承担单位的任务和要求，同时组织有关部门齐心协力，通力合作，共同实施。

**（二）部门分工。**区环境保护局要统筹实施“以奖促治”政策，加强对治理工作的指导，按照省环保厅和市环境保护局统一部署，会同有关部门配合编制全区农村环境综合整治规划；区财政局负责农村环境综合整治的资金支持与使用的监管；区发展改革和统计局要制定综合性政策措施，加大支持解决农村环境问题的力度；区城市管理执法局负责推行适宜农村居民的环境卫生管理模式；区城乡建设局、金水规划分局负责指导村庄建设规划编制工作；区农业农村工作委员会要按照发展现代农业的要求，大力开展生态农业建设，负责指导农村造林绿化建设，指导农业清洁生产，扩大安全农产品生产面积，开展农业面源污染防治和养殖废物综合利用，指导农业废弃物资源化利用，统一指导和管理户用沼气和大中型沼气工程建设；区爱卫办负责指导农村改厕工程建设；区卫生局、环境保护局负责指导村卫生室集中、规范处置医疗废弃物；区交通运输局负责指导农村道路通达工程建设；区国土资源局负责指导农村工矿企业废弃地生态修复；区科学技术局负责农村环境保护科技创新，研究、开发农村环境保护适用技术，促进科研成果转化；区监察局、审计局负责对有关项目建设、资金使用加强监督检查，严肃处理各类违规违纪问题。

主题词：环保 农村 方案 通知

---

郑州市金水区人民政府办公室

2010年11月23日印发

---