

郑州市农业农村工作委员会文件

郑农〔2012〕84号

郑州市农业农村工作委员会 关于印发《郑州市农业农村工作委员会 建立“坚持依靠群众推进工作落实” 长效机制实施方案》的通知

各县（市、区）农委、委属各有关单位、机关各处（室）：

现将《郑州市农业农村工作委员会关于建立“坚持依靠群众，推进工作落实”长效机制实施方案》印发给你们，请结合本单位实际认真贯彻执行，切实提高农委系统长效机制建设水平。

二〇一二年六月二十九日

郑州市农业农村工作委员会 建立“坚持依靠群众推进工作落实” 长效机制实施方案

为深入贯彻落实《中共郑州市委、郑州市人民政府关于建立“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制的意见》，进一步转变领导方式，强化服务管理，促进网格化管理工作扎实有效开展，结合我委实际，制定如下实施方案。

一、指导思想

深入实践科学发展观，坚持以领导方式转变加快发展方式转变，以管理机制创新推进基层工作落实，坚持依靠群众，强化基层基础，以条块融合的网格化管理为载体，以上下联动的差异化职责为前提，整合资源，重心下移，着力构建基层服务、管理和自治有效衔接、互为支撑的治理结构，在“三级网格、四级平台、五级联动”长效机制建设中，将农业农村主要工作融入网格管理，发挥网格管理优势，加快推进管理方式从被动处置问题向主动发现问题转变，从事后执法追责向前端服务管理转变，切实提高我市农业农村工作科学化、制度化水平，为加快发展郑州都市型现代农业提供有力保障。

二、工作任务和工作流程

（一）工作任务

1. 定期召开“三农”形势分析会，及时研究解决有关问题；
2. 完善基层农业技术推广体系，提高农业社会化服务水平；

3. 落实各项惠农政策，做好减轻农民负担监管工作；
4. 深入基层开展农业执法、农产品质量安全监管巡查；
5. 收集制售假劣农资信息，接受群众举报，严厉查处制售假劣农资案件；
6. 强化农产品质量安全检测，确保农产品质量安全；
7. 培训帮带网格管理人员，帮助基层提升管理能力和水平。

（二）工作流程

三级网格发现、反映、解决问题工作流程（见附件1）。

三、工作体系和职责

（一）工作体系

1. 市农委领导班子成员每人分包一个县（市、区）农委，负责协调处理所分包单位的网格平台建设、排查整治及长效机制建设等工作。

市农委处室人员、委属各单位领导班子成员、农业执法大队和农产品质量检测中心人员下沉各县（市、区），与各县（市、区）农业部门分包干部一起，进入第一级网格（另见《郑州市农委网格化管理工作手册》）。

2. 市农委驻村群众工作队员派驻到村，并下沉联系三级网格（见附件2）。

3. 各县（市、区）农业部门副科级以上干部分包乡（镇）、办，作为第一级网格；县（市、区）农业部门工作人员下沉到村（社区）作为第二级网格，具体联系到村组、楼院网格管理人，作为第三级网格（由各县（市、区）农业部门负责落实）。

（二）工作职责

为切实解决“看得见但管不了”、“管得了但看不见”的问题，将职责任务下沉到三级网格：

1. 农村经营管理职责下沉，指导农村土地承包政策落实，开展土地承包经营纠纷调解和仲裁工作，落实减轻农民负担政策，强化农村集体“三资”管理。

2. 日常监管巡查职责下沉，将日常农资监管、农产品质量安全监管巡查任务下沉到二、三级网格承担，发现解决农业生产安全、农产品质量安全问题；

3. 执法打假职责下沉，市、县两级农业执法人员全部下沉一、二级网格，发现农业违法行为及时查处；

4. 监督检验职责下沉，今年年底，指导所有乡镇建立农产品质量安全监测站，并逐步培训乡镇检测员，达到乡镇农产品监测体系全覆盖；

5. 农业技术推广服务职责下沉，依托基层农业技术推广服务区域中心站及“万名科技人员包万村”活动，组织农业科技人员开展常态化技术指导和服务；

6. 业务技能教育培训职责下沉，将“阳光工程”培训分解到每个县（市、区），组织培训机构对农民进行职业技能培训和农业专业技术培训；

7. 行政服务职责下沉，建立首席服务官制度，16名班子成员为首席服务官，定期不定期到分包县（市、区）的农业龙头企业、现代农业综合示范区、农业主导产业集聚区开展对口服务。

四、职责分工

（一）市农委领导班子成员责任分工。市农委领导班子成员分别对口负责分包联系的县（市、区）农业部门，将农业农村主要工作融入网格管理，逐级责任到人；完成市农委长效机制领导小组安排部署的工作任务；指导分包单位利用网格平台促进农业农村各项工作有效开展。

（二）市农委机关和委属各单位相关人员下沉县（市、区）第一网格责任分工。指导县（市、区）农业部门进入二级网格工作人员的工作，协助对口单位开展网格平台建设；按照城市主要以农产品质量监管和农资产品监管为重点，乡（镇）主要以农业技术推广服务、落实减轻农民负担政策和农资打假为重点，参与排查发现并认真解决疑难问题、重大案件，确保农产品质量安全、农业生产安全；邀请专家深入农村、社区授课，提高乡（镇）办、村（社区）管理人员的素质和水平。

（三）各县（市、区）农业部门责任分工。各县（市、区）农业部门在推进“三级网格、四级平台、五级联动”的管理中，各单位负责人为第一责任人，实行双重领导，在“条”上圆满完成市农委安排的业务工作，在“块”上按地方政府部署，完成三级网格建设和长效机制推进工作；各县（市、区）农业部门副科级以上领导要分包到乡（镇）办，帮助其推进网格管理，落实农业农村工作相关职责任务；各县（市、区）工作人员下沉分包至村（社区）二级网格，并帮助其推进三级网格建设，完成上级部门交办的相关工作，对分包单位负连带责任。

五、运行机制和工作措施

（一）运行机制

1. 建立以人、地、物、情、事、组织为核心的数字化管理机制。按照“集中采集、动态更新、信息共享”的原则，全面收集“三农”工作、农业执法、农产品质量安全方面的数据信息，建立基础信息数据库，录入社会公共管理信息平台。

2. 建立排查梳理、发现反映、解决反馈问题机制。分布在乡（镇）办以下的网格责任人每周至少组织一次巡查，及时排查、协调解决辖区内有关职责范围内的问题。超出职责范围的事项，逐级向上级报告。

3. 完善“长期对口、蹲点联户、分片负责”的联系分包机制。市农委派出群众工作队，长期对口联系乡（镇）办，接受所在地党委、政府的领导，协助乡（镇）办开展工作，代表市委、市政府对其履职情况进行监督。群众工作队蹲点到村，工作范围覆盖整个乡（镇）办，对本单位业务工作在联系区域的全面落实负直接责任，对所联系乡（镇）办的工作负连带责任。

4. 建立督查督导机制。由市农委纪委牵头成立农委系统网格化管理督导小组，采取明察暗访、随机抽查、台帐跟踪、媒体联合督查等形式，定期不定期对各项工作开展情况进行督查督导，每月通报讲评。

5. 建立考核奖惩评价机制。市农委“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制领导小组办公室研究制订具体考核意见。在考核中，对先进单位和个人予以通报表彰，并作为干部提拔、任用

的重要依据；对后进单位予以通报批评和警示。对经媒体网络曝光、群众反映属实或上级工作检查中发现的问题，按照“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”的原则，自下而上逐级倒查，依据相关规定追究责任。

（二）工作措施

1. 开展日常巡查，对制售假劣农资问题、农产品质量安全问题集中排查处理；

2. 深入开展农业技术推广服务活动，组织农业专家对口帮扶，为农村送知识、送技术；

3. 驻村工作队人员及第二、三网格工作人员每周召开一次农业农村工作网格化管理形势分析会，研究解决有关问题；

4. 实行周报制，及时上报一周开展工作的信息。

六、工作要求

（一）提高认识，加强领导。要进一步提高对网格化管理工作的认识，全力支持、积极参与，以实际行动推动网格化管理工作的落实。要加强组织领导，成立以党委书记、主任文广轩同志为组长，副主任吴蒙同志为副组长，其他班子成员为成员的领导小组，负责网格化管理工作的组织、指导和协调，及时解决工作中出现的问题，确保工作取得实效。领导小组下设办公室，具体负责网格日常管理工作的收集、整理，问题的分解、上报，网格间的协调、沟通等。

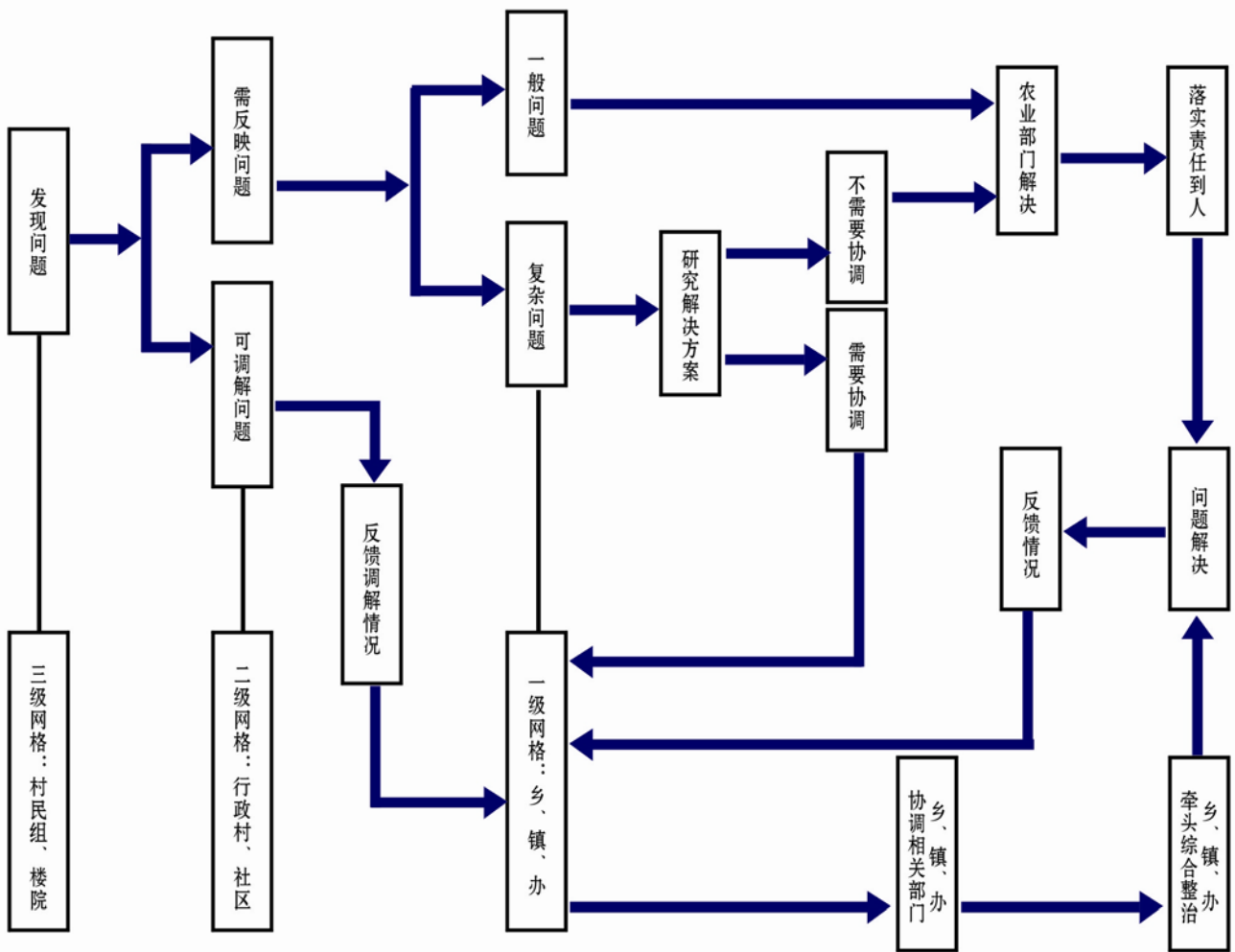
（二）严肃纪律，狠抓落实。要进一步增强政治意识、大局意识，切实增强纪律观念，认真履行职责。对违反工作纪律、不

负责任、解决问题不力、推诿扯皮，影响整体工作推进和有效落实的，将按照有关规定严肃追究有关责任人的责任。派驻群众工作队人员要在市农委和所派驻镇的双重领导下，积极协助所派驻镇开展工作，按照派驻一个社区、辐射一个乡镇的要求和模式，以点带面，条块结合，帮助社区推进网格建设和长效机制建设，要扑下身子，深入住户，了解民情、排查问题，帮助解决问题，力争使帮扶的镇村成为示范镇村；同时，要完善内部管理，记录好“民情日记”，建立好“内部管理制度”，撰写好“调研报告”，登记好“工作台账”，建立好“坚持依靠群众、推动工作落实”长效机制。

（三）密切配合，强化保障。各县（市、区）农业部门、委属各单位、机关各处室要加强沟通联系和协调配合，发现工作运行中出现的问题要及时反映。分包领导要切实履行职责，尤其是要加大对上协调、对下沟通工作力度，及时解决工作中存在的困难和问题，保证工作顺利进行。同时，要在人财物、精力、时间等方面对该项工作进行倾斜，提供保障，确保工作得到强力推进。

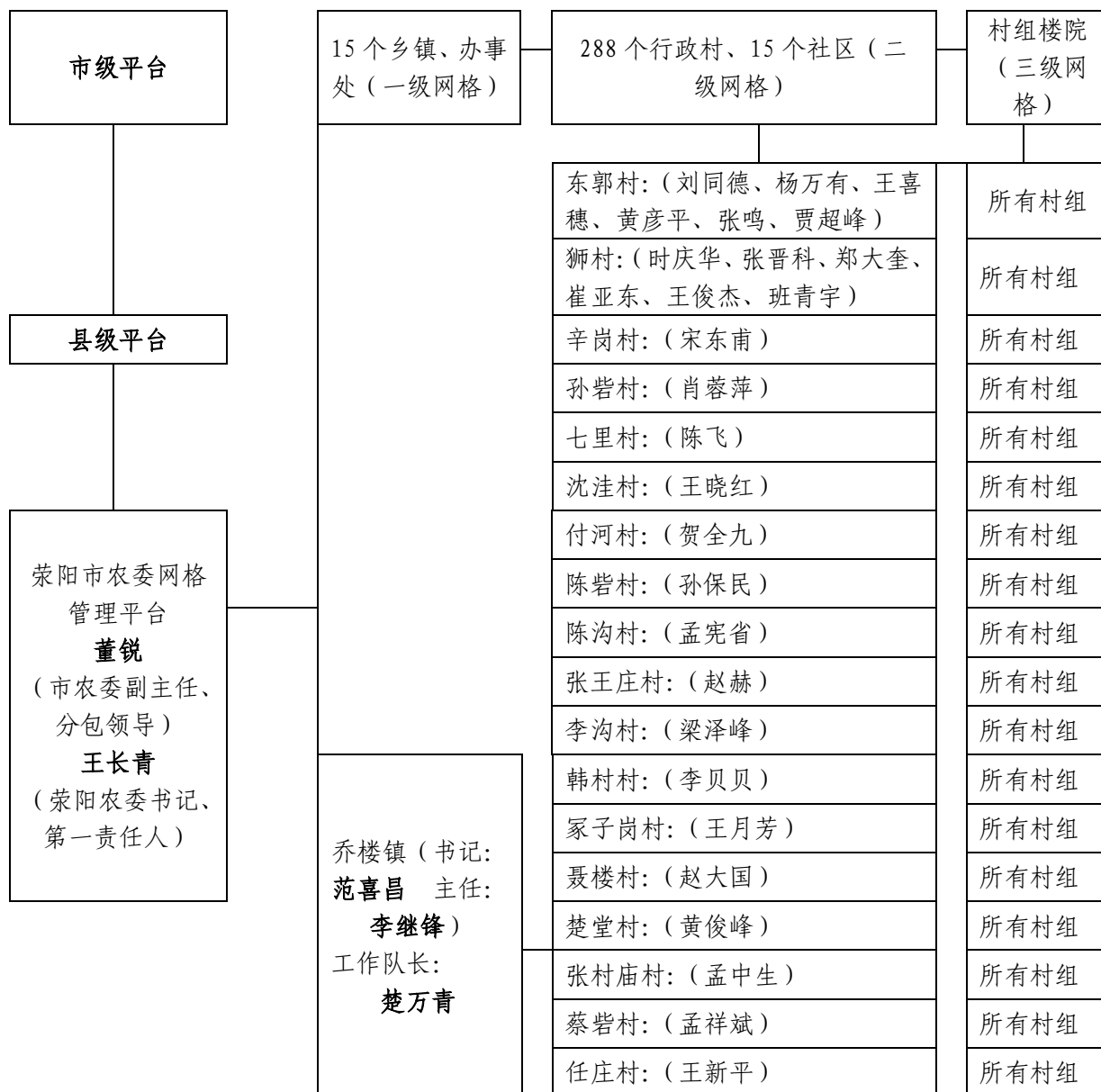
- 附件：1. 郑州市农业农村工作委员会三级网格发现、反映、解决问题流程图
2. 郑州市农业农村工作委员会派驻荥阳市乔楼镇工作队下沉三级网格化管理示意图

郑州市农业农村工作委员会 三级网格发现、反映、解决问题流程图



附件 2

郑州市农业农村工作委员会派驻荥阳市乔楼镇 工作队下沉三级网格化管理示意图



郑州市农业农村工作委员会办公室 2012 年 6 月 29 日印发