

# 郑州市惠济区人民政府文件

惠政〔2012〕9号

---

## 郑州市惠济区人民政府 关于印发惠济区突发公共卫生事件 应急预案的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

现将《惠济区突发公共卫生事件应急预案》印发给你们，请遵照执行。

二〇一二年十月十七日

# 惠济区突发公共卫生事件应急预案

## 1 总则

### 1.1 目的

有效预防、及时控制和妥善处置本辖区可能发生的各类突发公共卫生事件，指导和规范各类突发公共卫生事件的应急处理工作，最大程度地减少突发公共卫生事件对公众健康造成的危害，保障广大人民群众的身体与健康与生命安全。

### 1.2 工作原则

政府领导、属地管理、分级负责、科学救治、部门配合、上下联动

### 1.3 编制依据

根据《中华人民共和国传染病防治法》、《食品卫生法》、《职业病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》《河南省突发公共事件总体应急预案》、《郑州市人民政府突发公共事件总体应急预案》、《郑州市突发公共卫生事件应急预案》等有关法律法规，制定本预案。

### 1.4 适用范围

本预案适用于惠济区行政区域内的突然发生，造成或可能造成社会公众身心健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及因自然灾害、事故灾难或突发社会安全等事件引起的严重影响公众身心健康的公共卫生事件

的应急处理工作。

## 2 组织体系

### 2.1 应急指挥部的组成及职责

惠济区成立突发公共卫生事件应急指挥部，指挥长由区政府主管卫生的副区长担任，副指挥长由区政府办副主任和区卫生局局长担任，成员由区卫生局、公安第一分局、公安第二分局、交通运输局、农委、教体局、民政局、司法局、财政局、人社局、区委宣传部、发改统计局、工信局、安监局、城管执法局、工商分局、环保局、食品药品监管分局、科技局、文化旅游局、商务局、事管局、信访局、红十字会及各镇（街道）等有关部门和单位的负责同志组成。指挥部下设办公室，办公室设在区卫生局，由区卫生局局长兼任办公室主任。

惠济区突发公共卫生事件应急指挥部职责：实行属地管理的原则，负责统一领导和指挥本辖区突发公共卫生事件应急处理工作，研究决定应急处理的重大决策和重要事项，调动社会资源力量参与处理，决定启动、变更或终止突发事件应急响应级别。

惠济区突发公共卫生事件应急指挥部办公室职责：负责制定应急预案，协调、督查有关单位应急处理工作的准备和应急措施的落实，按规定通报灾情、疫情和突发公共卫生事件的应急情况。

各成员单位的主要职责如下：

区卫生局：负责督促本预案的落实。健全区、镇（街道）、村（社区）三级疾病信息报告体系，完善我区辖区各医疗卫生机

构网络直报系统，确保信息畅通；完善卫生应急指挥体系、疾病预防控制体系、卫生监督体系和医疗救治体系；统一组织实施应急医疗救治工作和各项预防控制措施，并进行检查、督导；根据预防控制工作需要，依法提出隔离、封锁有关地区；组织应急队伍培训和演练，开展全民健康教育。负责宣传发动群众，开展爱国卫生运动，做好除“四害”和病媒的控制工作；实施环境卫生综合整治，提高环境卫生综合质量。

区教育局：负责组织学校、托幼机构实施预防控制措施，收集学校托幼机构的疫情信息和防控工作情况，并会同卫生部门分析、研究、提出学校防控突发公共卫生事件的措施，并组织实施；防止突发公共卫生事件在校园内发生和流行，做好在校学生、教职员工的宣传教育和防护工作。

区农委：配合区卫生局做好农村预防控制突发事件的有关工作，加强农药管理；负责做好家畜家禽疫病的防治和对人类密切接触的畜禽的疫病监测；及时通报动物疫情；加强兽药管理。

区公安第一分局、公安第二分局：密切注视疫情动态和与疫情有关的社会动态，做好突发事件区域治安管理，开展司法调查；维持突发事件现场的治安秩序，落实疫区交通管制，保证应急车辆通行；协助实施对病人和密切接触者的隔离等应急处理措施；协助突发事件的调查处理。

区环保局：负责做好医疗垃圾、废水及放射、化学毒物污染的监督管理；对核设施安全、废弃放射源和废弃化学品处置实施

监督管理，采取防控措施，避免次生、衍生和偶合事件的发生，防止环境污染；组织对水域的环境监测和化学污染事故现场的应急监测，保护水源。

区交运局：负责做好交通工具等的清洁消毒，防止传染病通过交通工具传播；优先安排紧缺物资和人员的运输；协助公安部门做好突发事件发生地的交通运输管理；组织协调交通运输单位，协助卫生等其他部门对乘坐交通工具的人员进行交通检疫、查验工作。

区食品药品监管分局：负责药品、疫苗、诊断试剂、医疗器械等物资的质量监督；配合有关部门做好相关物资的储备和供应工作；对食物中毒事件进行调查处理。

区财政局：负责制定经费保障方案及相关政策，做好突发公共卫生事件应急资金的保障工作，保证突发事件应急处理和日常运作所需经费，并做好经费和捐赠资金等的监督管理工作。

区民政局：组织做好受灾群众的紧急转移、安置工作，负责对特困群众进行生活救助和医疗救助；组织、协调有关部门和社会团体开展社会捐助工作，接收、分配外来捐助的资金和物资，做好款物管理和发放工作；组织和动员社区、村委会力量，参与群防群治；协调做好死亡人员的火化和其他善后工作。

区委宣传部：协助负责把握好突发事件应急处理工作的正确舆论导向和宣传报道，协调有关传媒开辟宣传专栏，加强公众的应急知识宣传教育和心理疏导。

区发改统计局：积极维护市场秩序，保持物价稳定。

区工信局：配合做好本系统所有企业单位的预防消毒和卫生知识宣教工作。

区工商分局：负责维护市场秩序，对流入市场的污染食品、染疫动物、有毒有害物品进行追踪和查处。

区安监局：负责组织职业中毒突发事件的调查处理工作，并监督事故查处的落实情况；参与组织、指挥和协调职业中毒突发事件的应急救援工作；会同有关部门提出职业中毒突发事件的应急救援物资储备计划；参与组织应急队伍培训和演练。

区人社局：组织制定并会同有关部门落实好参与突发公共卫生事件应急处理工作人员的工伤待遇政策。

区科技局：根据实际情况和需要，制订突发公共卫生事件科技方面的应急方案，协助做好相关工作。

区文化旅游局：组织旅游全行业认真做好突发公共卫生事件的预防和应急处理工作；在突发公共卫生事件发生期间，组织做好景区游客及有关人员的宣传、登记、观察工作，防止突发公共卫生事件传播扩散；有针对性地做好有关工作。

区商务局：配合全区商场、超市等公共场所进行预防消毒及卫生知识宣教工作。

区城管执法局：配合做好城市饮用水供应的卫生安全管理和生活污水无害化处理，配合做好全区系统内人员卫生知识宣教工作，落实相关疾病预防控制措施。

区事管局：负责区直机关大院的预防消毒和卫生知识宣教工作。

区司法局：负责与公共卫生相关的法律法规的宣传培训工作。

区信访局：广泛开展健康教育活动，避免群体性上访等社会安全事件发生。

区红十字会：组织群众开展现场自救和互救，根据突发公共卫生事件的具体情况，向外界发出呼吁，负责外来捐赠救灾款物的接收和管理。

各镇（街道）：按照属地管理原则，统一负责、协调本辖区突发公共卫生事件的处置工作。

发生突发公共卫生事件时，应急指挥部立即成立8个应急小组，各应急小组组长由区有关部门主要负责人担任，各应急小组各负其责，做好现场应急处置工作。

应急指挥部下设以下8个应急小组：

信息收集评估组：由区卫生局、公安第一分局、公安第二分局等组成。区卫生局负责组织区疾病预防控制中心进行突发公共卫生事件流行病学等技术调查，组织医疗机构开展监测与救治工作，了解、掌握、报告各项现场应急处置措施的落实情况，指导有关部门依法落实应急报告制度和通报制度，评估突发公共卫生事件可能的发展趋势和影响，向指挥部提出应急措施建议。区公安第一分局、公安第二分局负责对突发公共卫生事件发生地的社

会稳定和治安状况进行调查了解，及时向指挥部汇报，对采取进一步的应对措施提出建议。

预防控制组：由区卫生局、公安第一分局、公安第二分局、交运局、农委、教体局、文化旅游局、安监局、城管执法局、工商分局、环保局、科技局、发改统计局等组成。区卫生局负责组织区疾病预防控制中心和相关技术人员开展突发公共卫生事件应急预防和控制工作，包括进入现场进行调查、采样、技术分析和检验，组织对易受损害的人群采取应急接种、预防性用药和群体防护等措施，对相关人员采取医学隔离措施，组织对现场采取消毒、隔离措施，对开展的预防控制等应急处理工作进行指导，向应急指挥部提出进一步的预防控制措施建议，组织对参加现场应急处理的各类工作人员采取卫生防护措施等。区公安第一分局、公安第一分局根据突发公共卫生事件应急处理的需要和应急指挥部的指令，协助对人员进行疏散或者隔离，必要时依法对传染病疫区进行封锁。区交运局负责组织、协调对人员疏散提供交通道路保障，同时对需要采取防控措施的交通工具依据《突发公共卫生事件应急条例》的规定采取相应控制措施。区教体局负责组织、协调、指导突发公共卫生事件发生地学校的预防控制工作。其他部门按照职责分工，做好预防控制工作。

医疗救治组：由区卫生局负责组织、协调辖区的医疗机构等相关专业人员，开展突发公共卫生事件的医疗救治工作，向应急指挥部提出进一步加强应急医疗救治措施建议。



安全保卫组：由区公安第一分局、公安第二分局组成，负责掌握、分析突发公共卫生事件现场社会治安动态，对突发公共卫生事件发生地的社会稳定和治安状况进行调查、了解，及时向指挥部汇报，对采取进一步的应对措施提出建议，做好突发公共卫生事件区域的治安管理，依法协助对传染病病人、疑似传染病病人和密切接触者采取法定措施，维护指挥部的工作安全。

后勤保障组：由区卫生局、发改统计局、工信局、财政局、食品药品监管分局、交运局等组成，由区卫生局牵头，负责指挥部及相关人员的生活保障、交通保障、通信保障、卫生防护和医疗保障等各项后勤保障工作；组织、协调、保证突发公共卫生事件现场应急处理所需的医疗救护设备、救治药品、医疗器械等物资的调度、生产和供应工作；组织、协调和及时安排突发公共卫生事件现场应急处理工作所需经费。区财政局负责对突发公共卫生事件处理工作所需经费提供保障。

基层工作组：由区民政局、农委、公安第一分局、公安第二分局等组成。由区民政局牵头，负责组织突发公共卫生事件发生地的镇（街道）、村委会（居委会）开展居民宣教活动，做好维护基层社会秩序稳定工作。

救助捐赠组：由区民政局、财政局、红十字会等组成。由区民政局牵头，负责协调、组织接受有关方面对突发公共卫生事件应急处置的捐赠，研究制定对困难人群的救助工作计划并组织实施。

宣传报道组：由区委宣传部、卫生局等组成。负责突发公共卫生事件应急处置工作的宣传报道。

## 2.2 专家咨询委员会

区卫生局组建全区突发公共卫生事件专家咨询委员会，其职责是：对确定我区突发公共卫生事件相应的级别以及采取的重要措施提出建议；对突发公共卫生事件应急准备提出咨询建议；参与制订、修订我区突发公共卫生事件应急预案和技术方案；对突发公共卫生事件应急处理进行技术指导；对突发公共卫生事件应急反应的终止、后期评估提出咨询意见；承担突发公共卫生事件日常管理机构交办的其他工作。

## 2.3 应急处理专业技术机构

疾病预防控制中心、卫生监督所、各医疗机构是突发公共卫生事件应急处理的专业技术机构。应急处理专业技术机构要结合本单位职责开展专业技术人员处理突发公共卫生事件能力培训，提高快速应对能力和技术水平，在发生突发公共卫生事件时，要服从区卫生局的统一指挥和安排，开展应急处理工作。

2.3.1 疾病预防控制中心：负责组织开展对突发事件的监测、报告、分析和预警，发生突发事件时迅速组织各专业技术人员进行现场流行病学调查与处理（包括对有关人员采取观察和隔离措施，采集病人和环境标本，环境和物品的卫生学处理等等），开展病因现场快速检测和实验室检测，具体落实接触者追踪、消毒、隔离等应急处理工作，提出预防控制突发事件的措施，统计、

汇总上报全区公共卫生突发事件相关信息，加强疾病和健康监测。

2.3.2 卫生监督所：按区卫生局的要求，对事件发生地的环境卫生、职业卫生以及医疗卫生机构的疫情报告、医疗救治、传染病防治等进行卫生监督和执法稽查；负责突发事件的现场监督检查和对责任单位违法事实的取证；根据监督检查发现的违法事实或技术部门提出的处理建议采取控制措施；监督事发单位进行整改和善后；依据技术部门对事件性质的判定，依照有关法律法规，对相关责任单位或责任人实施处罚。

2.3.3 医疗机构：辖区各医疗机构负责病人的现场抢救、运送、诊断、治疗、医院内感染控制，检测样本采集，配合进行病人的流行病学调查，依法报告，并接受专家咨询委员会的技术指导。

### 3 突发公共卫生事件等级

根据突发公共卫生事件性质、危害程度及涉及范围，划分为特别重大（I级）、重大（II级）、较大（III级）和一般（IV级）四级。

#### 3.1 特别重大（I级）突发公共卫生事件

对社会公众身心健康造成特别重大损害，需由省政府乃至国务院及其有关部门协调才能有效处置的突发公共卫生事件。

有下列情形之一的为特别重大突发公共卫生事件：

- （1）肺鼠疫、肺炭疽在我区发生并有扩散趋势。

(2) 发生传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感病例，并有扩散趋势。

(3) 涉及包括我区在内的，波及多个省份的群体性不明原因疾病，并有扩散趋势。

(4) 发生新传染病或我国尚未发现的传染病发生或传入我区，并有扩散趋势，或发现我国已消灭的传染病在我区重新流行。

(5) 发生烈性病菌株、毒株、致病因子等丢失事件。

(6) 周边以及与我省通航的国家和地区发生特大传染病疫情，并在我区出现输入性病例，严重危及我区公共卫生安全的事件。

(7) 国务院卫生行政部门认定的其它特别重大突发公共卫生事件。

### 3.2 重大（II级）突发公共卫生事件

对社会公众身心健康造成重大损害，需由省政府或其有关职能部门协调才能有效处置的突发公共卫生事件。

有下列情形之一的为重大突发公共卫生事件（II级）：

(1) 在我区行政区域内，一个平均潜伏期内（6天）发生5例以上肺鼠疫、肺炭疽病例，或者相关联的疫情波及2个以上的县（市）、区。

(2) 发生传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感疑似病例。

(3) 腺鼠疫在我区发生流行，一个平均潜伏期内多点连续发

病 20 例以上，或流行范围波及郑州市在内的 2 个以上省辖市。

(4) 霍乱在我区发生流行，一周内发病 30 例以上，或波及包括郑州市在内的 2 个以上省辖市，并有扩散趋势。

(5) 乙类、丙类传染病波及 2 个以上县（市）、区，一周内发病水平超过 5 年同期平均发病水平 2 倍以上。

(6) 我国尚未发现的传染病在我区发生或传入我区，尚未造成扩散。

(7) 发生群体性不明原因疾病，扩散到县（市）、区以外的地区。

(8) 发生重大医源性感染事件。

(9) 预防接种或群体预防性服药出现人员死亡。

(10) 一次食物中毒人数超过 100 人并出现死亡病例，或出现 10 例以上死亡病例。

(11) 一次发生急性职业中毒 50 人以上或死亡 5 人以上。

(12) 境内外隐匿运输、邮寄烈性生物病原体、生物毒素造成我境内人员感染或死亡的。

(13) 省级以上人民政府卫生行政部门认定的其他重大突发公共卫生事件。

### 3.3 较大（Ⅲ级）突发公共卫生事件

对社会公众身心健康造成较大损害，需由市政府协调才能有效处置的突发公共卫生事件。

有下列情形之一的为较大突发公共卫生事件（Ⅲ级）：

(1) 发生肺鼠疫、肺炭疽病例，一个平均潜伏期内病例数未超过 5 例，流行范围在我区行政区域内。

(2) 在我区发生腺鼠疫流行，一个平均潜伏期内连续发病 10 例以上，或波及 2 个以上县（市）、区。

(3) 霍乱在我区行政区域内发生，一周内发病 10-29 例，或波及 2 个以上县（市）区。

(4) 在我区行政区域内，一周内乙、丙类传染病发病水平超过前 5 年同期平均发病水平 1 倍以上。

(5) 在我区行政区域内发现群体性不明原因疾病。

(6) 一次食物中毒人数超过 100 人，或出现死亡病例。

(7) 预防接种或群体预防性服药出现群体心因性反应或不良反应。

(8) 一次发生急性职业中毒 10-49 人或死亡 5 人以下。

(9) 省辖市级以上人民政府卫生行政部门认定的其他较大突发公共卫生事件。

### 3.4 一般（IV 级）突发公共卫生事件 蓝色预警

对社会公众身心健康造成的损害相对较小，区政府和市政府职能部门可以有效处置的突发公共卫生事件。

有下列情形之一的为一般突发公共卫生事件（IV 级）：

(1) 腺鼠疫在我区行政区域内发生，一个平均潜伏期内病例数未超过 10 例。

(2) 霍乱在我区行政区域内发生，一周内发病 10 例以下。

(3) 一次食物中毒人数 30-99 人，未出现死亡病例。

(4) 一次急性职业中毒 9 人以下，未出现死亡病例。

(5) 我区卫生局认定的其他一般突发公共卫生事件。

上述有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。法律、法规对有关突发公共事件等级分级另有规定的，从其规定。

## 4 信息处理

### 4.1 信息监测

建立统一的突发公共卫生事件监测、报告网络体系，包括：法定传染病和突发公共卫生事件监测报告网络、症状监测网络、实验室监测网络。各医疗、疾病预防控制、卫生监督和其他有关机构（环境保护监测机构、药品监督检验机构等）负责开展突发公共卫生事件的日常监测工作。

区卫生局按照国家的规定和要求，组织开展重点传染病和突发公共卫生事件的主动监测，包括：自然疫源性疾病疫情监测、自然灾害发生地的重点传染病和卫生事件监测、主要症状和重点疾病的医院哨点监测等。同时要加强对监测工作的管理和监督，保证监测质量。

### 4.2 信息预警

当发生突发公共卫生事件时，按照公共卫生事件的发生、发展规律和特点，及时分析其对公众身心健康的危害程度、可能的发展趋势，区政府根据有关法律、行政法规和国务院规定的权限

和程序，及时发布相应级别的警报，决定并宣布有关地区进入预警期，同时向郑州市政府报告，必要时可以越级上报，并向当地驻军和可能受到危害的毗邻或者相关地区的人民政府通报。

突发公共卫生事件的预警级别，原则上根据突发公共卫生事件的性质、可能造成人员伤亡、危害公众健康的程度以及受事件影响的范围等，按照以下权限确定：

特别重大（Ⅰ级，红色）预警，根据《中华人民共和国突发事件应对法》等有关法律法规，由国家发布或者由省突发公共卫生事件应急指挥中心请示国家后，由省长签发。

重大（Ⅱ级，橙色）预警，根据《中华人民共和国突发事件应对法》等有关法律法规，由担任省突发公共卫生事件应急指挥中心总指挥的分管副省长请示省长后签发。

较大（Ⅲ级，黄色）预警，由郑州市突发公共卫生事件应急指挥部请示省突发公共卫生事件应急指挥中心后发布。

一般（Ⅳ级，蓝色）预警，由市级或区级突发公共卫生事件应急指挥部请示省突发公共卫生事件应急指挥中心后发布。

### 4.3 信息报告

任何单位和个人均有权向区人民政府及其有关部门报告突发公共卫生事件及其隐患，也有权向上级政府部门举报不履行或者不按照规定履行突发公共卫生事件应急处理职责的部门、单位及个人。

#### 4.3.1 责任报告单位和责任报告人



#### 4.3.1.1 责任报告单位

(1) 区卫生局指定的突发公共卫生事件监测机构；

(2) 各医疗卫生机构；

(3) 各级人民政府；

(4) 有关单位，主要包括突发公共卫生事件发生单位、与群众健康和卫生保健工作有密切关系的机构，如食品药品监督管理局、环境保护监测机构、教育机构等。

#### 4.3.1.2 责任报告人

执行职务的各医疗卫生单位的医疗卫生人员、个体开业医生和责任报告单位的相关工作人员。

#### 4.3.2 报告时限和程序

根据《国家突发公共卫生事件相关信息报告管理工作规范（试行版）》，突发公共卫生事件监测报告机构、医疗卫生机构和有关单位发现突发公共卫生事件时，应当在2小时内尽快向区卫生局报告。

区卫生局接到突发公共卫生事件信息报告后，应当在2小时内尽快向区政府报告，同时向郑州市卫生局报告，并应立即组织进行现场调查确认，及时采取措施，随时报告势态进展情况。

区政府应在接到报告后2小时内尽快向郑州市政府报告。同时，根据《国家突发公共事件总体应急预案》要求，我区特别重大、重大、较大突发公共卫生事件发生后，要立即上报市政府及相关部门，最迟不得超过2小时。对可能造成重大社会影响的突

发公共卫生事件，在逐级上报的同时，区卫生局可直接上报卫生部。

区卫生局获得区外、境外有关突发公共卫生事件的交流情报时，应当及时向监测单位通报，并就事件对本区可能产生的影响进行分析、评估，提出本区的应对措施。

#### 4.3.3 报告内容

突发公共卫生事件报告分为首次报告、进程报告和结案报告，要根据事件的严重程度、事态发展和控制情况及时报告事件进程。

首次报告未经调查确认的突发公共卫生事件或存在隐患的相关信息，应说明信息来源、危害范围、事件性质的初步判定和拟采取的措施。

经调查确认的突发公共卫生事件报告应包括事件性质、涉及范围、危害程度、流行病学分布、势态评估、控制措施等内容。

#### 4.3.4 突发公共卫生事件网络直报

具备条件的医疗机构应通过互联网上的专用系统报告突发公共卫生事件，提高信息报告的及时性。区疾病预防控制中心接收到报告信息后，应及时审核信息、确保信息的准确性，并汇总统计、分析，按照有关规定报告区卫生局。

#### 4.4 信息处理

突发事件发生后，区突发公共卫生事件应急指挥部组织对事件相关信息的收集，及时汇总后报区政府和市卫生局，并向区各

有关部门、各镇（街道）、区卫生局及有关医疗卫生单位通报。根据《中华人民共和国传染病防治法》等有关规定，信息发布按照法律法规相关规定执行。

区政府有关部门，对已经发生的突发公共卫生事件或发现可能引起突发公共卫生事件的情形时，应当及时向区卫生局通报。

## 5 应急处置

### 5.1 应急响应原则

发生突发公共卫生事件时，区政府及其有关部门按照分级响应的原则，作出相应级别应急反应。同时，要遵循突发公共卫生事件发生发展的客观规律，结合实际情况和预防控制工作的需要，及时调整预警和反应级别，以有效控制事件，减少危害和影响。要根据不同类别卫生事件的性质和特点，注重分析事件的发展趋势，对势态和影响不断扩大的事件，应及时升级预警和反应级别；对范围局限、不会进一步扩散的事件，应相应降低反应级别，及时撤销预警。

各镇（街道）、区有关部门对在学校、或重要活动期间等发生的突发公共卫生事件要高度重视，可相应提高报告和反应级别，确保突发公共卫生事件迅速、有效控制，维护社会稳定。

突发公共卫生事件应急处理要采取边调查、边处理、边抢救、边核实的方式，以有效措施控制事态发展。

未发生突发公共卫生事件区域的医疗卫生单位接到突发公共卫生事件情况通报后，要及时组织做好应急处理所需的人员与

物资准备，采取必要的预防控制措施，防止突发公共卫生事件在本行政区域内发生，并服从上一级卫生行政部门的统一指挥和调度，支援突发公共卫生事件发生地区的应急处理工作。

## 5.2 应急响应措施

### 5.2.1 区人民政府

(1) 组织协调有关部门参与突发公共卫生事件的处理。

(2) 根据突发公共卫生事件处理需要，调集全区范围内各类人员、物资、交通工具和相关设施、设备参加应急处理工作。涉及危险化学品管理和运输安全的，有关部门要严格执行相关规定，防止事故发生。

(3) 划定控制区域：甲类、乙类传染病暴发、流行时，区政府报经郑州市政府决定，可以宣布疫区范围；经省政府决定，可以对甲类传染病疫区实施封锁；其中封锁大、中城市的疫区或者跨省、自治区、直辖市的疫区，以及封锁疫区导致中断干线交通或者封锁国境的，由省政府报国务院决定。对重大食物中毒和职业中毒事故，根据污染食品扩散范围和职业危害因素波及范围，划定控制区域。

(4) 疫情控制措施：传染病暴发、流行时，区政府报经郑州市政府决定，可以在本区范围内采取限制或者停止集市、集会、演出或者其他人群聚集的活动；停工、停业、停课；封闭或者封存被传染病病原体污染的公共饮用水源、食品以及相关物品等紧急措施；临时征用房屋、交通工具以及相关设施和设备。

(5) 流动人口管理：对流动人口采取预防工作，落实控制措施，对传染病病人、疑似病人采取就地隔离、就地观察、就地治疗的措施，对密切接触者根据情况采取集中或居家医学观察。

(6) 实施交通卫生检疫：协调交通部门对进出疫区和运行中的交通工具及其乘运人员和物资、宿主动物进行检疫查验，对病人、疑似病人及其密切接触者实施临时隔离、留验和向市卫生局指定的机构移交。

(7) 做好新闻报道：突发事件发生后，有关部门要按照有关规定为新闻媒体报道提供便利条件，各新闻媒体必须依法作好对内、对外新闻报道工作，对突发公共卫生事件要及时主动、准确把握，进行实事求是的报道，正确引导舆论，注重社会效果，准确把握基调，防止产生负面影响。

(8) 开展群防群治：镇（街道）、村委会（居委会）协助区卫生局和其他部门、疾病预防控制机构、医疗机构，做好疫情信息的收集、报告、人员分散隔离、公共卫生措施的实施工作。

(9) 维护社会稳定：组织有关部门保障商品供应，平抑物价，防止哄抢；严厉打击造谣传谣、哄抬物价、囤积居奇、制假售假等违法犯罪和扰乱社会治安的行为。

### 5.2.2 区卫生局

(1) 组织医疗机构、疾病预防控制机构和卫生监督机构开展突发公共卫生事件的调查与处理。

(2) 组织突发公共卫生事件专家咨询委员会对突发公共卫生

事件进行评估，提出启动突发公共卫生事件应急处理的级别。

(3) 应急控制措施：根据需要组织开展应急疫苗接种、预防服药。

(4) 督导检查：卫生局负责对本辖区的应急处理工作进行督察和指导。

(5) 普及卫生知识。针对事件性质，有针对性地开展卫生知识宣教，提高公众健康意识和自我防护能力，消除公众心理障碍，开展心理应激和危机干预工作。

(6) 进行事件评估：组织专家对突发公共卫生事件的处理情况进行综合评估，包括事件概况、现场调查处理概况、病人救治情况、所采取的措施、效果评价等。

### 5.2.3 医疗机构

(1) 开展病人接诊、收治和转运工作，实行重症和普通病人分别管理，对疑似病人及时排除或确诊。

(2) 协助疾控中心开展标本的采集、流行病学调查工作。

(3) 做好医院内现场控制、消毒隔离、个人防护、医疗垃圾和污水处理工作，防止院内交叉感染和污染。

(4) 做好传染病和中毒病人的报告。对因突发公共卫生事件造成的病人，任何医疗机构不得拒绝接诊。

(5) 对群体性不明原因疾病和新发传染病做好病例分析与总结，积累诊断治疗的经验。重大中毒事件，按照现场救援、病人转运、后续治疗相结合的原则进行。

#### 5.2.4 疾病预防控制中心

(1) 突发公共卫生事件信息报告：区疾病预防控制中心做好突发公共卫生事件的信息收集、报告与分析工作。

(2) 开展流行病学调查：区疾病预防控制中心人员到达现场后，尽快制订流行病学调查计划和方案，各镇（街道）专业技术人员按照计划和方案，开展对突发事件累及人群的发病情况、分布特点进行调查分析，提出并实施有针对性的预防控制措施；对传染病病人、疑似病人、病原携带者及其密切接触者进行追踪调查，查明传播链。

(3) 实验室检测：按有关技术规范采集足量、足够的标本，分送相应实验室检测，查找致病原因。

(4) 开展技术培训：区卫生局具体负责全区突发公共卫生事件应急处理专业技术人员的应急培训工作。

#### 5.2.5 卫生监督所

(1) 开展对医疗机构、疾病预防控制中心突发公共卫生事件应急处理各项措施落实情况的督导、检查。

(2) 围绕突发公共卫生事件应急处理工作，开展环境卫生、职业卫生等卫生监督和执法稽查。

(3) 依据《突发公共卫生事件应急条例》和有关法律法规，协助区卫生局调查处理突发公共卫生事件应急工作中的违法行为。

#### 5.2.6 非事件发生地区的应急响应措施

未发生突发公共卫生事件的区域，应根据其他区域发生公共卫生事件的性质、特点、发生区域和发展趋势，分析本地区受波及的可能性和程度，重点做好以下工作：

(1) 密切保持与事件发生地区的联系，及时获取相关信息。

(2) 组织做好本区域应急处理所需的人员与物资准备。

(3) 加强相关疾病与健康监测和报告工作，必要时，建立专门报告制度。

(4) 开展重点人群、重点场所和重点环节的监测和预防控制工作，防患于未然。

(5) 开展防治知识宣传和健康教育，提高公众自我保护能力和意识。

(6) 根据上级人民政府及其有关部门的决定，开展交通卫生检疫等。

### 5.3 分级响应

#### 5.3.1 特别重大突发公共卫生事件（I级）的应急响应

##### 5.3.1.1 人民政府的应急响应

区政府在市政府的统一领导和指挥下，成立惠济区突发公共卫生事件应急指挥部，结合本地区的实际情况，负责组织落实本区突发事件应急处理工作，及时上报情况，向市突发公共卫生事件应急指挥中心请求必要的技术和物资支持。各镇（街道）在区应急指挥部的统一领导和指挥下，结合实际情况，组织协调本辖区突发公共卫生事件的应急处理工作。



### 5.3.1.2 卫生局应急响应

接到特别重大突发公共卫生事件报告后，应立即组织专家调查确认，并对疫情进行综合评估，及时向区政府和市卫生局报告突发公共卫生事件有关情况和应急处理建议；同时，负责组织和协调专业技术机构开展现场调查和处理；派出突发公共卫生事件应急处理专业队伍，指导和协调落实医疗救治和预防控制等措施；对不明原因的突发公共卫生事件组织开展病因查找和治疗诊断的研究；会同有关部门提出应急物资储备计划；及时向区有关部门和相关医疗卫生单位通报突发公共卫生事件的情况；必要时统一指挥调度各医疗卫生单位的人员和设备，用于应急预防控制和应急医疗救治工作。

## 5.3.2 重大突发公共卫生事件（II级）的应急响应

### 5.3.2.1 区政府的应急响应

当发生重大突发公共卫生事件时，区政府成立惠济区突发公共卫生事件应急指挥部，在市突发公共卫生事件应急指挥部的统一领导和指挥下，结合本地区的实际情况，负责组织落实本区突发事件应急处理工作，及时上报情况，向市突发公共卫生事件应急指挥部请求必要的技术和物资支持。区有关部门全力以赴投入应急处理工作。

各镇（街道）在区应急指挥部的统一领导和指挥下，结合实际情况，组织协调本辖区突发公共卫生事件的应急处理工作。

### 5.3.2.2 区卫生局应急反应

接到重大突发公共卫生事件报告后，应立即组织专家调查确认，并对疫情进行综合评估，向区政府提出成立应急指挥部的建议。同时，迅速组织应急卫生救治队伍和有关人员到达突发公共卫生事件现场，进行采样与检测、流行病学调查与分析，组织开展医疗救治、病人隔离、人员疏散等控制措施，同时分析突发公共卫生事件的发展趋势，提出应急处理工作建议，按照规定报告有关情况；及时向其它有关部门通报有关情况。区卫生局统一调配惠济区医疗资源和全区疾病预防控制、卫生监督等队伍，及时调整、完善和加强预防控制措施。

### 5.3.3 较大突发公共卫生事件（Ⅲ级）的应急响应

区突发公共卫生事件应急指挥部负责较大突发公共卫生事件应急处理的统一领导和指挥，协调有关部门共同做好突发公共卫生事件的应急处理。

#### 5.3.3.1 人民政府应急反应

当发生较大突发公共卫生事件后，区政府成立惠济区突发公共卫生事件应急指挥部，组织有关部门协助区卫生局做好疫情信息收集、组织人员的疏散安置、依法进行疫区的确定与封锁、隔离和舆论宣传工作；保证突发公共卫生事件应急处理所需的医疗救治和预防用防护设备、药品、医疗器械等物资供应和资金保障。各有关部门按照职责开展相关的应急处理工作。

突发公共卫生事件发生地及有关部门在区人民政府或区突发公共卫生事件应急指挥部的统一指挥下，按照要求认真履行职

责，负责辖区内突发事件应急处理的统一领导和指挥，落实防控措施。

#### 5.3.3.2 卫生局应急响应

区卫生局成立突发公共卫生事件应急指挥部，成立应急小组立即组织专家调查确认，并对疫情进行综合评估。同时，迅速组织开展现场流行病学调查、致病致残人员的隔离救治、密切接触者的隔离、环境生物样品采集和消毒处理等紧急控制措施，并按照规定向区政府、市卫生局报告调查处理情况。

#### 5.3.4 一般突发公共卫生事件（IV级）的应急响应

一般突发公共卫生事件发生后，由区政府负责组织有关部门开展突发公共卫生事件的应急处置工作。

一般突发公共卫生事件发生后，区卫生局应立即组织专家进行调查确认，并对疫情进行综合评估，向有关部门进行通报。同时，迅速组织医疗、疾病预防控制中心和卫生监督所开展突发公共卫生事件的现场处理工作，并按照规定向区政府和市卫生局报告。

市卫生局应当快速组织专家对突发公共卫生事件应急处理进行技术指导。

#### 5.3.5 次生、衍生和偶合事件的应急处理

突发公共卫生事件发生后，可能导致次生、衍生或偶合事件的发生。各类治安事件和刑事案件，由公安部门及时掌握分析突发公共卫生事件发生地的治安动态，采取有针对性的预防措施，

依法予以打击。公众恐慌所致抢购商品、群体性上访等社会安全事件，由工商、工信、公安、宣传、信访等部门及时开展公众宣传教育活动，广泛开展健康教育活动，进行耐心说服、疏导工作，并依法打击违法犯罪行为。

#### 5.4 突发公共卫生事件应急反应的终止

突发公共卫生事件应急反应的终止需符合以下条件：突发公共卫生事件隐患或相关危险因素消除后，或未例传染病病例发生后经过最长潜伏期无新的病例出现。

特别重大、重大、较大突发公共卫生事件的终止及实施工作按照国家、省政府、市政府有关规定执行。

根据《国家突发公共卫生事件应急预案》，一般突发公共卫生事件，由区卫生局组织专家进行分析论证，提出终止应急反应的建议，报区政府或区突发公共卫生事件应急指挥部批准后实施，并向郑州市卫生局报告。

上级卫生行政部门要根据下级卫生行政部门的请求，及时组织专家对突发公共卫生事件应急响应终止的分析论证提供技术指导和支撑。

## 6 善后处理

### 6.1 后期评估

突发公共卫生事件结束后，区卫生局应在区政府的领导下，组织有关人员对突发公共卫生事件的处理情况进行评估。评估内容主要包括事件概况、现场调查处理概况、病人救治情况、所采

取措施的效果评价、应急处理过程中存在的问题和取得的经验及改进建议。评估报告报市政府和市卫生局。

## 6.2 奖励

区人社局、卫生局对参加突发公共卫生事件应急处理做出贡献的先进集体和个人进行联合表彰；对在突发公共卫生事件应急处理工作中表现突出而英勇献身的人员，按有关规定追认为烈士。

## 6.3 责任

对在突发公共卫生事件的预防、报告、调查、控制和处理过程中，有玩忽职守、失职、渎职等行为的，依据《突发公共卫生事件应急条例》及有关法律法规追究当事人的责任。

## 6.4 抚恤和补助

区政府要组织有关部门对因参与应急处理工作致病、致残、死亡的人员，按照国家有关规定，给予相应的补助和抚恤；对参加应急处理一线工作的专业技术人员，应根据工作需要制订合理的补助标准，给予补助。

## 6.5 征用物资、劳务的补偿

突发公共卫生事件应急工作结束后，区政府应组织有关部门对应急处理期间紧急调集、征用有关单位、企业的物资和劳务进行合理评估，给予补偿。

# 7 突发公共卫生事件应急处置的保障

突发公共卫生事件应急处理应遵循“预防为主，平战结合”

的原则，区政府和卫生局应加强突发公共卫生事件的组织建设，组织开展突发公共卫生事件的监测和预警工作，加大对突发公共卫生事件应急处理队伍建设和技术研究，建立健全全区统一的突发公共卫生事件预防控制体系，保证突发公共卫生事件应急处理工作的顺利开展。

## 7.1 技术保障

### 7.1.1 信息系统

惠济区突发公共卫生事件信息系统网络建设应形成“三级网络、一级平台”。综合运用计算机技术、网络技术和通讯技术，构建覆盖全区各医疗卫生单位的高效、快速、通畅、安全的信息网络系统，网络触角延伸到城市社区卫生服务中心和农村卫生室；加强法制建设，规范和完善公共卫生信息的收集、整理、分析，提高信息质量；建立与中央、省、市相一致的区级公共卫生信息网络平台和突发公共卫生事件应急指挥部，提高医疗救治、公共卫生管理、科学决策以及突发公共卫生事件的应急指挥能力。

### 7.1.2 疾病预防控制体系

建立统一的疾病预防控制体系。我区依托现有的区级疾病预防控制中心，与国家、省、市疾控中心构建完善的疾病预防控制体系，使之成为本行政区域内疾病预防控制和突发公共卫生事件应急处理的技术指导中心，承担疾病预防控制、突发公共卫生事件应急预警处置、疫情信息收集报告、监测检验评价、健康教育

促进等公共卫生职能。

### 7.1.3 应急医疗救治体系

按照“中央指导、地方负责、统筹兼顾、平战结合、因地制宜、合理布局”的原则，逐步在全区范围内建成符合区情、覆盖城乡、功能完善、反应灵敏、运转协调、持续发展的医疗救治体系。

### 7.1.4 急救机构

区卫生局统一指挥、调度本行政区域内的急救医疗资源，开展伤病员的现场急救、转运和重症病人途中监护，在紧急状态下接受省、市紧急救援中心指挥；必要时可与公安（110）、消防（119）等应急系统联合行动，实施重大突发公共卫生事件的紧急救援。

另外，我区各医疗机构均承担紧急医疗救援的职责。

### 7.1.5 卫生执法监督体系

我区现有区卫生监督所，区卫生局要明确其机构职能，落实责任，规范执法监督行为，加强卫生执法监督队伍建设。对卫生监督人员实行资格准入制度和在岗培训制度，全面提高卫生执法监督水平。

### 7.1.5 应急卫生救治队伍

#### 7.1.5.1 组建原则

区卫生局按照“平战结合，因地制宜，分类管理，分级负责，统一管理，协调运转”的原则建立突发公共卫生事件应急救治队

伍。

#### 7.1.5.2 应急卫生救治队伍的组建方式和种类

区卫生局根据突发公共卫生事件应急的需要组建应急卫生救治队伍。主要包括传染病、食物中毒、群体不明原因疾病、核辐射突发事件、职业中毒和化学污染中毒应急卫生救治队伍。应急卫生救治队伍根据其应对事件类型，在本区疾控中心、医疗机构、卫生监督所以及有关单位，选择年富力强，具有实际工作能力和发展潜力的现场流行病学、实验室检测、微生物学、临床救治、信息网络等专业的人员组成。区级应急专业队伍不少于2支，总人数50人左右。在发生较大、重大、特别重大突发公共卫生事件时，区卫生局要整合相应医疗资源，制定应急专业队伍调配方案，组建应急防治预备队伍，随时准备投入应急处理工作。

#### 7.1.5.3 应急卫生救治队伍的管理与培训

区卫生局建立应急卫生救治队伍资料库，对应急卫生救治队伍实行计算机管理，定期开展培训和演练，提高应急救治能力。

#### 7.1.6 演练

卫生局要按照“统一规划、分类实施、分组负责、突出重点、适应需求”的原则，采取定期和不定期相结合的形式，组织开展突发公共卫生事件的应急演练。

任何演练需要公众参与的，必须报区政府同意。

### 7.2 物资、经费保障

#### 7.2.1 物资储备



国务院卫生行政主管部门制订卫生应急物资储备目录。区卫生局、发改统计局、财政局要加强沟通、协调配合，建立处理突发公共卫生事件的物资和生产能力储备。区卫生局提出卫生应急物资储备计划，区发改统计局协助落实储备，区财政局保障储备经费。物资储备种类包括：药品、疫苗、医疗卫生设备和器材、快速检验检测技术和试剂、传染源隔离及卫生防护的用品和应急设施。在保证一定数量的必需应急防治物资储备的基础上，实施由实物储备向生产能力储备转化，通过建立应急生产启动运行机制，实现应急防治物资动态储备；加强对储备物资的管理，防止储备物资被盗用、挪用、流散和失效。发生突发公共卫生事件时，由区突发公共卫生事件应急指挥部组织协调应急防治储备物资的调用，各相关职能部门负责实施。卫生应急储备物资使用后要及时予以补充。

### 7.2.2 经费保障

区财政局落实对突发公共卫生事件应急处理专业技术机构的财政补助政策和突发公共卫生事件应急处理经费，所需资金应按照有关快速拨款程序及时拨付；未在部门预算核定的，要通过调整部门预算内部支出结构和追加部门预算等方式，及时安排和拨付。突发公共卫生事件应急处置专项资金主要用于：

(1) 保障突发公共卫生事件应急基础设施项目建设经费；卫生应急物资及药品、生物制品储备；卫生应急指挥网络系统维护；预防预警系统的建立和运转；应急技术装备添置；人员培训

及应急演练；应急处置通讯和交通工具的配置；应急征用补偿；卫生应急处置有功人员奖补；应急处置和救援行动处置等相关费用等。

(2) 人禽流感、传染性非典型肺炎等重大传染病的预防应急控制。

(3) 其他部门发生突发公共事件中涉及卫生应急的处置经费。

### 7.3 通讯与交通保障

各应急处置队伍和医疗卫生救治队伍要根据实际工作需要配备通讯、防护设备和交通工具。

### 7.4 法律保障

区政府和有关部门要严格执行《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规和规定，根据本预案要求，严格履行职责，实行责任制。对履行职责不力，造成工作损失的，要追究有关当事人的责任。

### 7.5 社会公众的宣传教育

区政府有关部门要利用多种形式对社会公众广泛开展突发公共卫生事件应急知识的普及教育，宣传卫生科普知识，指导群众以科学的行为和方式对待突发公共卫生事件。要充分发挥有关社会团体在普及卫生应急知识和卫生科普知识方面的作用。

## 8 预案管理与更新

本预案由区卫生局卫生应急办公室负责管理，并根据工作需

要定期进行评审，根据突发公共卫生事件的形势变化和实施中发现的问题及时进行更新、修订和补充，报区政府批准。

区政府有关部门要根据需要和本预案的规定，制定本部门职责范围内的具体工作预案，报区政府备案。

各镇（街道）要根据《突发公共卫生事件应急条例》的规定，参照本预案并结合本辖区实际情况，组织制订本辖区突发公共卫生事件应急预案。

本预案自发布之日起实施。

**主题词：卫生 方案 通知**

---

主办：区卫生局

督办：区政府办公室

---

抄送：区委各部门。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

---

郑州市惠济区人民政府办公室

2012年10月17日印发

---